



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 7. ožujka 2023.
(OR. en)

6991/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0067(NLE)**

**ECOFIN 201
FIN 269
UEM 51**

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke Vijeća od 29. listopada 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Finske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

o izmjeni Provedbene odluke Vijeća od 29. listopada 2021.

o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Finske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 18. stavak 2. i članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021 ., str. 17.

budući da:

- (1) Nakon što je Finska 27. svibnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 29. listopada 2021. odobrilo pozitivnu ocjenu provedbenom odlukom („Provedbena odluka Vijeća od 29. listopada 2021.”)¹.
- (2) Na temelju članka 11. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241 maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu ažurira se do 30. lipnja 2022. za svaku državu članicu u skladu s metodom koja je u njemu navedena. Komisija je 30. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila rezultate tog ažuriranja. Maksimalni financijski doprinos za Finsku ažuriran je naniže.
- (3) Finska je 26. siječnja 2023. u skladu s člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 Komisiji podnijela svoj ažurirani plan za oporavak i otpornost kako bi se uzeo u obzir ažurirani maksimalni financijski doprinos. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost ažuriranog plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

¹ Vidjeti dokumente ST 12524/21 INIT i ST 12524/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Ažuriranje koje je podnijela Finska odnosi se na 23 mjere u okviru sastavnica P1C2, P1C3, P1C4, P2C1, P2C2, P3C1, P3C2, P3C3, P3C4 i P4C1, kako je navedeno u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021.
- (5) Reforma P1C2R1 odnosi se na ažuriranje Zakona o klimi i industrijalizaciju s niskim emisijama ugljika. Finska je zatražila ispravak pogrešnih upućivanja na „Zakon o klimatskim promjenama” u ključnim etapama pod rednim brojevima 11 i 12 te dostavila dokaze o tome da je točno upućivanje „Zakon o klimi”.
- (6) Ulaganjem P1C2I1 osiguravaju se sredstva za proizvodnju i uporabu vodika s niskim emisijama te hvatanje i upotrebu ugljikova dioksida (CO₂). S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je sa 156 milijuna EUR na 136 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Nadalje, Finska je objasnila da je provedba te mjere već započela i da je prosječna veličina projekta veća od očekivane u trenutku podnošenja početnog plana za oporavak i otpornost Finske. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 18 kako bi se taj cilj korigirao naniže te kako bi se zahtijevao dovršetak triju umjesto pet projekata kojima je dodijeljena potpora.

- (7) Ulaganjem P1C2I2 osiguravaju se sredstva za izravnu elektrifikaciju i nisku razinu emisija ugljika industrijskih procesa kako bi se smanjile emisije CO₂ u industrijskom sektoru. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je sa 60 milijuna EUR na 48 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 21 kako bi se taj cilj proporcionalno korigirao naniže te kako bi se zahtijevao dovršetak triju umjesto četiri projekta kojima je dodijeljena potpora.
- (8) Ulaganje P1C3I1 odnosi se na potporu za postupno ukidanje grijanja na fosilna goriva. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže ta je mjera uklonjena iz ažuriranog plana za oporavak i otpornost Finske. Stoga bi trebalo ukloniti opis ulaganja u sustave grijanja, kao i odgovarajuće ključne etape pod rednim brojevima 28, 29 i 30.

- (9) Ulaganjem P1C4I1 osiguravaju se sredstva za distribucijsku infrastrukturu za vozila na plin, električna vozila i vozila s pogonom na vodik. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je s 20 milijuna EUR na 13,6 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Finska je objasnila da zbog smanjenog financijskog doprinosa i spore provedbe nekih tehnologija financiranje namjerava usmjeriti samo na učinkovitije tehnologije i tehnologije koje je moguće brže primijeniti kako bi se osigurala učinkovitost mjere. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost kako bi se potpora pružila samo za izgradnju infrastrukture za punjenje električnih vozila i postaja za opskrbu vodikom. Zbog toga je Finska u svojem planu za oporavak i otpornost ažurirala ključnu etapu pod rednim brojem 39 kako bi uklonila upućivanja na pozive na podnošenje prijave za distribucijsku infrastrukturu za vozila na plin i uzela u obzir ažurirani raspored poziva. Nadalje, Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost kako bi se ciljevi pod rednim brojevima 40, 41, 42 i 43 konsolidirali u novi cilj 40, koji se odnosi na obvezu smanjenja proračuna za mjeru financiranja punjača za električna vozila i postaja za opskrbu vodikom. Naposljetku, Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost u pogledu okvirnog roka za novi cilj 40 kako bi se taj rok zbog duljih rokova izvršenja pomaknuo s drugog tromjesečja 2024. na drugo tromjesečje 2025. Te bi se promjene trebale odražavati i u opisu mjere u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021.

- (10) Ulaganje P1C4I2 odnosi se na financiranje infrastrukture za punjenje u stambenim zgradama i na proširenje opsega potpore za privatnu infrastrukturu za punjenje na mjestu rada. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže ta je mjera uklonjena iz ažuriranog plana za oporavak i otpornost Finske. Stoga bi trebalo ukloniti opis ulaganja u privatnu infrastrukturu za punjenje te odgovarajuće ključne etape i ciljne vrijednosti pod rednim brojevima 44, 45 i 46.
- (11) Ulaganjem P2C1I1 osiguravaju se sredstva za povećanje kvalitete i dostupnosti komunikacijskih veza u područjima u kojima se takve veze ne osiguravaju isključivo na temelju tržišnih mehanizama. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je s 50 milijuna EUR na 32 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 56 kako bi se taj cilj razmjerno smanjio s najmanje 10 000 novih stanova s pristupom širokopojasnom internetu velike brzine (100/100 Mbit/s) na najmanje 6 400 novih stanova s pristupom širokopojasnom internetu velike brzine (100/100 Mbit/s). Slično tome, Finska je zatražila da se cilj pod rednim brojem 57 razmjerno smanji s najmanje 25 000 novih stanova s pristupom širokopojasnom internetu velike brzine (100/100 Mbit/s) na najmanje 16 000 novih stanova s pristupom širokopojasnom internetu velike brzine (100/100 Mbit/s).

- (12) Ulaganjem P2C2I2 osiguravaju se sredstva za razvoj platforme usluga *Virtual Finland* (Virtualna Finska) čija je svrha omogućiti pružanje neometanih digitalnih usluga iz javnog i privatnog sektora različitim ciljnim skupinama koje dolaze u Finsku. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je s 9 milijuna EUR na 4 milijuna EUR. Finska namjerava dovršiti praktičnu provedbu projekta drugim financijskim sredstvima i pritom zadržati istu razinu ambicije za izgradnju generičke tržišne platforme. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost izmjenom opisa mjere kako bi uzela u obzir činjenicu da će se ulaganjem obnoviti koncept usluge i u platformu integrirati jedna usluga, uz mogućnost integracije drugih usluga, koje se trenutačno zasebno pružaju u različitim ministarstvima i agencijama, u jedinstven subjekt prilagođen korisnicima. Zbog toga je revidirana ključna etapa pod rednim brojem 63, koja se odnosi na početak rada zajedničke platforme Virtualna Finska i integriranih usluga, kako bi se uzela u obzir činjenica da se ulaganjem P2C2I2 osigurava prilagodljiv opći koncept, arhitektura i praktična potvrda (dokaz koncepta). Cilj je ključne etape izgraditi platformu s relevantnim digitalnim uslugama koje su potrebne za međunarodno tržište i kao mjesto okupljanja finških i stranih poduzeća, poduzeća u fazi rasta, stručnjaka za useljavanje i ulagača. Osim toga, u ključnoj etapi 63 navodi se da će platforma agencijama iz javnog sektora, poduzećima i općinama nuditi mogućnost korištenja funkcija u njihovim procesima te se ona smanjuje s obveze integriranja najmanje dviju integriranih usluga, koje se odnose na postupak ulaska stranih osoba i poduzeća, na najmanje jednu takvu uslugu.

- (13) Reforma P3C1R2 odnosi se na ukidanje dodatnih dana naknade za nezaposlenost. Utvrđena je administrativna pogreška u opisu ključne etape pod rednim brojem 80, u kojoj se upućuje na „Zakone o sigurnosti u slučaju nezaposlenosti”, a ne na „Zakon o sigurnosti u slučaju nezaposlenosti”, kako je navedeno u nazivu mjere.
- (14) Reforma P3C1R3 odnosi se na racionalizaciju procesa imigracije temeljenog na radu i obrazovanju. Svrha je te mjere (a) uspostaviti ubrzani postupak obrade boravišnih dozvola za stručnjake, poduzetnike u sektorima u rastu i članove njihovih obitelji (cilj pod rednim brojem 83) i (b) skratiti vrijeme obrade za izdavanje boravišnih dozvola koje se temelje na radu i obrazovanju (cilj pod rednim brojem 84). Kad je riječ o ubrzanom postupku, osnovna vrijednost pogrešno je izračunana na temelju prosječnog vremena obrade za donošenje odluka o kategorijama specijalista i poduzetnika u sektorima rasta, a ne na temelju ponderiranog prosjeka za te dvije kategorije. Osim toga, kategorije zahtjeva uključene u osnovnu vrijednost nisu bile kategorije koje su ispunjavale uvjete za ubrzani postupak. Kad je riječ o dozvolama za rad i obrazovanje, u Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. pojavljuje se razlika jer se cilj odnosi na boravišne dozvole koje se temelje na radu i obrazovanju, a osnovna vrijednost odražava postupke izdavanja boravišnih dozvola za radnike, stručnjake i poduzetnike u sektorima rasta. Finska je stoga predložila ispravke osnovne vrijednosti kako bi obuhvatila radne i studentske dozvole te kako bi se uskladila s ciljem. Također je potrebno pojasniti da se cilj pod rednim brojem 84 odnosi na izdane dozvole. Tim se ispravcima omogućuje izravnija usporedba polazne i ciljne vrijednosti za ciljne vrijednosti pod rednim brojevima 83 i 84.

- (15) Reforma P3C1R4 odnosi se na jačanje multidisciplinarnih usluga za mlade (usluge Ohjaamo) S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je sa 13 milijuna EUR na 6,5 milijuna EUR.
- Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost i korigirala naniže cilj pod rednim brojem 85, razmjerno smanjenom financiranju. Iako se priroda obveze ne mijenja, cilj se korigira povezivanjem sa smanjenim iznosom dodijeljenih sredstava, što je primjerenije za obuhvaćanje cilja te mjere, te ažuriranjem rokova provedbe kako bi se uzela u obzir metoda kojom će se učinkovito upotrijebiti smanjena sredstva. Pojašnjen je i opseg integriranih usluga u skladu s izvornom osnovnom vrijednošću Finske, u kojem se odražava cilj da se dodijeljenim sredstvima poveća opseg socijalnih, zdravstvenih i obrazovnih usluga koje se pružaju u centrima Ohjaamo, pri čemu se ne planira pružati sve tri usluge u svakom centru Ohjaamo. Trebalo bi izmijeniti opis te mjere iz Priloga Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. kako bi odražavao tu reviziju i radi ispravka administrativne pogreške iz koje bi se moglo zaključiti da je zapošljavanje jedna od usluga obuhvaćenih tom mjerom, iako se to ne navodi u finskom planu za oporavak i otpornost.

- (16) Ulaganjem P3C1I1 osiguravaju se sredstva za razvoj radne sposobnosti, produktivnosti i dobrobiti na radnom mjestu. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere ulaganja smanjen je s 47 milijuna EUR na 37,5 milijuna EUR. Smanjeni proračun za tu mjeru znači da novi posrednik na tržištu rada može zaposliti manji broj radnika. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za ciljeve pod rednim brojevima 87 i 88 kako bi se ti ciljevi smanjili s 400 na 170 osoba s invaliditetom, odnosno sa 700 na 650 osoba s invaliditetom. Osim toga, u cilju pod rednim brojem 89 utvrđena je administrativna pogreška u vezi s upotrebom pojma „bolnički okrug”. Bolnički okruzi pretvaraju se u područja socijalne skrbi u okviru reforme socijalnog i zdravstvenog sektora koja se podupire u okviru mjere P4C1R1. Trebalo bi uskladiti terminologiju koja se upotrebljava u tim mjerama.

- (17) Reformom P3C2R1 nastoje se poboljšati mogućnosti zapošljavanja radno sposobnih osoba razvijanjem njihovih vještina i kompetencija te poduprijeti dugoročni potencijal rasta poduzeća i vitalnost regija. Utvrđena je administrativna pogreška u ključnoj etapi pod rednim brojem 92 jer se u toj ključnoj etapi, osim na razvoj srednjoročnog modela predviđanja, pogrešno upućuje i na razvoj kratkoročnih i dugoročnih modela. Finska je dostavila dokaze kojima potvrđuje da su kratkoročni i dugoročni modeli već postojali u trenutku donošenja Provedbene odluke Vijeća od 29. listopada 2021. i da nikad nije postojala namjera da se za njih dodijeli potpora u okviru te mjere plana za oporavak i otpornost. Namjera joj je bila dovršiti srednjoročni model predviđanja kojim bi se nadopunili postojeći kratkoročni i dugoročni modeli. Stoga je potrebno izmijeniti opis ključne etape uklanjanjem upućivanja na kratkoročno i dugoročno modeliranje.

- (18) Svrha je ulaganja P3C2I1 provedbom opsežnog programa digitalizacije omogućiti i ubrzati preobrazbu sustava obrazovanja, osposobljavanja i razvoja vještina preko administrativnih granica. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je s 46 milijuna EUR na 32 milijuna EUR.
- Smanjeni proračun znači da se može ponuditi manji udio operativnih novih digitalnih usluga. Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost kako bi revidirala cilj pod rednim brojem 97 smanjenjem udjela dostupnih usluga s 80 % na 70 %, kako bi uvela smanjenje opsega i objedinjavanje usluga radi iskorištavanja sinergija te kako bi produljila datum dovršetka za godinu dana do 2025. Finska smatra da bi se time mogle zadržati potrebne minimalne funkcionalnosti, što se ne bi moglo zajamčiti razmjernim smanjenjem usluga, te ponovnim planiranjem razvoja i provedbe usluga ublažiti negativne posljedice smanjenja iznosa dodijeljenih sredstava. Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost i kako bi preciznije opisala cilj uzimajući u obzir smanjenje iznosa dodijeljenih sredstava. Riječ je o upućivanju na funkcije uključene u usluge, a ne upućivanju samo na usluge, brisanju upućivanja na sposobnosti u okviru funkcije mapiranja i dodavanju upućivanja na osposobljavanje u okviru informacijske funkcionalnosti. Potrebno je revidirati i opis mjere kako bi se datum završetka produljio do 2025. i pojasnio opseg mjere izričitim isključivanjem ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja iz digitalnog paketa za kontinuirano učenje.

- (19) Ulaganjem P3C3I3 osiguravaju se financijska sredstva za poticanje aktivnosti istraživanja, razvoja i inovacija kojima se podupire zelena tranzicija, s naglaskom na ključne sektore i tehnologije zelene tranzicije. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak tog ulaganja smanjen je s 27 milijuna EUR na 25 milijuna EUR. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost izmjenom opisa cilja pod rednim brojem 108 kako bi odražavao promjenu iznosa sredstava dodijeljenih toj mjeri.
- (20) Ulaganjem P3C3I4 osiguravaju se sredstva za povećanje ulaganja malih i srednjih poduzeća u istraživanje, razvoj i inovacije te za poboljšanje njihove spremnosti za digitalnu i zelenu tranziciju. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak te mjere smanjen je s 20 milijuna EUR na 18 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 110 kako bi se u okviru tog cilja razmjerno smanjio broj dodjela bespovratnih sredstava s najmanje 25 na najmanje 22. Osim toga, potrebno je revidirati cilj pod rednim brojem 111 kako bi njegov opis odražavao promjenu iznosa sredstava dodijeljenih toj mjeri.

- (21) Ulaganjem P3C3I5 osiguravaju se sredstva za obnovu i razvoj lokalnih istraživačkih infrastruktura. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak tog ulaganja smanjen je s 30 milijuna EUR na 25,25 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 113 kako bi se u okviru tog cilja razmjerno smanjio broj dodjela bespovratnih sredstava s najmanje 12 na najmanje 10. Slično tome, potrebno je korigirati cilj pod rednim brojem 114 kako bi njegov opis odražavao promjenu iznosa sredstava dodijeljenih toj mjeri.
- (22) Ulaganjem P3C3I7 osiguravaju se sredstva za potporu razvoju okruženja za testiranje (inovacijska infrastruktura), s naglaskom na ciljevima zelene i digitalne tranzicije. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeni trošak tog ulaganja smanjen je s 25 milijuna EUR na 20,75 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 119 kako bi se u okviru tog cilja razmjerno smanjio broj dodjela bespovratnih sredstava s najmanje četiri na najmanje tri te za cilj pod rednim brojem 120 koji je potrebno korigirati kako bi njegov opis odražavao promjenu iznosa sredstava dodijeljenih toj mjeri.

- (23) Ulaganjem P3C4I1 osiguravaju se sredstva za ubrzanje rasta finških mikropoduzeća i malih poduzeća te za jačanje njihove sposobnosti poslovanja u međunarodnom okruženju. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeno financiranje te mjere ulaganja smanjeno je s 10 milijuna EUR na 4,6 milijuna EUR, što znači da se može financirati manji broj projekata. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 123 kako bi se u okviru tog cilja razmjerno smanjio broj projekata za koje je dodijeljena potpora s najmanje 240 na najmanje 110.

- (24) Ulaganjem P3C4I2 osiguravaju se sredstva za potporu međunarodnom rastu poduzeća s pomoću namjenskih bespovratnih sredstava, koja obuhvaćaju sljedeće intervencije:
- (a) program za promicanje niskougljičnog kružnog gospodarstva i digitalne obnove u industriji te za povećanje izvoza industrijskih usluga; (b) ekosustav električnih teških vozila; (c) subvencije za prenamjenu i javnu nabavu vozila; (d) stručnost i tehnologije u području zdravlja i dobrobiti; i (e) program za rast i izvoz stručnog znanja o vodama.
- S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeno financiranje te mjere smanjeno je s 24 milijuna EUR na 17 milijuna EUR. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost kako bi uklonila intervenciju povezanu sa subvencijom za prenamjenu i javnu nabavu vozila iz ključne etape pod rednim brojem 124. Osim toga, Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 126 kako bi se u okviru tog cilja smanjio broj subjekata koji su primili potporu s najmanje 550 na najmanje 40 projekata.
- Nakon uklanjanja intervencije povezane sa subvencijom za prenamjenu i javnu nabavu vozila, koja je među krajnjim primateljima uključivala fizičke osobe, upućivanje na subjekte koji primaju potporu u Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. treba radi dodatne jasnoće promijeniti u dovršene projekte.

- (25) Ulaganjem P3C4I4 osiguravaju se sredstva za poticanje održivog rasta i inovacija u turističkom sektoru. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeno financiranje te mjere smanjeno je s 20 milijuna EUR na 11,75 milijuna EUR, što znači da se može pružiti potpora za manji broj projekata. Na temelju toga Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost izmjenom ključne etape pod rednim brojem 130 kako bi se uzela u obzir činjenica da će se objaviti samo jedan poziv na podnošenje prijava za financiranje istraživanja, razvoja i inovacija u turističkom sektoru. Osim toga, Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost za cilj pod rednim brojem 131 kako bi se u okviru tog cilja smanjio broj subjekata koji primaju potporu s najmanje 35 na najmanje 14. Zbog toga bi subjekti koji primaju potporu bili samo poduzeća, a ne više visoka učilišta ili istraživački instituti. S obzirom na smanjen iznos dodijeljenih financijskih sredstava, Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost kako bi cilj pod rednim brojem 132, koji se odnosi na uspostavu kalkulatora za izračun digitalnog ugljičnog otiska za turističke usluge, pretvorila u ključnu etapu. Ta ključna etapa trebala bi se odnositi samo na planiranje, razvoj i objavu kalkulatora za izračun digitalnog ugljičnog otiska za turističke usluge, pri čemu bi korisnicima trebali biti dostupni materijali za osposobljavanje, uzimajući u obzir smanjeni iznos dodijeljenih sredstava. Naposljetku, Finska je ažurirala svoj plan za oporavak i otpornost kako bi na odgovarajući način izmijenila opis mjere ukidanjem provedbene faze kalkulatora za izračun digitalnog ugljičnog otiska, čiji je cilj provedba i primjena nacionalnog kalkulatora za izračun digitalnog ugljičnog otiska za turističke usluge u najmanje 45 % turističkih poduzeća i regija koje sudjeluju u programu „Održiva putovanja u Finskoj”.

- (26) Ulaganjem P4C1I1 osiguravaju se sredstva za promidžbu provedbe jamstva za skrb i smanjenje zaostataka u pružanju usluga zbog pandemije bolesti COVID-19. S obzirom na ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa za Finsku naniže, procijenjeno financiranje te mjere ulaganja smanjeno je s 230 milijuna EUR na 178 milijuna EUR. U opisu mjere ili povezanog cilja nije predviđena promjena povezana sa smanjenim financijskim doprinosom. Međutim, utvrđena je administrativna pogreška u pogledu osnovne vrijednosti cilja pod rednim brojem 136. Trenutačna osnovna vrijednost pogrešno obuhvaća samo fizičke posjete, čija je vrijednost zabilježena u siječnju 2020., dok se jamstvo za skrb i mjera kako su opisani u Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. odnose na sve posjete. Finska je dostavila dokaze kojima se podupire promjena osnovne vrijednosti na 67 % za sve posjete u siječnju 2020.
- (27) Ulaganjem P4C1I3 osiguravaju se sredstva za povećanje kvalitete i isplativosti socijalnih i zdravstvenih usluga promicanjem istraživanja dobrih praksi te za razvoj učinkovitog praćenja i analitičkih metoda. U opisu ključne etape pod rednim brojem 138 utvrđena je administrativna pogreška jer se upućuje na proširenje praćenja jamstva za skrb upotrebom digitalnih usluga Kanta s 90 % zdravstvenih centara na sve zdravstvene centre. Međutim, Finska je dostavila dokaze kojima se potvrđuje da to nikad nije bilo planirano jer u trenutku donošenja Provedbene odluke Vijeća od 29. listopada 2021. ta funkcija nije ni bila dostupna u okviru usluga Kanta, a podaci se prikupljaju putem registra primarne zdravstvene zaštite.

- (28) Izmjene u odjeljku 1. Priloga Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. navedene su i u odjeljku 2. tog priloga, u kojem se detaljno navodi financijska potpora Finskoj za svaki obrok plaćanja. Te promjene odražavaju uklanjanje i izmjenu prethodno opisanih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te ažuriranje iznosa plaćanja za svaki obrok kako bi se uzeo u obzir ažurirani maksimalni financijski doprinos u skladu s člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241.
- (29) Ciljana priroda izmjena koje je predložila Finska ne utječe na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost kad je riječ o relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti ili koherentnosti plana za oporavak i otpornost.
- (30) Osobito, kad je riječ o kriteriju za ocjenjivanje utvđenom u članku 19. stavku 3. točki (b) Uredbe (EU) 2021/241, unatoč ukidanju mjera ulaganja za zamjenu sustava grijanja i privatnu infrastrukturu za punjenje, ažuriranim planom za oporavak i otpornost i dalje se svladavaju svi ili znatan dio izazova utvrđenih u preporukama za pojedinu zemlju koje je Vijeće uputilo Finskoj 2019. i 2020., među ostalim u pogledu digitalne tranzicije. Ažurirani plan za oporavak i otpornost i dalje sadržava znatan udio zelenih mjera, među ostalim mjera za postupno ukidanje grijanja na fosilna goriva i održivu mobilnost. Posebno će se Akcijskim planom za postupno ukidanje grijanja fosilnim gorivima utvrditi sve potrebne mjere za potporu postupnom ukidanju grijanja fosilnim gorivima u svim zgradama u Finskoj do 2030. Nadalje, Plan za promet bez fosilnih goriva uključuje mjere za smanjenje emisija iz prometa za 50 % do 2030. u odnosu na 2005., a plan za oporavak i otpornost uključuje mjeru ulaganja kojom se podupire javna infrastruktura za punjenje i opskrbu vozila na plin, električna vozila i vozila s pogonom na vodik.

- (31) Nadalje, kad je riječ o kriteriju za ocjenjivanje utvrđenom u članku 19. stavku 3. točki (e) Uredbe (EU) 2021/241, uzimajući u obzir smanjeni maksimalni financijski doprinos i ažurirani plan za oporavak i otpornost, mjere kojima se djelotvorno doprinosi zelenoj tranziciji iznose 50,1 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru ažuriranog plana za oporavak i otpornost, u usporedbi s 50,3 % u okviru početnog plana za oporavak i otpornost. Ti su iznosi izračunani u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VI. Uredbi (EU) 2021/241.
- (32) Nadalje, kad je riječ o kriteriju za ocjenjivanje utvrđenom u članku 19. stavku 3. točki (f) Uredbe (EU) 2021/241, mjere kojima se djelotvorno doprinosi digitalnoj tranziciji čine 29,6 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru ažuriranog plana za oporavak i otpornost, u usporedbi s 27,5 % u početnom planu za oporavak i otpornost. Ti su iznosi izračunani u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. Uredbi (EU) 2021/241.
- (33) Kad je riječ o kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (c), (d), (g), (h), (i), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241, ograničene izmjene plana za oporavak i otpornost ne utječu na pozitivnu ocjenu početnog plana.
- (34) Nakon Komisijine pozitivne ocjene finskog ažuriranog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, ovom bi Odlukom trebalo utvrditi izmjene reformi i projekata ulaganja koje su potrebne kako bi se u obzir uzeo ažurirani plan za oporavak i otpornost.

- (35) Procijenjeni ukupni trošak ažuriranog plana za oporavak i otpornost Finske iznosi 1 822 137 000 EUR. S obzirom na to da je ažurirani plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, a procijenjeni ukupni troškovi ažuriranog plana za oporavak i otpornost viši su od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa dostupnog za Finsku, financijski doprinos dodijeljen Finskoj za ažurirani plan za oporavak i otpornost trebao bi biti jednak ukupnom iznosu ažuriranog financijskog doprinosa dostupnog za Finsku.
- (36) Provedbenu odluku Vijeća od 29. listopada 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog toj provedbenoj odluci trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka Vijeća od 29. listopada 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Finske mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena ažuriranog plana za oporavak i otpornost Finske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantni pokazatelji povezani s ostvarenjem predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmani za pružanje potpunog pristupa osnovnim relevantnim podacima Komisiji utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. u članku 2. stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Unija Finskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne financijske potpore u iznosu od 1 822 051 146 EUR*. Iznos od 1 660 743 618 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022. Dodatni iznos od 161 307 528 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.

2. Komisija Finskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Komisija obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o dostupnosti sredstava.

* Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih Finskoj nakon odbitka proporcionalnog udjela Finske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom iz članka 11. te uredbe.”;

3. Prilog se zamjenjuje tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Republici Finskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica