



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 март 2023 г.
(OR. en)

7085/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0057 (NLE)

ENV 199
COMER 28

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	3 март 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 109 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на заседанието на Конференцията на страните по Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане по отношение на някои изменения на конвенцията

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 109 final.

Приложение: COM(2023) 109 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.3.2023 г.
COM(2023) 109 final

2023/0057 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз на
заседанието на Конференцията на страните по Базелската конвенция за контрол
на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане по
отношение на някои изменения на конвенцията**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за определяне на позицията на Съюза на Конференцията на страните по Базелската конвенция по отношение на предложението на Европейския съюз за изменение на приложение IV към тази конвенция и на предложението на Руската федерация за изменение на член 6 от посочената конвенция. Следващото заседание е насрочено за май 2023 г. (16-о заседание на Конференцията на страните). Двете предложения, посочени по-горе, вече бяха обсъдени на 15-то заседание на Конференцията на страните през юни 2022 г. Позицията на Съюза по тях на 15-то заседание беше определена с Решение (ЕС) 2020/1829 на Съвета от 24 ноември 2020 г. и Решение (ЕС) 2022/1025 на Съвета от 2 юни 2022 г. Още за следващото 16-о заседание на Конференцията на страните, както и за следващите заседания, по тези предложения ще е необходимо ново решение на Съвета.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Базелска конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане

Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане (наричана по-нататък „конвенцията“) беше приета на 22 март 1989 г. и влезе в сила през 1992 г. Страни по конвенцията са както Европейският съюз, така и неговите държави членки¹. Страните по конвенцията са общо 188.

Основният елемент на конвенцията е система за контрол на износа, вноса и транзита на някои отпадъци, който се осъществява чрез процедура за предварително обосновано съгласие. При износ на отпадъци, попадащи в обхвата на конвенцията, се изисква компетентните органи на държавите на внос и транзит да бъдат предварително уведомявани. Уведомяването се извършва писмено, като то трябва да съдържа декларациите и информацията, посочени в приложение V А към конвенцията. Към износ на отпадъци може да се пристъпи само ако и когато всички заинтересовани държави са дали своето писмено съгласие (член 6 от конвенцията).

Предвидената в конвенцията система за контрол се прилага както по отношение на опасните отпадъци, определени в член 1 от конвенцията и включени в списъка в приложение VIII към нея, така и по отношение на отпадъците, включени в списъка в приложение II, които съдържат битови отпадъци, остатъци, произхождащи от изгарянето на битови отпадъци, и някои пластмасови отпадъци. Също така в приложение IX към конвенцията е включен списък на отпадъците, които не попадат в нейния обхват и система за контрол, освен ако тези отпадъци съдържат материал, спадащ към категория по приложение I, в такива количества, че да проявяват опасните характеристики съгласно приложение III.

2.2. Конференция на страните

Конференцията на страните по Базелската конвенция е основният орган за вземане на решения в рамките на конвенцията. Тя разполага с правомощия да изменя

¹ Решение 93/98/ЕИО на Съвета за сключване, от името на Общността, на Базелската конвенция от 22 март 1989 г. за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане (ОВ L 39, 16.2.1993 г., стр. 1).

приложенията към конвенцията и провежда заседания на всеки две години. Петнадесетото заседание на Конференцията на страните по Базелската конвенция (COP15) се проведе в две части: първата част се проведе онлайн между 26 и 30 юли 2021 г., а втората част беше в присъствен формат от 6 до 17 юни 2022 г.

Шестнадесетото заседание на Конференцията на страните по Базелската конвенция (COP16) ще се проведе в Женева от 1 до 12 май 2023 г.

2.3. Предложения за изменения на Конвенцията

Предложение на Съюза за изменение на приложение IV към Конвенцията

Преразглеждането на приложенията към конвенцията започна на 12-то заседание на Конференцията на страните (COP12) с решение ВС-12/1 на Конференцията².

На 13-то заседание на Конференцията на страните (COP13) беше взето решение за създаване на експертна работна група (ЕРГ) за преглед на горепосочените приложения.

ЕРГ издаде редица препоръки и варианти, които страните да разгледат, ако желаят да представят предложения за разглеждане от Конференцията на страните за изменение и изясняване на описанията на операциите по обезвреждане, изброени в приложение IV към Конвенцията. Ако бъдат приети, предложенията ще внесат по-голяма правна яснота и съответно ще улеснят контрола върху превозите на отпадъци и предотвратяването на незаконните превози. Наред с това те ще подкрепят екологосъобразното управление на отпадъците на световно равнище и ще подпомогнат прехода към глобална кръгова икономика.

След Решение (ЕС) 2020/1829 на Съвета на 3 декември 2020 г. от името на Съюза беше внесено предложение за изменение на приложение IV за обсъждане на COP15. Предложението има за цел да подобри прилагането на Базелската конвенция, по-специално чрез промени в определенията на операциите по управление на отпадъци и на отпадъците, подлежащи на контрол, съдържащи се в приложенията към Конвенцията. Предложението беше обсъдено на COP15 на Конвенцията през юни 2022 г. По време на обсъжданията много страни изразиха мнение, че някои елементи на предложението са проблемни, като например включването на „подготовката за повторна употреба“ като нова операция при управлението на отпадъците, въвеждането в приложение IV на операции, извършвани преди подлагането на други операции („междинни операции“), и въвеждането на „всеобхватна“ клауза за операции, които не са обхванати другаде. Ето защо ще бъде необходимо допълнително обсъждане на бъдещо заседание на Конференцията на страните, за да се постигне напредък по тази дейност.

Ако измененията на приложение IV към Конвенцията бъдат одобрени от Конференцията на страните, те ще трябва да бъдат въведени в Рамковата Директива 2008/98/ЕО за отпадъците³ (списъка на операциите по управление на отпадъците, съответстващ на приложение IV към Конвенцията) и може би в Регламент (ЕО) № 1013/2006⁴.

² Допълнителна информация е публикувана на уебсайта на Базелската конвенция — вж. <http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalClarity/ReviewofAnnexes/AnnexesI,III,IVandrelatedaspectsofAnnexes/tabid/6269/Default.aspx>

³ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г, стр. 3—30).

⁴ Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци (ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1).

Предложение на Руската федерация за изменение на член 6, параграф 2 от Конвенцията

Руската федерация внесе предложение, което ще бъде разгледано на 15-то заседание на Конференцията на страните и чиято цел е да бъде изменен член 6, параграф 2, първо изречение от конвенцията (наричано по-нататък „предвиденият акт“)⁵.

Член 6, параграф 2, първо изречение от конвенцията гласи следното: *„Държавата вносител ще отговори писмено на уведомятеля за своето безусловно или придружено с някои условия съгласие да се извърши движението, за своя отказ да се даде разрешение или за желанието си да получи допълнителна информация“*.

С предвидения акт се предлага това изречение да се измени чрез добавяне на 30-дневен срок, в който държавата вносител следва да отговори на уведомятеля (като даде съгласие за планирания превоз, откаже разрешение за този превоз или изиска допълнителна информация). Предложението също така предвижда заличаване на запетаята между „движението“ и „за“ и нейната замяна със съюза „или“.

Конвенцията се прилага в Съюза чрез Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци (наричан по-нататък „Регламентът относно превози на отпадъци“). Всички изменения на конвенцията ще влязат в сила в ЕС, след като бъдат въведени в неговото право чрез изменения на посочения регламент.

Действащите правила, приложими за Съюза и неговите държави членки, вече предвиждат 30-дневен срок, в който държавата вносител трябва да отговори на уведомятеля (вж. член 8 от Регламента относно превози на отпадъци). По силата на решение на ОИСР посоченото изискване е приложимо и за другите държави от ОИСР⁶.

За Съюза единствената практическа последица от промените, произтичащи от предложението на Руската федерация, би била свързана с процедурата за износ на отпадъци, за които е представено уведомление, към държави, които не членуват в ОИСР. Тъй като износът на включени в списъците в приложения VIII и II отпадъци към държави, които не членуват в ОИСР, е забранен съгласно Регламента относно превози на отпадъци, промяната, заложена в предложението на Руската федерация, ще се отнася само до „невключени в списъците отпадъци“ (т.е. съгласно представеното от Руската федерация предложение държавите, които не членуват в ОИСР и които внасят от ЕС отпадъци, неключени в списъците, ще трябва да отговарят на уведомятеля в 30-дневен срок), за които в съответствие с член 3, параграф 1, буква б), подточки iii) и iv) от Регламента относно превози на отпадъци се прилага процедурата за предварително обосновано съгласие. Предложеното от Руската федерация изменение би означавало, че в посочените случаи държавата вносител трябва да отговори в 30-дневен срок на уведомятеля за превоз на отпадъци от Съюза към държава, която не членува в ОИСР.

Първото обсъждане на предложението на Руската федерация се състоя на 15-то заседание на Конференцията на страните. В съответствие с Решение (ЕС) 2022/1025 на Съвета от 2 юни 2022 г. Съюзът не подкрепи това предложение. Няколко страни, които споделяха еднакво виждане, също не подкрепиха предложението на Руската федерация. Други страни обаче изразиха подкрепа за предложението.

⁵ Предложението е публикувано на уебсайта на Базелската конвенция — <http://www.basel.int/TheConvention/Communications/tabid/1596/Default.aspx>

⁶ Решение относно контрола върху трансграничното движение на отпадъци, предназначени за операции по оползотворяване — <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0266>

След първото обсъждане Конференцията на страните реши да отложи разглеждането на руското предложение за COP16¹:

„Предвид обсъжданията по настоящата подточка и тези по точка 4, буква а), подточка i) от дневния ред относно стратегическата рамка с оглед на интереса на страните да обмислят възможни начини за подобряване на процедурата за предварително обосновано съгласие, Конференцията на страните реши да отложи разглеждането на предложението на Руската федерация за изменение на член 6, параграф 2 от Конвенцията за следващото заседание на Конференцията на страните“.

Процедури за изменение на Конвенцията

Процедурата за изменение на конвенцията е уредена в член 17 от конвенцията. Всяко изменение трябва да бъде прието на заседание на Конференцията на страните. Измененията стават задължителни за страните, които депозират своите инструменти за ратификация, одобряване, официално потвърждение или за приемане в съответствие с член 17, параграф 5 от конвенцията, който гласи следното: *„Документите за ратификация, одобряване, официално потвърждаване или за приемане на поправки се депозират при депозитаря. Поправките, приети в съответствие с параграфи 3 и 4, ще влязат в сила за страните, които са ги приели, на 90-ия ден след получаване от депозитаря на документите за ратификация, одобряване, официално потвърждаване или приемане на най-малко три четвърти от страните, които са ги приели, или най-малко две трети от страните по съответния протокол, които са ги приели, освен ако не е предвидено друго в този протокол. Поправките ще влязат в сила за всяка друга страна на 90-ия ден след като тази страна депозира документа си за ратификация, одобряване, официално потвърждаване или приемане на поправките“.* Съответно всяко изменение на конвенцията влиза в сила само ако е било ратифицирано, одобрено, официално потвърдено или прието от три четвърти от страните по конвенцията (т.е. 141 страни).

Досега основната част на конвенцията е била изменяна веднъж чрез добавянето на член 4А и на последващо добавяне на приложение VII (известно като „Базелската забрана“). Това изменение беше договорено от Конференцията на страните на нейното трето заседание, проведено през 1995 г., и влезе в сила през 2019 г. за страните, които са го ратифицирали.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предложение на Съюза за изменение на приложение IV към Конвенцията

В съответствие с Решение (ЕС) 2020/1829 на Съвета от 24 ноември 2020 г. Съюзът представи предложение за изменение на приложение IV и на някои вписвания в приложения II и IX към Конвенцията, което наред с другото съдържаше следните елементи:

- включване на общо въведение, в което ясно се разграничават понятията „окончателно обезвреждане“ и „оползотворяване“ (възстановяване), както и уточнения, че са обхванати всички операции по управление на отпадъците, които се извършват или могат да бъдат извършени на практика — независимо от техния правен статут и дали се смятат за екологосъобразни — както и че са обхванати и операциите, които се извършват преди преминаване към други операции („междинни операции“);

- включване в приложение IV на подзаглавия и уводни текстове, в които се обяснява смисълът на „операции, които не водят до възможност за оползотворяване“ (приложение IV, раздел А) и „операции по оползотворяване“ (приложение IV, раздел Б); и
- разяснения във връзка със съществуващите операции и въвеждане на нови операции в същото приложение, като една от целите е описанията на операциите да се актуализират и изяснят в съответствие с научните, техническите и другите промени, настъпили след приемането на конвенцията през 1989 г.; гарантиране — чрез въвеждането на всеобхватни разпоредби — че изискванията на конвенцията се прилагат по отношение на всички операции, които не са изрично упоменати.

Целите на посочените предложения са следните:

- да се гарантира, че предвидените в конвенцията подходящи механизми за контрол са напълно приложими и, съответно, ако бъдат приети, ще подобрят контрола върху превозите на отпадъци и ще улеснят предотвратяването на незаконните превози,
- да се подобри правната яснота и да се постигне общо разбиране и тълкуване от страните на операциите по управление на отпадъците, и
- да се окаже подкрепа за екологосъобразното управление на отпадъците на световно равнище и да бъде подпомогнат преходът към глобална кръгова икономика.

Съюзът следва да продължи да подкрепя посочените по-горе цели, но предвид възражението на много страни по време на COP15 по-специално по отношение на включването на нови операции, например по отношение на подготовката за повторна употреба и операциите, които са обект на всеобхватните разпоредби, Съюзът следва да прояви гъвкавост, включително да отложи обсъждането на най-спорните въпроси и да се стреми към постигане на споразумение по останалите аспекти на предложението.

Ако други страни предложат изменения на съответните приложения, с които биха се постигнали същите цели като заложените в предложението на Съюза, той следва да покаже готовност да разгледа тези предложения и принципно да ги подкрепи.

Предложение на Руската федерация за изменение на член 6, параграф 2 от Конвенцията

Европейският съюз следва да не подкрепи предложеното от Руската федерация изменение на член 6, параграф 2 от конвенцията. Тази позиция е в съответствие с позицията, договорена за COP15 с Решение (ЕС) 2022/1025 на Съвета от 2 юни 2022 г.

Първата част от изменението (30-дневен срок, в който държавата вносител трябва да отговори на уведомятеля) няма да донесе значителни ползи за Съюза и за неговите държави членки, тъй като предвиденият в предложението 30-дневен срок, в който държавите вносител трябва да отговорят на уведомятеля, вече се прилага за по-голямата част от превозите, за които ЕС и неговите държави членки представят уведомления съгласно правото на Съюза (с изключение на износа на невключени в списъците отпадъци към държави, които не членуват в ОИСР). Няма да се променят и задълженията за ЕС и неговите държави членки, които получават уведомления, тъй като 30-дневният срок за отговор вече се прилага съгласно правото на Съюза.

Втората част от изменението (замяна на запетая със съюза „или“) не изглежда необходима и би създала правна несигурност. Настоящата формулировка е достатъчно ясна, за да позволи на държавата вносител да реагира по три различни начина, когато отговаря на уведомятеля (съгласие да се извърши движението, отказ да се даде разрешение за това движение или искане на допълнителна информация). Следователно изменение на съответното изречение не е необходимо.

Процедурата за изменение на конвенцията е много сложна и продължителна, особено предвид обстоятелството, че всяка страна трябва да проведе своята вътрешна процедура за ратификация и че е необходимо изменението да бъде ратифицирано от три четвърти от всички страни, за да влезе в сила. В крайна сметка това изменение може да има ограничено въздействие, тъй като измененията са задължителни само за страните, които са ги ратифицирали. Съответно предложеното изменение не обхваща надлежно нито един приоритет за Съюза и неговите държави членки, свързан с по-ефективното прилагане на конвенцията, но за сметка на това би задействало продължителна и сложна процедура в рамките на тази конвенция и за страните по нея.

Макар да не подкрепя предложените изменения, Съюзът подчертава, че страните следва да насърчават по-гладкото протичане на процедурата за предварително обосновано съгласие в рамките на Базелската конвенция. Това насърчаване може да включва определянето на други срокове за отговор на уведомятелите — по-специално за държавите на транзит, както и подкрепа за използването на системи за електронен обмен на данни или включването в рамката на Базелската конвенция на понятието „съоръжения, за които е дадено предварително съгласие“, произтичащо от Решението на ОИСР относно трансграничното движение на отпадъци. В рамките на Конвенцията вече са в ход редица процеси по тези въпроси, включително процес за подобряване на процедурата за предварително обосновано съгласие, стартиран на COP15 по инициатива на Съюза. Съюзът следва да подчертае значението на този процес като решение на редица въпроси, свързани с прилагането на Конвенцията, и да прикани всички страни да участват в него.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*⁷.

⁷ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Конференцията на страните по Базелската конвенция е орган, създаден по силата на конвенцията.

Актовете, които Конференцията на страните има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Ако бъдат приети, предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 18 от Конвенцията и могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно на Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци и Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците. С посочения регламент конвенцията се прилага, *inter alia*, чрез определяне на условията и реда за вноса и износа от Съюза, както и за превозите между държавите членки.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с опазването на околната среда. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 192, параграф 1 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 192, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на заседанието на Конференцията на страните по Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане по отношение на някои изменения на конвенцията

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане (наричана по-нататък „конвенцията“) влезе в сила през 1992 г. и беше одобрена от Съюза с Решение 93/98/ЕИО на Съвета за сключване, от името на Общността, на Базелската конвенция от 22 март 1989 г. за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане⁸.
- (2) В съответствие с член 15, параграф 5, буква б) от конвенцията Конференцията на страните при необходимост разглежда и приема изменения на конвенцията.
- (3) По време на 15-то си заседание през юни 2022 г. Конференцията на страните обсъди предложение за приемане на изменения на член 6, параграф 2 от конвенцията, представено от Руската федерация. То предвижда установяването на 30-дневен срок, в който държава вносител трябва да отговори на уведомятеля за превоз на отпадъци, и извършването на изменение, представено като редакторско. Конференцията на страните реши да отложи разглеждането на това предложение за следващото заседание на Конференцията на страните.
- (4) От името на Съюза беше представено предложение за изменение на приложение IV и на някои вписвания в приложения II и IX към Конвенцията и то беше обсъдено от Конференцията на страните по време на нейното 15-о заседание през юни 2022 г. Предложението има за цел, *inter alia*, да бъдат изменени и уточнени описанията на операциите по обезвреждане, изброени в приложение IV към Конвенцията, и по-специално: да бъде включено общо въведение, в което ясно се разграничават термините „неоползотворяване“ и „оползотворяване“; да се включат уводни текстове, в които се обяснява смисълът на „операции, които не водят до възможност за оползотворяване“ (приложение IV, раздел А) и „операции по оползотворяване“ (приложение IV, раздел В); да се актуализират и изяснят описанията на операциите в съответствие с научните, техническите и други промени, настъпили след

⁸ ОВ L 39, 16.2.1993 г., стр. 1.

приемането на Конвенцията през 1989 г.; както и да се гарантира чрез въвеждането на всеобхватни разпоредби, че всички операции, които не са изрично посочени, са обхванати от изискванията на Конвенцията. Конференцията на страните реши да разгледа допълнително това предложение на следващото заседание на Конференцията на страните.

- (5) Необходимо е да се установи позицията по посочените предложения, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Конференцията на страните, тъй като те представляват изменения на текста и приложенията на конвенцията и имат правно действие. Ако бъдат приети от Конференцията на страните, предвидените актове ще бъдат обвързващи за Съюза и могат да имат значително отражение върху съдържанието на правото на Съюза, а именно върху Директива 2008/98/ЕО⁹ и Регламент (ЕО) № 1013/2006¹⁰.
- (6) По отношение на измененията на член 6, параграф 2 от Конвенцията, представени от Руската федерация, Съюзът следва да не ги подкрепя, тъй като те не биха спомогнали за решаването на проблемите, чието решаване Съюзът смята за приоритетно с оглед на функционирането на Базелската конвенция. Наред с това, тъй като процедурата за влизане в сила на измененията на основния текст на конвенцията е дълга и сложна, би било непропорционално да се започне такава процедура, която би довела до изменение с много малка или никаква добавена стойност. Съюзът следва по-скоро да запази подкрепата си за инициативи за по-гладкото протичане на процедурата за предварително обосновано съгласие, при условие че техният обхват надхвърля този на предложението, представено на COP15, че са в съответствие с общите политики и цели на Съюза и че не налагат изменение на конвенцията.
- (7) По отношение на предложението за изменение на приложение IV и на някои вписвания в приложения II и IX Съюзът следва да продължи да подкрепя приемането на това предложение. За да се постигне консенсус по предложението, Съюзът следва също така да прояви гъвкавост, по-специално по отношение на предложените мерки, за които е малко вероятно да получат достатъчна подкрепа, за да бъдат приети на предстоящото заседание на Конференцията на страните. Това включва например да се отложи обсъждането на най-спорните теми (като подготовката за повторна употреба и операциите, които са обект на всеобхватните разпоредби), да се търси съгласие по останалите аспекти на предложението и да се подкрепят евентуални изменения от други страни, при условие че те биха могли да постигнат същите цели като целите, залегнали в предложенията на Съюза относно приложение IV към Конвенцията.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Конференцията на страните по Базелската конвенция, е следната:
 - а) Съюзът не подкрепя предложените от Руската федерация изменения на член 6, параграф 2 от конвенцията. Съюзът подкрепя инициативи

⁹ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3—30).

¹⁰ Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци (ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1).

за по-гладкото протичане на процедурата за предварително обосновано съгласие, при условие че те са в съответствие с общите политики и цели на Съюза и че не налагат изменение на конвенцията.

- б) Съюзът запазва подкрепата си за приемането на измененията на приложение IV и на някои вписвания в приложения II и IX към Конвенцията. Ако е необходимо за гарантиране на консенсус относно изменението на приложение IV, Съюзът следва да прояви гъвкавост и да даде съгласието си за изменение на предложението, внесено на COP15, ако това ще подобри правната яснота в приложението и ще спомогне за прилагането на механизмите за контрол на Конвенцията и няма да подкопае правния режим на ЕС за управление и превоз на отпадъци.

Член 2

Уточнения на позицията, посочена в член 1, могат да бъдат договаряни от представителите на Съюза, в зависимост от хода на 16-то и последващите заседания на Конференцията на страните и след консултация с държавите членки в рамките на координационни срещи на място.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател