

Brussel, 8 maart 2018
(OR. en)

6928/18

**Interinstitutioneel dossier:
2017/0356 (NLE)**

**SCH-EVAL 61
MIGR 33
COMIX 117**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	8 maart 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6404/18
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis inzake terugkeer toepast, zoals dat door de Raad tijdens zijn zitting van 8 maart 2018 is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot IJsland en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van terugkeer. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2017) 5136 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de beste praktijken en de tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) De mogelijkheid om een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land die niet vrijwillig terugkeert, aansprakelijk te stellen voor de kosten van zijn gedwongen verwijdering, alsmede de mogelijkheid om te beletten dat de betrokken persoon legaal in IJsland mag verblijven zolang deze kosten nog niet zijn voldaan en de praktische toepassing van deze mogelijkheden, kunnen als een stimulans dienen om migranten voor vrijwillige terugkeer te laten kiezen. Dit moet daarom als een goede praktijk worden beschouwd.
- (3) Om ervoor te zorgen dat het Schengenacquis op het gebied van terugkeer, met name de bij Richtlijn 2008/115/EG² van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde normen en procedures, in acht worden genomen, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1 tot en met 7 en 9.
- (4) Alle maatregelen moeten worden genomen die nodig zijn om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen op een doeltreffende en evenredige wijze te doen terugkeren.
- (5) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet IJsland krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat de Republiek IJsland de volgende maatregelen neemt:

1. de relevante bepalingen met betrekking tot de strafbaarstelling van illegaal verblijf in IJsland volledig in overeenstemming brengt met Richtlijn 2008/115/EG zoals deze door het Europees Hof van Justitie is uitgelegd³;
2. ervoor zorgt dat elk besluit van de IJslandse autoriteiten waarbij wordt vastgesteld dat het verblijf van een onderdaan van een derde land illegaal is of dit verblijf illegaal wordt verklaard en een verplichting tot terugkeer wordt opgelegd of vastgesteld, zowel rechtens als feitelijk wordt beschouwd als een terugkeerbesluit in de zin van Richtlijn 2008/115/EG;

² Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

³ Zie bijvoorbeeld *El Dridi*, C-61/11.

3. ervoor zorgt dat vanaf het moment van uitvaardiging van een terugkeerbesluit de mogelijkheid bestaat rechtsmiddelen aan te wenden en dat die mogelijkheid in het besluit wordt vermeld;
4. ervoor zorgt dat er, indien nodig, taalkundige bijstand beschikbaar is, in overeenstemming met de vereisten van Richtlijn 2008/115/EG;
5. ervoor zorgt dat de verlenging van de termijn voor het vrijwillig vertrek is gebaseerd op een individuele beoordeling overeenkomstig de vereisten van artikel 7, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG;
6. ervoor zorgt dat terugkeerbesluiten waarbij geen termijn voor vrijwillig vertrek is toegelend, in de praktijk systematisch vergezeld gaan van een inreisverbod in overeenstemming met de vereisten van artikel 11, lid 1, punt a), van Richtlijn 2008/115/EG;
7. in alle terugkeerbesluiten de mededeling opneemt dat de onderdaan van het derde land ter naleving van het terugkeerbesluit de gehele Unie en het Schengengebied moet verlaten, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat de inhoud van terugkeerbesluiten in overeenstemming is met de definities inzake terugkeer als vermeld in artikel 3, lid 3, van Richtlijn 2008/115/EG;
8. ervoor zorgt dat terugkeerbesluiten en eventuele inreisverboden kunnen worden uitgevaardigd jegens illegaal verblijvende onderdanen van derde landen die bij uitreiscontroles aan de buitengrenzen zijn opgemerkt, op basis van een individuele beoordeling en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel;
9. het regelgevingskader aanpast om ervoor te zorgen dat een inreisverbod van meer dan vijf jaar uitsluitend mag worden uitgevaardigd wanneer een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land een ernstige bedreiging vormt voor de openbare orde, de openbare veiligheid of de nationale veiligheid, op basis van een individuele beoordeling van het betreffende geval en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel;
10. betrouwbare gegevens en statistische informatie op het gebied van terugkeer verzamelt en verstrekt, teneinde te zorgen voor een passend overzicht en een gemotiveerde beoordeling mogelijk te maken van de effectieve uitvoering van het acquis inzake terugkeer in IJsland;

11. de relevante nationale wetgeving wijzigt teneinde het mogelijk te maken om een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land in bewaring te houden met het oog op verwijdering en de praktijk dienovereenkomstig aanpast, ook wanneer minder dwingende maatregelen al in overweging zijn genomen bij de beoordeling van de individuele omstandigheden van het betreffende geval, maar deze niet zijn genomen omdat ze niet doeltreffend werden geacht;
12. ervoor zorgt dat er steeds wanneer dat nodig is, passende capaciteit voor bewaring beschikbaar is, overeenkomstig de vereisten van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG, voor illegaal verblijvende onderdanen van derde landen die in afwachting van hun verwijdering zijn;
13. ervoor zorgt dat terugkeerders volledig en systematisch worden gescheiden van gewone gevangenen;
14. speciale opleiding biedt voor de personeelsleden van de reclasseringsdienst die belast zijn met de bewaring van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen in afwachting van verwijdering;
15. de rechtspositie, financiering en rol van het toezichthoudend orgaan formaliseert; een kader vaststelt voor een meldingssysteem en dit ten uitvoer legt;
16. passende financiële middelen ter beschikking stelt om de stabiliteit van het systeem voor begeleide vrijwillige terugkeer te verzekeren, en
17. overweegt om het systeem voor begeleide vrijwillige terugkeer te versterken door specifieke doelgroepen een reeks van mogelijkheden inzake begeleide vrijwillige terugkeer te bieden. Daartoe dienen de IJslandse autoriteiten te overwegen om deel te nemen aan door de EU gefinancierde programma's inzake terugkeer.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter