



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 1. ožujka 2023.  
(OR. en)

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2023/0052(COD)

---

---

7018/23  
ADD 1

TRANS 79  
JAI 248  
DAPIX 2  
ENFOPOL 93  
CODEC 286

#### POP RATNA BILJEŠKA

---

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ                                                                                                                                                                                                                               |
| Datum primitka: | 1. ožujka 2023.                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Za:             | Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije                                                                                                                                                                                                                                               |
| Br. dok. Kom.:  | SWD(2023) 127 final                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Predmet:        | <b>RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA</b> priložen dokumentu Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća <b>o izmjeni Direktive (EU) 2015/413 o olakšavanju prekogranične razmjene informacija o prometnim prekršajima protiv sigurnosti prometa na cestama</b> |

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2023) 127 final.

---

Priloženo: SWD(2023) 127 final



Bruxelles, 1.3.2023.  
SWD(2023) 127 final

**RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE**  
**SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA**

*priložen dokumentu*

**Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća**  
**o izmjeni Direktive (EU) 2015/413 o olakšavanju prekogranične razmjene informacija o**  
**prometnim prekršajima protiv sigurnosti prometa na cestama**

{COM(2023) 126 final} - {SEC(2023) 351 final} - {SWD(2023) 126 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Sažetak</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Procjena učinka Prijedloga direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2015/413 o olakšavanju prekogranične razmjene informacija o prometnim prekršajima protiv sigurnosti prometa na cestama</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>A. Potreba za djelovanjem</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>O čemu je riječ? Zašto je to problem na razini EU-a?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Procjenom učinka utvrđeno je da je Direktiva (EU) 2015/413 o olakšavanju prekogranične razmjene informacija o prometnim prekršajima protiv sigurnosti prometa na cestama („Direktiva o prekograničnoj razmjeni informacija o prometnim prekršajima”) pozitivno utjecala na onemogućavanje anonimnosti počinitelja prometnog prekršaja protiv sigurnosti prometa na cestama u inozemstvu jer se zahvaljujući njoj broj istraženih prekograničnih slučajeva impresivno povećao. Međutim, pokazalo se da Direktiva ima i ograničenja jer zbog njezina ograničenog područja primjene, kao i zbog izostanka prekogranične istrage prometnih prekršaja protiv sigurnosti prometa na cestama i prekograničnog izvršenja kazni za te prekršaje, njezin odvratajući učinak nije bio dovoljan da se prekine praksa nekažnjavanja prekršitelja, što je dovelo do niskog udjela plaćenih novčanih kazni nerezidentnih prekršitelja (godišnje se više od šest milijuna kazni u prekograničnim slučajevima ne uspijeva izvršiti) i neodgovarajuće zaštite temeljnih prava nerezidenata.</p> |
| <b>Što bi trebalo postići?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Opći je cilj inicijative poboljšanje sigurnosti prometa na cestama. To bi se trebalo postići promjenom ponašanja nerezidentnih vozača, koju bi trebalo potaknuti smanjenje broja slučajeva nekažnjavanja, mogućnosti koja je nerezidentnim vozačima u ovom trenutku i dalje otvorena. Nekažnjavanja bi bilo manje zbog bolje prekogranične istrage prometnih prekršaja protiv sigurnosti prometa na cestama (tj. povećanja vjerojatnosti identificiranja nerezidentnih prekršitelja i naplate novčane kazne). Istodobno, nerezidenti bi primali pisane obavijesti / obavijesti o kazni na jeziku koji razumiju, u razumnom roku i u obliku koji bi omogućavao laku provjeru vjerodostojnosti.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a (supsidijarnost)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Izostane li djelovanje EU-a, prekogranična provedba prometnih pravila koja se odnose na sigurnost prometa na cestama morala bi se oslanjati na postojeće bilateralne i multilateralne sporazume koji su na snazi. To mnoštvo sporazuma među državama članicama ne može osigurati jednako postupanje prema građanima EU-a te bi, s obzirom na manjkavu pokrivenost, bilo manje djelotvorno u prekidanju prakse nekažnjavanja nerezidentnih prekršitelja. Stoga bi djelovanje EU-a bilo djelotvornije od nekoordiniranog djelovanja na razini država članica.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>B. Rješenja</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Koje su različite opcije za postizanje ciljeva? Postoji li najpoželjnija opcija? Ako ne, zašto?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Zadržane mjere politike razvrstane su u tri opcije politike: PO1, PO2 i PO3, od kojih dvije (PO2 i PO3) imaju varijante (PO2A i PO3A). Opcija PO1 osnova je za sve druge opcije politike; uključuje 11 od 16 mjera politike kojima je obuhvaćena većina tehničkih pitanja i zaštita temeljnih prava. Opcija PO2 obuhvaća sve mjere iz opcije PO1 i, povrh toga, uspostavu posebnih daljnjih postupaka za prekograničnu istragu prometnih prekršaja protiv sigurnosti prometa na cestama kojima se omogućuje razmjena više informacija među nacionalnim tijelima, koje ne bi uključivale samo podatke o registraciji vozila (PRV). Najpoželjnija opcija PO2A temelji se na opciji PO2 i uključuje obvezu korisnika/vlasnika vozila da surađuju s tijelima kaznenog progona u utvrđivanju osobe odgovorne za prometne prekršaje protiv sigurnosti prometa na cestama. Opcijom PO3, koja se temelji na opciji PO2A, uspostavlja se prilagođeni</p>                                                                                                                               |

mehanizam za daljnje djelovanje, *lex specialis*, u odnosu na uzajamno priznavanje novčanih kazni izrečenih za prometne prekršaje protiv sigurnosti prometa na cestama obuhvaćene Direktivom o prekograničnoj razmjeni informacija o prometnim prekršajima. Naposljetku, opcija PO3A naprednija je verzija opcije PO3 jer se njome ograničavaju razlozi za nepriznavanje i neizvršavanje novčanih kazni koje su izrekle druge države članice.

#### **Koja su stajališta različitih dionika? Tko podržava koju opciju?**

Dionici široko podupiru proširenje područja primjene Direktive o prekograničnoj razmjeni informacija o prometnim prekršajima na druge prometne prekršaje protiv sigurnosti prometa na cestama. Javna tijela imaju različita stajališta o tome kako povećati djelotvornost Direktive. Sva se zalažu za mjere usmjerene na poboljšanje prekogranične istrage prekršaja. Međutim, neka od njih kritična su prema posebnim (tj. manje složenim) pravilima za prekograničnu naplatu novčanih kazni, dok bi druga dala prednost takvim posebnim pravilima, posebno u pogledu uzajamnog priznavanja novčanih kazni za prometne prekršaje protiv sigurnosti prometa na cestama počinjene u inozemstvu. Organizacije sudionika u prometu na cestama imaju vrlo pozitivno mišljenje o svim mjerama kojima bi se poboljšala zaštita temeljnih prava nerezidenata.

#### **C. Učinci najpoželjnije opcije**

##### **Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?**

Najpoželjnija opcija smatra se djelotvornom za postizanje željenih ciljeva politike, donosi velike neto koristi, interno je dosljedna, razmjerna je pravilima i postupcima država članica i općenito najbolja u smislu političke i pravne izvedivosti. Procjenjuje se da će se u razdoblju procjene 2025. – 2050. spasiti 384 života i izbjeći 21 789 ozljeda, u odnosu na osnovni scenarij koji u novčanom smislu iznosi oko 2,8 milijardi EUR, izraženo kao smanjenje vanjskih troškova nesreća.

##### **Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?**

Dodatni troškovi provedbe za tijela država članica, izraženi kao sadašnja vrijednost tijekom razdoblja procjene 2025. – 2050., procjenjuju se na 136,8 milijuna EUR u odnosu na osnovni scenarij. To uključuje jednokratne troškove prilagodbe u iznosu od 4,6 milijuna EUR za uprave država članica (npr. za prilagodbu IT sustava).

##### **Koji su učinci na MSP-ove i konkurentnost?**

Očekuje se da će učinci na MSP-ove biti pozitivni, ali neizravni i ograničeni. Prijedlog bi trebao dovesti do smanjenja troškova za sudionike u prometu na cestama zbog bolje zaštite temeljnih prava. Povrh toga, smanjenje administrativnih troškova za poduzeća za *leasing* i najam automobila, izraženo kao sadašnja vrijednost tijekom razdoblja procjene 2025. – 2050., procjenjuje se na oko 7 milijuna EUR u odnosu na osnovni scenarij.

##### **Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?**

Procjenjuje se da će najpoželjnija opcija politike dovesti do dodatnih troškova provedbe koji će nastati zbog djelotvornije istrage prometnih prekršaja protiv sigurnosti prometa na cestama. Ti troškovi, izraženi kao sadašnja vrijednost tijekom razdoblja procjene 2025. – 2050., procjenjuju se na 132,2 milijuna EUR u odnosu na osnovni scenarij.

##### **Hoće li biti drugih bitnih učinaka?**

Ne očekuju se drugi bitni učinci.

##### **Proporcionalnost**

Najpoželjnija opcija politike ne prelazi ono što je potrebno za postizanje ciljeva i rješavanje utvrđenih problema.

## **D. Daljnje mjere**

### **Kad će se predložene mjere preispitati?**

Države članice poslale bi Komisiji svoje prvo izvješće o primjeni Direktive o prekograničnoj razmjeni informacija o prometnim prekršajima u roku od četiri godine od datuma stupanja na snagu Direktive. Komisija bi ocijenila primjenu Direktive najkasnije 18 mjeseci nakon primitka prvih izvješća svih država članica.