



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. marts 2023
(OR. en)

7081/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0056(COD)**

**PECHE 67
CODEC 300**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. marts 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 108 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 108 final.

Bilag: COM(2023) 108 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.3.2023
COM(2023) 108 final

2023/0056 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og
håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af
Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Hovedformålet med forslaget er at gennemføre de bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger, som Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO) vedtog på sit årsmøde i september 2022, i EU-lovgivningen. NAFO er den regionale fiskeriforvaltningsorganisation, der har ansvaret for at forvalte de fiskeressourcer i det nordvestlige Atlanterhav, der hører under dens kompetenceområde. NAFO's bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger finder udelukkende anvendelse på det NAFO-regulerede område, dvs. det åbne hav, der defineres som området uden for det område, hvori kyststater udøver deres fiskerijurisdiktion. Unionen har været kontraherende part i NAFO siden 1979.

I NAFO-konventionen fastsættes det, at de bevarelsesforanstaltninger, der vedtages af NAFO-kommissionen, er bindende (artikel XIV, VI.8 og VI.9), og at de kontraherende parter har pligt til at gennemføre dem.

NAFO's bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger blev gennemført i EU-lovgivningen ved forordning (EU) 2019/833, som blev ændret i 2021 og 2022 med henblik på at gennemføre de foranstaltninger, som NAFO vedtog i 2019, 2020 og 2021. Nærværende forslag omfatter de ændringer, som NAFO vedtog på sit årsmøde i september 2022. Nævnte ændringer trådte i kraft den 1. december 2022 og finder anvendelse fra samme dato.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Forslaget er i overensstemmelse med forordning (EU) 2019/833.

Forslaget er i overensstemmelse med del VI (den eksterne politik) i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, hvori det fastsættes, at Unionen udøver sit eksterne fiskeri i overensstemmelse med sine internationale forpligtelser, idet EU's fiskeri baseres på regionalt fiskerisamarbejde.

Forslaget supplerer både forordning (EU) 2017/2403 vedrørende forvaltning af de eksterne flåder, hvori det fastsættes, at EU-fiskerifartøjer skal være i besiddelse af fiskeritilladelser udstedt af de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, og Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 vedrørende ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, hvori det fastsættes, at NAFO's liste over fartøjer, der udøver ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri), skal indarbejdes i Unionens liste over IUU-fartøjer.

Forslaget dækker ikke de af Unionens fiskerimuligheder, som NAFO træffer afgørelse om. I henhold til artikel 43, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har Rådet beføjelse til at vedtage foranstaltninger til fastsættelse af priser, afgifter, støtte og kvantitative begrænsninger samt fastsættelse og tildeling af fiskerimuligheder.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med Unionens politik på andre områder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget er baseret på artikel 43, stk. 2, i TEUF, eftersom det indeholder bestemmelser, der er nødvendige for opfyldelsen af den fælles fiskeripolitiks mål.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence (artikel 3, stk. 1, litra d), i TEUF). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Med forslaget sikres det, at Unionens NAFO-forpligtelser opfyldes, uden at det går ud over, hvad der er nødvendigt for at opfylde dette mål.

- **Valg af retsakt**

Ved den valgte retsakt ændres forordning (EU) 2019/833.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Formålet med dette forslag er at ændre forordning (EU) 2019/833 ved at gennemføre de bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger, der blev vedtaget på NAFO's årsmøde i september 2022, i EU-lovgivningen. EU-medlemsstaternes nationale eksperter og repræsentanter for sektoren blev hørt både forud for det årlige møde i NAFO, hvor disse foranstaltninger blev vedtaget, og under NAFO-forhandlingerne.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ved dette forslag gennemføres de bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger, som NAFO har vedtaget i overensstemmelse med NAFO's stående udvalg om videnskabelig og kontrolmæssig rådgivning, i EU-lovgivningen.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant. Ved dette forslag gennemføres NAFO's bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger i EU-lovgivningen, idet de er bindende for de kontraherende parter og finder direkte anvendelse på medlemsstaterne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Dette forslag er ikke knyttet til målrettet og forenklet regulering (REFIT).

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen indvirkning på beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ved forslaget gennemføres de bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger, der blev vedtaget på NAFO's årsmøde i september 2022, og som vedrører: i) nye forpligtelser for flagmedlemsstater i forbindelse med indsendelse af forskningsplaner og krav til fartøjer, der deltager i forskningsaktiviteter, ii) regulering af prøvetræk ved første indsejling i et afsnit på en fangstrejse, iii) justeringer af reglerne om lukning af fiskeriet efter rød fisk i 3M, iv) forbud mod landing, omladning og opbevaring om bord af grønlandshajer og v) henvisning til andre regionale fiskeriforvaltningsorganisationers IUU-lister.

Ved forslaget tillægges Kommissionen desuden beføjelser til at ændre forordning (EU) 2019/833 for så vidt angår medlemsstaternes forpligtelser i forbindelse med indsendelsen af forskningsplaner og krav til fartøjer, der deltager i forskningsaktiviteter, i tilfælde af, at NAFO ændrer sådanne foranstaltninger i fremtiden. Disse bestemmelser bør straks gennemføres i EU-lovgivningen for at give EU-fartøjer mulighed for i de kommende fangstsæsoner at fiske på samme vilkår som fartøjer fra andre kontraherende parter i NAFO.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/833² blev de senest ajourførte bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO), gennemført i EU-lovgivningen. Nævnte forordning blev efterfølgende ændret med henblik på at gennemføre de foranstaltninger, som NAFO vedtog på sine årsmøder i 2019, 2020 og 2021³.
- (2) NAFO vedtog efterfølgende på sit 44. årsmøde i september 2022 en række juridisk bindende foranstaltninger til bevarelse af fiskeressourcerne under NAFO's ansvarsområde, idet der er tale om nye forpligtelser for flagmedlemsstaterne vedrørende forelæggelse af forskningsplaner og krav til fartøjer, der deltager i forskningsaktiviteter, regulering af prøvetræk ved første indsejling i et afsnit på en fangstrejse, justeringer af lukningsperioderne for rødfisk i 3M, forbud mod landing, omladning og opbevaring om bord af grønlandshajer og henvisning til andre regionale fiskeriforvaltningsorganisationers lister over fartøjer, der udøver ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-lister).

¹ EUT C af , s. .

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/833 af 20. maj 2019 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav, om ændring af forordning (EU) 2016/1627 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2115/2005 og (EF) nr. 1386/2007 (EUT L 141 af 28.5.2019, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1231 af 14. juli 2021 om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (EUT L 274 af 30.7.2021, 32) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2037 af 19. oktober 2022 om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (EUT L 275 af 25.10.2022, s. 11).

- (3) Foranstaltningerne er rettet til de kontraherende parter i NAFO og omfatter også forpligtelser for operatører. NAFO's bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger blev bindende for alle kontraherende parter i NAFO ved ikrafttrædelsen den 1. december 2022. For Den Europæiske Unions vedkommende skal de gennemføres i EU-lovgivningen, hvis de ikke allerede er fastsat deri.
- (4) Forordning (EU) 2019/833 bør derfor ændres for at gennemføre disse nye NAFO-foranstaltninger.
- (5) Visse bestemmelser i bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne må forventes at blive ændret på NAFO's fremtidige årsmøder som følge af indførelsen af nye foranstaltninger vedrørende fiskeriforskningsplaner. For hurtigt at kunne indarbejde sådanne fremtidige ændringer af bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne i EU-lovgivningen bør beføjelsen til at vedtage retsakter tillægges Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår medlemsstaternes forpligtelser vedrørende forelæggelse af forskningsplaner og krav til fartøjer, der deltager i forskningsaktiviteter.
- (6) Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁴. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter bør Europa-Parlamentet og Rådet navnlig modtage alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter bør systematisk have adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.
- (7) Forordning (EU) 2019/833 bør derfor ændres —
- VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2019/833

I forordning (EU) 2019/833 foretages følgende ændringer:

- (1) Artikel 4, stk. 2, affattes således:
- "2. Flagmedlemsstaten skal:
- a) ved elektronisk overførsel i det format, der er foreskrevet i bilag II.C til bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne, jf. nr. 5) i bilaget til denne forordning, inden påbegyndelsen af forskningsaktiviteten underrette Kommissionen om alle forskningsfartøjer, der har ret til at føre dens flag og tilladelse til at udføre forskningsaktiviteter i det regulerede område
- b) forelægge Kommissionen en forskningsplan for alle fartøjer, der har ret til at føre dens flag og tilladelse til at udføre forskningsaktiviteter i det regulerede område, senest 40 dage før mødet i NAFO's Videnskabelige Råd i juni, hvis der er tale om nye engangsundersøgelser og -forskningsaktiviteter, hvor de fangster, der opbevares om bord under forskningsaktiviteterne, er bestemt til afsætning. I andre tilfælde skal

⁴

EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

der fremlægges en forskningsplan senest ti dage før forskningsaktiviteterne påbegyndes

c) sikre, at forskningsplanen for de undersøgelser, der foretages i det regulerede område af bestande, der er omfattet af fiskerimuligheder, mindst indeholder følgende oplysninger:

- i) fartøjets identifikation
- ii) formålet
- iii) et resumé af de videnskabelige metoder eller procedurer
- iv) sted og datoer for forskningsaktiviteten
- v) forskningslederens navn
- vi) oplysninger om, hvorvidt fangster, der opbevares om bord, vil blive afsat
- vii) den samlede anslåede fangst af de undersøgte målarter, der vil blive taget i forbindelse med forskningsaktiviteten, og oplysninger om, hvorvidt der vil være en observatør med tilstrækkelig videnskabelig ekspertise om bord
- viii) oplysninger om, hvornår forskningsresultaterne vil blive forelagt NAFO's Videnskabelige Råd
- ix) hvis det er relevant, en anmodning om fravigelse af bestemmelserne i dette litra
- x) hvis det er relevant, en angivelse af, at aktiviteten udgør en ny engangsundersøgelse eller -forskningsaktivitet

d) straks underrette Kommissionen om påbegyndelse og afslutning af forskningsaktiviteter, der udføres af fartøjer, der midlertidigt beskæftiger sig med forskning, herunder på fangstrejser, hvor der finder både kommercielle aktiviteter og forskningsaktiviteter sted."

(2) Artikel 4, stk. 3, affattes således:

"3. Fartøjer, der deltager i forskning, skal:

- a) altid opbevare en kopi på engelsk af forskningsplanen og eventuelle ændringer heraf om bord
- b) for undersøgelser, der foretages i det regulerede område af bestande, der er omfattet af fiskerimuligheder, skal fangster, der tages i forbindelse med forskningsaktiviteter, staves adskilt fra alle de øvrige fangster ved hjælp af et net, krydsfiner, kasser eller andre midler, hvis de tages på fangstrejser, hvor der udføres både kommercielle aktiviteter og forskningsaktiviteter, og det angives i stuveplanen, hvor de fangster, der er taget i forbindelse med forskningsaktiviteter, er placeret."

(3) Artikel 4, stk. 4, affattes således:

"4. Medmindre andet fremgår af udtalelsen fra NAFO's Videnskabelige Råd, skal forskningsfartøjer, der foretager undersøgelser i det regulerede område og fisker efter bestande, der er omfattet af fiskerimuligheder, og som opbevarer fangster taget i forbindelse med sådanne forskningsaktiviteter om bord med henblik på afsætning heraf:

- a) opfylde registrerings- og indberetningskravene i denne forordnings kapitel V

- b) have en observatør med tilstrækkelig ekspertise om bord
- c) modregne disse fangster i medlemsstatens relevante kvote og fiskeriindsatsbegrænsninger som fastsat i fiskerimulighederne."
- (4) Artikel 4, stk. 5, affattes således:
- "5. Medmindre andet er fastsat i denne forordning eller i bevarelses- og forvaltningsforanstaltningerne, er forskningsfartøjer ikke underlagt bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger vedrørende fangst af fisk i det regulerede område, navnlig hvad angår maskestørrelse, størrelsesbegrænsninger, lukkede områder og fangstperioder."
- (5) Artikel 4, stk. 6, affattes således:
- "6. Kommissionen videregiver uden ophold de oplysninger, som flagmedlemsstaterne har meddelt i overensstemmelse med stk. 2, til NAFO's eksekutivsekretariat."
- (6) Artikel 6, stk. 1, litra e), affattes således:
- "e) lukker sit direkte fiskeri efter rødfisk i afsnit 3M kl. 24.00 UTC den dag, hvor den akkumulerede rapporterede fangst skønnes at nå op på 100 % af TAC'en for rødfisk i afsnit 3M, som meddelt i overensstemmelse med stk. 3".
- (7) I artikel 8 tilføjes som stk. 5:
- "5. Ved første indsejling i et afsnit på en fangstrejse kan et fartøj foretage et prøvetræk, der varer i højst tre timer. Hvis de bestande, der er omfattet af bifangstgrænser, udgør den største procentdel efter vægt af den samlede fangst i trækket, betragtes dette ikke som direkte fiskeri efter disse bestande, og fartøjet skal omgående ændre position i overensstemmelse med stk. 1, litra b). Fartøjerne skal identificere ethvert prøvetræk, der udføres i henhold til dette stykke, og notere koordinaterne for start- og slutstedet for hvert udført prøvetræk i fiskerilogbogen."
- (8) Artikel 12, stk. 9, affattes således:
- "9. Det er forbudt at fiske målrettet efter, opbevare om bord, omlade eller lande dele af eller hele grønlandshajer (*Somniosus microcephalus*) i det regulerede område."
- (9) Artikel 44, litra c), affattes således:
- "c) opført på den IUU-liste, der er opstillet af Kommissionen for Bevarelse af de Marine Levende Ressourcer i Antarktis⁵, Kommissionen for Bevarelse af Sydlig Tun,⁶ Den Interamerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk⁷, Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet⁸, Kommissionen for

⁵ Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis, udfærdiget i Canberra den 20. maj 1980 og trådte i kraft den 7. april 1982 (EFT L 252 af 5.9.1981, s. 26).

⁶ Konventionen om bevarelse af sydlig tun, udfærdiget i Canberra den 10. maj 1993 og trådte i kraft den 20. maj 1994 (EUT L 336 af 23.12.2015, s. 27).

⁷ Konventionen om styrkelse af Den Interamerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk, der blev oprettet ved konventionen af 1949 mellem Amerikas Forenede Stater og Republikken Costa Rica (Antigua-konventionen), udfærdiget i Washington den 14. november 2003 og trådte i kraft den 27. august 2010 (EUT L 224 af 16.8.2006, s. 22).

⁸ Den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet, udfærdiget i Paris den 10. juli 1984 og trådte i kraft den 9. januar 1997 (EFT L 162 af 18.6.1986, s. 34).

Tunfisk i Det Indiske Ocean,⁹ Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet¹⁰, Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav¹¹, Fiskerikommissionen for Det Nordlige Stillehav¹², Organisationen for Fiskeriet i det Sydøstlige Atlanterhav¹³, fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean¹⁴, Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav¹⁵ og Fiskerikommissionen for det Vestlige og Centrale Stillehav¹⁶."

(10) I artikel 50, stk. 2, tilføjes som litra m):

"m) flagmedlemsstaternes forpligtelser vedrørende forskningsplaner, jf. artikel 4, stk. 2".

(11) I artikel 50, stk. 2, tilføjes som litra n):

"n) krav til fartøjer, der deltager i forskning som omhandlet i artikel 4, stk. 3, 4 og 5."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

⁹ Aftalen om oprettelse af Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean, udfærdiget i Rom den 25. november 1993 og trådte i kraft den 27 marts 1996 (EFT L 236 af 5.10.1995, s. 25).

¹⁰ Aftalen om oprettelse af Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet, der oprindeligt blev udarbejdet i Rom den 24. september 1949 og trådte i kraft den 20. februar 1952 (EFT L 190 af 4.7.1998, s. 37).

¹¹ Konventionen om det fremtidige multilaterale samarbejde vedrørende fiskeriet i det nordøstlige Atlanterhav, undertegnet i London den 18. november 1980, trådte i kraft den 17. marts 1982 og tiltrådt af Det Europæiske Fællesskab den 13. juli 1981 (EFT L 227 af 12.8.1981, s. 22).

¹² Konventionen om bevarelse og forvaltning af højsøfiskeressourcer i det nordlige Stillehav, udfærdiget i Tokyo den 24. februar 2012 og trådte i kraft den 19. juli 2015 (EUT L 55 af 28.2.2022, s. 14).

¹³ Konventionen om bevarelse og forvaltning af fiskeressourcerne i det sydøstlige Atlanterhav, udfærdiget i Windhoek, Namibia, den 20. april 2001 og trådte i kraft den 13. april 2003 (EFT L 234 af 31.8.2002, s. 40).

¹⁴ Fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean (SIOFA), undertegnet i Rom den 7. juli 2016 og trådte i kraft den 21. juni 2012 (EUT L 196 af 18.7.2006, s. 5, og EUT L 76 M af 16.3.2007, s. 78).

¹⁵ Konventionen om bevarelse og forvaltning af højsøfiskeressourcer i det sydlige Stillehav, udfærdiget i Auckland den 14. november 2009 og trådte i kraft den 24. august 2012 (EUT L 67 af 6.3.2012, s. 1).

¹⁶ Konventionen om bevarelse og forvaltning af stærkt vandrende fiskebestande i det vestlige og centrale Stillehav, udfærdiget i Honolulu den 5. september 2000 og trådte i kraft den 19. juni 2004 (EUT L 32 af 4.2.2005, s. 1).