

Bruksela, 13 marca 2025 r.
(OR. en)

7081/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0053(NLE)

FISC 67
ECOFIN 285
ENER 72

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	13 marca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 103 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA WYKONAWCZA RADY upoważniająca Włochy do stosowania na określonych obszarach geograficznych obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego oraz gazu płynnego używanych do celów grzewczych zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 103 final.

Zał.: COM(2025) 103 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.3.2025 r.
COM(2025) 103 final

2025/0053 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**upoważniająca Włochy do stosowania na określonych obszarach geograficznych
obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego oraz gazu płynnego używanych do
celów grzewczych zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Opodatkowanie produktów energetycznych i energii elektrycznej w Unii reguluje dyrektywa Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej¹ („dyrektywa w sprawie opodatkowania energii” lub „dyrektywa”).

Zgodnie z art. 19 ust. 1 dyrektywy, oprócz przepisów określonych w szczególności w art. 5, 15 i 17, Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżek poziomu opodatkowania na podstawie szczególnych względów politycznych.

Na mocy decyzji wykonawczej Rady (UE) 2019/814 z dnia 17 maja 2019 r.² upoważniono już Włochy do stosowania na niektórych obszarach geograficznych znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego oraz gazu płynnego (LPG) używanych do celów grzewczych w celu częściowej kompensacji wysokich kosztów ogrzewania ponoszonych przez mieszkańców tych obszarów geograficznych.

Celem niniejszego wniosku jest przedłużenie tego upoważnienia zgodnie z wnioskiem Włoch, biorąc pod uwagę, że obecne odstępstwo wygaśnie w dniu 31 grudnia 2024 r.

Wysoki poziom kosztów ogrzewania na tych obszarach wynika z bardzo trudnych warunków klimatycznych lub wyspiarskiego charakteru tych obszarów oraz trudności w zaopatrzeniu w paliwo. Ulga podatkowa ma zastosowanie na obszarach geograficznych spełniających następujące kryteria: na mocy art. 8 ust. 10 włoskiej ustawy nr 448/1998 wspomniana korzyść odnosi się do dostaw paliwa (oleju gazowego i LPG) wykorzystywanego na terenie gmin: • zaklasyfikowanych do strefy F (najtrudniejsze warunki klimatyczne na terytorium Włoch) zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.; • nieposiadających sieci dostaw gazu i zaklasyfikowanych do strefy E zgodnie z wyżej wymienionym dekretem prezydenckim nr 412/1993. W tym przypadku, jak przewidziano w art. 8 ust. 10 lit. c) pkt 4) ustawy nr 448/1998, wspomniana korzyść zostanie wycofana w momencie podłączenia gminy do sieci dostaw gazu³. • w regionie Sardynii i małych wysp, dopóki w danych gminach nie zostanie udostępniona sieć przesyłowa gazu ziemnego. Ta część systemu obejmuje wszystkie wyspy włoskie z wyjątkiem Sycylii.

Pismem z 24 kwietnia 2024 r. władze włoskie poinformowały Komisję o swoim zamiarze przedłużenia obowiązywania obecnego środka do 31 grudnia 2030 r. W pismach z 12 września 2024 r. i 21 listopada 2024 r. władze włoskie przedstawiły dodatkowe informacje.

¹ Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51.

² Dz.U. L 133 z 21.5.2019, s. 20.

³ Na skutek rozbudowy sieci przesyłowej gazu ziemnego liczba gmin, w których nie ma sieci dystrybucji gazu, położonych w strefie E, znacznie się zmniejszyła (z 608 do 260 gmin). Proces ten można jednak uznać za w dużej mierze zakończony, ponieważ dalsza rozbudowa tej sieci na niektórych częściach terytorium może być szczególnie trudna lub niewykonalna, również ze względu na związane z tym koszty.

Okres obowiązywania upoważnienia, o który pierwotnie wnioskowano, miał trwać od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2030 r., co mieści się w ramach maksymalnego okresu dozwolonego na mocy art. 19 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii. W następstwie dyskusji między władzami włoskimi a Komisją, w szczególności w związku z proponowaną nowelizacją dyrektywy 2003/96/WE⁴, uzgodniono wcześniejszy termin zakończenia obowiązywania upoważnienia, tj. 31 grudnia 2028 r.

Wnioskowane obniżki są takie same jak obniżki przewidziane w poprzedniej decyzji i wynoszą 122,56 EUR za 1 000 litrów dla oleju gazowego wykorzystywanego jako paliwo do ogrzewania oraz 151,01 EUR za 1 000 kg dla LPG wykorzystywanego jako paliwo do ogrzewania⁵. Przedmiotowej korzyści podatkowej nie można łączyć z innymi obniżkami podatku akcyzowego.

Według władz włoskich zróżnicowanie stawek podatkowych opiera się na obiektywnych kryteriach i ma na celu zapewnienie geograficznej spójności z pozostałą częścią terytorium włoskiego, tj. zapewnienie ludności kwalifikujących się obszarów stopy życia porównywalnej z tą, jaką ma pozostała ludność Włoch, za pomocą zmniejszenia nieproporcjonalnie wysokich kosztów ogrzewania.

Wysokość ulgi podatkowej jest taka sama dla wszystkich odbiorców; ma ona jedynie na celu częściowe zmniejszenie dodatkowych kosztów ogrzewania związanych z zimnym klimatem lub trudnościami w zaopatrzeniu w paliwo napotykanymi przez ludność kwalifikujących się obszarów.

Ponadto specyfika wysp polega na tym, że z powodu ich położenia geograficznego mają one ograniczone możliwości w zakresie dostaw paliwa, co powoduje, że w związku z dodatkowymi kosztami transportu dostawy te są droższe niż w przypadku kontynentalnej części Włoch. Ulga podatkowa nie powoduje nadmiernej kompensacji i nie sprowadza cen LPG oraz oleju gazowego poniżej poziomu cen na kontynencie. Jeśli chodzi o stosowanie subsydium w odniesieniu do małych wysp, w ich przypadku łańcuch logistyczny jest w sposób nieunikniony droższy niż we Włoszech kontynentalnych. Wyższe koszty są wynikiem braku podstawowej logistyki, co prowadzi do wyższych kosztów dystrybucji. Często są one również powodowane utrudnionym dostępem drogowym, wyższymi kosztami paliwa silnikowego niż na kontynencie i kosztami transportu umożliwiającego dostęp do małych wysp, jak również ograniczoną wielkością poszczególnych dostaw.

Władze włoskie zwróciły uwagę, że w latach 2019–2023 obniżka podatku odpowiadała średnio 9 % ceny oleju gazowego używanego do celów grzewczych i 13 % ceny LPG używanego do tego samego celu.

Jeżeli chodzi o dodatkowe koszty transportu ponoszone na objętych środkiem obszarach znajdujących się w niekorzystnej sytuacji (obszary górskie, Sardynia i małe wyspy) w stosunku do innych części kraju, szacuje się, że koszty transportu są o około 120 % wyższe niż w innych częściach Włoch. Wynika to z faktu, że w celu dotarcia do bardziej oddalonych obszarów wykorzystywane są dłuższe (i bardziej skomplikowane) trasy, a ponadto trzeba

⁴ COM/2021/563 final: Wniosek dotyczący DYREKTYWY RADY w sprawie restrukturyzacji unijnych przepisów ramowych

dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (wersja przekształcona).

⁵ Obecnie obowiązująca stawka podstawowa podatku akcyzowego wynosi 0,40321391 EUR za litr dla oleju gazowego i 0,18994458 EUR za kilogram dla LPG.

korzystać z mniejszych środków transportu. Powyższa wartość jest średnią, która uwzględnia również potencjalne dodatkowe koszty zaopatrzenia Sardynii i małych wysp przez statki.

Szacuje się, że na obszarach kwalifikujących się do obniżki wydatki na LPG używany do celów grzewczych są o około 90 % wyższe w strefie E i o 170 % wyższe w strefie F.

Biorąc pod uwagę wszystkie te czynniki, w strefach E i F oraz na Sardynii i na małych wyspach koszt oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych jest obecnie średnio o 10 % niższy niż jeżeli nie zastosowano by obniżki.

Szacuje się, że liczba potencjalnych beneficjentów środka wynosi obecnie 3 961 546 gospodarstw domowych.

Roczne wydatki z budżetu na realizację przedmiotowego środka wynoszą około 142,8 mln EUR.

- **Przepisy dyrektywy w sprawie opodatkowania energii**

Art. 19 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy stanowi:

Oprócz przepisów przedstawionych w poprzednich artykułach, w szczególności w art. 5, 15 i 17, Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżek na podstawie szczególnych rozważań politycznych.

Możliwość wprowadzenia korzystnego opodatkowania oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych na niektórych obszarach geograficznych znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji może być rozważana zgodnie z art. 19 dyrektywy, jako że jej celem jest umożliwienie państwom członkowskim wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżek na podstawie szczególnych względów politycznych.

Włochy zwróciły się z wnioskiem, aby środek mógł mieć zastosowanie przez maksymalny okres, jaki dopuszcza art. 19 ust. 2 dyrektywy, tj. przez 6 lat (od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2030 r.). Zasadniczo okres stosowania odstępstwa powinien być wystarczająco długi, aby zapewnić odnośnym obszarom geograficznym wystarczający stopień pewności.

W następstwie dyskusji między władzami włoskimi a Komisją, w szczególności w związku z proponowaną nowelizacją dyrektywy 2003/96/WE, uzgodniono wcześniejszy termin zakończenia obowiązywania upoważnienia, tj. 31 grudnia 2028 r. Biorąc pod uwagę fakt, że obecne ustalenia prawdopodobnie nie będą miały negatywnego wpływu na handel wewnątrzunijny i na ogólny poziom opodatkowania paliw we Włoszech, w celu zapewnienia pewności prawa w odnośnych obszarach geograficznych Komisja proponuje przyznanie wnioskowanego upoważnienia na cztery lata, tj. od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2028 r. Ponadto, aby nie naruszać przyszłych ogólnych zmian obowiązujących ram prawnych, należy zagwarantować, że – jeżeli Rada, działając na podstawie art. 113 lub innego odpowiedniego postanowienia Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wprowadzi zmieniony powszechny system opodatkowania produktów energetycznych, do którego niniejsze upoważnienie nie będzie dostosowane – niniejsza decyzja wygaśnie w dniu rozpoczęcia stosowania tych zmienionych przepisów.

W tych okolicznościach właściwe wydaje się zatem udzielenie upoważnienia na przedmiotowy okres.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Każdy wniosek o odstępstwo na mocy art. 19 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii musi zostać zbadany przez Komisję z uwzględnieniem prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego, konieczności zapewnienia uczciwej konkurencji oraz polityki UE w dziedzinach zdrowia, ochrony środowiska, energii i transportu.

Zróznicowanie stawek podatkowych częściowo zmniejsza dodatkowe koszty ogrzewania ponoszone przez mieszkańców niektórych obszarów geograficznych we Włoszech, znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji w porównaniu z pozostałą częścią terytorium, w przypadku których podstawowe stawki podatkowe mające zastosowanie do LPG i oleju gazowego używanych do celów grzewczych doprowadziłyby do nadmiernego obciążenia podatkowego. Niekorzystna sytuacja geograficzna przekłada się na dodatkowe koszty ogrzewania, które wynikają z trudnych warunków klimatycznych lub wyspiarskiego charakteru tych obszarów, w połączeniu z niedostępnością alternatywnych źródeł energii do celów grzewczych, a w szczególności z brakiem dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego. Zarówno w przypadku oleju gazowego, jak i LPG obniżone stawki opodatkowania są wyższe niż minimalne poziomy opodatkowania w UE określone w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii i jedynie częściowo zmniejszają dodatkowe koszty ogrzewania ponoszone na odnośnych obszarach geograficznych.

Można zatem uznać, że obniżka ta jest zgodna z celem polegającym na zapewnieniu zachęty podatkowej do osiągnięcia większej efektywności energetycznej.

Środka nie uznano za niezgodny z odpowiednimi politykami UE dotyczącymi środowiska i energii.

Ponadto jest on do przyjęcia z punktu widzenia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz potrzeby zapewnienia uczciwej konkurencji. Ogranicza się on do częściowej kompensacji dodatkowych kosztów ogrzewania związanych z obiektywnymi warunkami istniejącymi na obszarach, których dotyczy wniosek. Ulga podatkowa nie sumuje się z żadną inną ulgą podatkową i nie ma zastosowania do jakiegokolwiek innego wykorzystania paliw grzewczych niż ogrzewanie pomieszczeń.

- **Zasady pomocy państwa**

Środek może stanowić pomoc państwa zgodnie z art. 107 ust. 1 TFUE. W związku z tym, że obniżone stawki są wyższe niż unijne stawki minimalne, środek ten wydaje się być objęty art. 44 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, który określa warunki, na jakich pomoc w formie ulg w podatkach na mocy dyrektywy 2003/96/WE może zostać wyłączona z obowiązku zgłoszenia pomocy państwa. Na obecnym etapie nie można jednak ustalić, czy spełnione są wszystkie warunki określone w tym rozporządzeniu, a wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady nie przesądza o obowiązku państwa członkowskiego dotyczącym zapewnienia przestrzegania zasad pomocy państwa, w szczególności – w przypadku pomocy wyłączonej z procedury zgłoszenia – zasad określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014. Wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady pozostaje również bez uszczerbku dla spoczywającego na państwie członkowskim obowiązku zgłoszenia Komisji

pomocy państwa przed jej wprowadzeniem w życie, zgodnie z art. 108 ust. 3 TFUE, na wypadek gdyby nowa pomoc nie była objęta wyłączeniem grupowym.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 19 dyrektywy Rady 2003/96/WE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Dziedzina podatków pośrednich objęta art. 113 TFUE nie jest sama w sobie przedmiotem wyłącznej kompetencji Unii Europejskiej w rozumieniu art. 3 TFUE.

Jednak zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE Radzie przyznano wyłączne kompetencje, w ramach prawa wtórnego, do upoważnienia państw członkowskich do wprowadzenia dodatkowych zwolnień lub obniżek w rozumieniu tego przepisu. Państwa członkowskie nie mogą zatem zastępować w tym zakresie Rady. W związku z tym zasada pomocniczości nie ma zastosowania do niniejszej decyzji wykonawczej. W każdym przypadku, ponieważ niniejszy akt nie stanowi projektu aktu ustawodawczego, nie należy go przekazywać parlamentom narodowym na mocy protokołu nr 2 do Traktatów w celu poddania analizie jego zgodności z zasadą pomocniczości.

- **Proporcjonalność**

Wniosek spełnia wymogi zasady proporcjonalności. Obniżka podatku nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia przedmiotowych celów. Ulgi podatkowe mają zastosowanie na określonych obszarach geograficznych. Stawki podatkowe, których dotyczy upoważnienie, są ustalone na poziomie przewyższającym minimalny poziom opodatkowania przewidziany w dyrektywie.

- **Wybór instrumentu**

Proponowany instrument to decyzja wykonawcza Rady. Art. 19 dyrektywy 2003/96/WE przewiduje jedynie środek tego typu.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Przedmiotowy środek nie wymaga oceny obowiązującego prawodawstwa.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Niniejszy wniosek opiera się na wniosku złożonym przez Włochy i dotyczy wyłącznie tego państwa członkowskiego. W związku z tym nie przeprowadzono konsultacji z zainteresowanymi stronami.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena skutków**

Nie przeprowadzono oceny skutków.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Środek nie przewiduje uproszczenia. Jest on następstwem wniosku złożonego przez Włochy i dotyczy wyłącznie tego państwa członkowskiego.

- **Prawa podstawowe**

Środek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Proponowany środek nie pociąga ze sobą obciążenia finansowego ani administracyjnego dla Unii. Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Unii.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie jest konieczny plan wdrożenia. Niniejszy wniosek dotyczy upoważnienia do zastosowania obniżenia podatku przez jedno państwo członkowskie, wydawanego na wniosek tego państwa. Upoważnienie jest ważne przez ograniczony okres do 31 grudnia 2028 r. Stawki podatkowe, które będą obowiązywać, muszą być zgodne z minimalnym poziomem opodatkowania określonym w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii. Środek można poddać przeglądowi w przypadku wniosku o odnowienie środka po wygaśnięciu okresu jego obowiązywania.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Wniosek nie wymaga dokumentów wyjaśniających dotyczących transpozycji do prawa krajowego.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Art. 1 przewiduje, że Włochy będą mogły stosować obniżone stawki opodatkowania oleju gazowego oraz LPG używanych do celów grzewczych na niektórych obszarach geograficznych znajdujących się w niekorzystnej sytuacji. Stawki podatkowe muszą być zgodne z minimalnym poziomem opodatkowania określonym w dyrektywie.

Art. 2 stanowi, że kwalifikowalność określonych obszarów geograficznych jest uzależniona od niedostępności sieci przesyłowej gazu ziemnego w danych gminach.

Art. 3 przewiduje, że wnioskowane upoważnienie przyznaje się ze skutkiem od 1 stycznia 2025 r., zachowując ciągłość z obowiązującą decyzją wykonawczą Rady 2019/814, do 31 grudnia 2028 r. w ramach maksymalnego okresu dopuszczonego w dyrektywie.

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

upoważniająca Włochy do stosowania na określonych obszarach geograficznych obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego oraz gazu płynnego używanych do celów grzewczych zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej⁶, w szczególności jej art. 19 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzją wykonawczą Rady (UE) 2019/814⁷ Włochy zostały upoważnione do stosowania na niektórych obszarach geograficznych znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej gazowy oraz gaz płynny (LPG) używane do celów grzewczych. Upoważnienie to zostało przyznane do dnia 31 grudnia 2024 r.
- (2) Pismem z 24 kwietnia 2024 r. Włochy zwróciły się o upoważnienie do dalszego stosowania na niektórych obszarach geograficznych znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej gazowy oraz LPG używane do celów grzewczych. W pismach z 12 września 2024 r. i 21 listopada 2024 r. władze włoskie przedstawiły dodatkowe informacje. Upoważnienie dotyczy okresu od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2028 r.
- (3) Włochy mają niezwykle zróżnicowane terytorium, gdzie warunki klimatyczne i geograficzne są bardzo zmienne. Z uwagi na charakterystykę swojego terytorium Włochy wprowadziły obniżone stawki opodatkowania oleju gazowego oraz LPG w celu częściowej kompensacji nieproporcjonalnie wysokich kosztów ogrzewania ponoszonych przez mieszkańców niektórych obszarów geograficznych.
- (4) Zróżnicowanie stawek podatkowych opiera się na obiektywnych kryteriach i ma na celu zapewnienie ludności na kwalifikujących się obszarach stopy życia porównywalnej do tej, jaką ma pozostała część ludności Włoch, za pomocą obniżenia nieproporcjonalnie wysokich kosztów ogrzewania wynikających z trudnych warunków klimatycznych lub wyższych kosztów zakupu paliwa w porównaniu z pozostałą częścią kraju.

⁶ Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51 (ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>).

⁷ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2019/814 z dnia 17 maja 2019 r. upoważniająca Włochy do stosowania na określonych obszarach geograficznych obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego oraz gazu płynnego używanych do celów grzewczych zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE (Dz.U. L 133 z 21.5.2019, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/814/oj).

- (5) Obniżone stawki opodatkowania mają zastosowanie na obszarach geograficznych spełniających jedno z następujących kryteriów: a) najtrudniejsze warunki klimatyczne na terytorium Włoch, tj. gminy położone w strefie F zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.⁸; b) trudne warunki klimatyczne połączone z trudnościami w zaopatrzeniu w paliwo, tj. gminy położone w strefie E zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.; oraz c) izolacja geograficzna w połączeniu z trudnym i kosztownym zaopatrzeniem w paliwo, tj. Sardynia oraz małe wyspy. Obniżone stawki opodatkowania powinny być stosowane tylko do czasu zakończenia budowy sieci przesyłowej gazu ziemnego na terenie przedmiotowych gmin.
- (6) Komisja dokonała przeglądu środka, którego dotyczy wnioszek, i uznała, że nie narusza on zasad konkurencji ani nie ogranicza funkcjonowania rynku wewnętrznego; nie uznała go też za niezgodny z polityką Unii w dziedzinach ochrony środowiska, energii i transportu. Zarówno w przypadku oleju gazowego, jak i LPG obniżone stawki opodatkowania pozostałyby wyższe niż minimalne unijne poziomy opodatkowania określone w dyrektywie 2003/96/WE i jedynie częściowo zmniejszałyby dodatkowe koszty ogrzewania ponoszone na odnośnych obszarach geograficznych.
- (7) Należy zatem upoważnić Włochy, na mocy art. 19 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE, do stosowania na określonych obszarach geograficznych obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych.
- (8) Należy zapewnić, aby Włochy mogły stosować przedmiotową obniżkę, której dotyczy niniejsza decyzja, od 1 stycznia 2025 r., zapewniając płynne przejście od poprzednich uregulowań na mocy decyzji wykonawczej 2019/814. Upoważnienie, którego dotyczy wnioszek, należy więc przyznać ze skutkiem od 1 stycznia 2025 r.
- (9) Zgodnie z art. 19 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE każde upoważnienie przyznawane na podstawie tego przepisu musi być ograniczone w czasie.
- (10) Aby dać odnośnym regionom geograficznym wystarczający poziom pewności, upoważnienie należy przyznać na okres czterech lat. Aby nie naruszać przyszłych ogólnych zmian obowiązujących ram prawnych, należy jednak przewidzieć, że – jeżeli Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub innego odpowiedniego postanowienia tego Traktatu, wprowadzi zmieniony powszechny system opodatkowania produktów energetycznych, do którego niniejsze upoważnienie nie będzie dostosowane – niniejsza decyzja powinna wygasnąć w dniu rozpoczęcia stosowania tego systemu.
- (11) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla stosowania unijnych przepisów Unii dotyczących pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Upoważnia się Włochy do stosowania obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych na następujących obszarach geograficznych znajdujących się w niekorzystnej sytuacji:

⁸ W dekrete prezydenckim nr 412 z 26 sierpnia 1993 r. podzielono terytorium Włoch na sześć stref klimatycznych (od A do F). Klasyfikacja ta oparta jest na jednostce „stopniodni”, które odzwierciedlają ilość dni w roku, w których temperatura zewnętrzna odbiega od optymalnego poziomu 20 °C, co powoduje konieczność ogrzewania.

- a) gminy znajdujące się w strefie F zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.;
- b) gminy znajdujące się w strefie E zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.;
- c) gminy Sardynii i małych wysp, tj. wszystkich włoskich wysp z wyjątkiem Sycylii.

2. W celu uniknięcia nadmiernej kompensacji obniżka nie może przekroczyć dodatkowych kosztów ogrzewania na danych obszarach. W przypadku obszarów objętych ust. 1 lit. c) ulga podatkowa nie może pociągać za sobą obniżki cen poniżej ceny tego samego paliwa we Włoszech kontynentalnych.

3. Obniżone stawki muszą być zgodne z wymogami określonymi w dyrektywie Rady 2003/96/WE, a w szczególności z minimalnymi poziomami opodatkowania określonymi w art. 9 tej dyrektywy.

Artykuł 2

Obszary geograficzne, o których mowa w art. 1 ust. 1 lit. b) i c), kwalifikują się do ulgi podatkowej, jeżeli w przedmiotowej gminie nie ma dostępnej sieci przesyłowej gazu ziemnego.

Artykuł 3

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2028 r.

W przypadku gdy Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 lub innego odpowiedniego postanowienia Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wprowadzi zmieniony powszechny system opodatkowania produktów energetycznych, do którego nie będzie dostosowane upoważnienie przyznane w art. 1 niniejszej decyzji, niniejsza decyzja traci jednak moc w dniu rozpoczęcia stosowania tego systemu.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Włoskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*