



Βρυξέλλες, 8 Μαρτίου 2018
(OR. en)

6928/18

**Διοργανικός φάκελος:
2017/0356 (NLE)**

**SCH-EVAL 61
MIGR 33
COMIX 117**

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 8 Μαρτίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6404/18

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2017 της εφαρμογής από την **Ισλανδία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **επιστροφής**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση της Ισλανδίας όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδο της 8ης Μαρτίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση θα διαβιβασθεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2017 της εφαρμογής από την Ισλανδία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να προτείνει στην Ισλανδία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που επισημάνθηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, εγκρίθηκε έκθεση η οποία καλύπτει τις διαπιστώσεις και τις εκτιμήσεις και στην οποία απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν με την εκτελεστική απόφαση C(2017) 5136 της Επιτροπής.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Η δυνατότητα να κριθεί υπεύθυνος για τα έξοδα της αναγκαστικής του απομάκρυνσης ένας παρανόμως διαμένων υπήκοος τρίτης χώρας ο οποίος δεν επιστρέφει εκουσίως, καθώς και η δυνατότητα απαγόρευσης στο εν λόγω πρόσωπο να αποκτήσει νόμιμη διαμονή στην Ισλανδία για όσο διάστημα εκκρεμούν αυτά τα έξοδα, και η πρακτική εφαρμογή αυτών των δυνατοτήτων, μπορούν να αποτελέσουν κίνητρο για τους μετανάστες ώστε να επιλέξουν την οικειοθελή επιστροφή. Επομένως, θα πρέπει να θεωρηθεί ως καλή πρακτική.
- (3) Για να εξασφαλισθεί η συμμόρφωση με το κεκτημένο Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, ιδίως με τα πρότυπα και τις διαδικασίες που προβλέπονται στην οδηγία 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1 έως 7 και 9.
- (4) Θα πρέπει να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών κατά τρόπο αποτελεσματικό και αναλογικό.
- (5) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Ισλανδία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ

ότι η Δημοκρατία της Ισλανδίας θα πρέπει:

1. να ευθυγραμμίσει πλήρως τις σχετικές διατάξεις όσον αφορά την ποινικοποίηση της παράνομης παραμονής στην Ισλανδία με την ερμηνεία της οδηγίας 2008/115/EK από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης³.
2. να εξασφαλίσει ότι κάθε απόφαση των ισλανδικών αρχών με την οποία κηρύσσεται ή αναφέρεται ως παράνομη η παραμονή υπηκόου τρίτης χώρας και του επιβάλλεται ή αναφέρεται υποχρέωση επιστροφής, τόσο στη νομοθεσία όσο και στην πράξη, θεωρείται ως απόφαση επιστροφής κατά την έννοια της οδηγίας 2008/115/EK.

² Οδηγία 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών (ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98).

³ Βλ., για παράδειγμα, απόφαση *El Dridi*, C-61/11.

3. να διασφαλίσει ότι προβλέπεται δυνατότητα άσκησης ένδικων μέσων από τη στιγμή που εκδίδεται η απόφαση επιστροφής και ότι η δυνατότητα αυτή αναφέρεται στην απόφαση·
4. να εξασφαλίσει, όποτε κρίνεται αναγκαίο, τη διαθεσιμότητα γλωσσικής συνδρομής σύμφωνα με τις απαιτήσεις της οδηγίας 2008/115/EK·
5. να εξασφαλίσει ότι η παράταση της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης βασίζεται σε συγκεκριμένη αξιολόγηση σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 7 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/115/EK·
6. να εξασφαλίσει ότι, στην πράξη, οι αποφάσεις επιστροφής οι οποίες δεν χορηγούν χρονικό διάστημα οικειοθελούς αναχώρησης συνοδεύονται συστηματικά από απαγόρευση εισόδου, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2008/115/EK·
7. να ενσωματώσει σε όλες τις αποφάσεις επιστροφής την πληροφορία ότι ο υπήκοος τρίτης χώρας πρέπει να εξέλθει από το σύνολο του εδάφους της Ένωσης και του χώρου Σένγκεν προκειμένου να συμμορφωθεί με την απόφαση επιστροφής, διασφαλίζοντας ότι το περιεχόμενο των αποφάσεων επιστροφής ευθυγραμμίζεται με τους ορισμούς της επιστροφής που προβλέπει το άρθρο 3 παράγραφος 3 της οδηγίας 2008/115/EK·
8. να εξασφαλίσει ότι μπορούν να εκδίδονται αποφάσεις επιστροφής και, ενδεχομένως, απαγορεύσεις εισόδου για παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι εντοπίζονται κατά τη διάρκεια ελέγχων εξόδου στα εξωτερικά σύνορα, κατόπιν αξιολόγησης κατά περίπτωση και τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας·
9. να τροποποιήσει το κανονιστικό πλαίσιο προκειμένου να διασφαλιστεί ότι απαγόρευση εισόδου που υπερβαίνει τα πέντε έτη μπορεί να εκδοθεί μόνο αν ο παρανόμως διαμένων υπήκοος τρίτης χώρας αποτελεί σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη, τη δημόσια ασφάλεια ή την εθνική ασφάλεια, βάσει συγκεκριμένης αξιολόγησης κάθε περίπτωσης και τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας·
10. να συλλέγει και να παρέχει αξιόπιστα δεδομένα και στατιστικά στοιχεία στον τομέα της επιστροφής, ώστε να εξασφαλίζει την κατάλληλη επισκόπηση και να επιτρέπει την τεκμηριωμένη αξιολόγηση της αποτελεσματικής εφαρμογής του κεκτημένου στον τομέα της επιστροφής στην Ισλανδία·

11. να τροποποιήσει τη σχετική εθνική νομοθεσία προκειμένου να καταστεί δυνατή η κράτηση των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών ενόψει απομάκρυνσης και να προσαρμόσει την πρακτική αναλόγως, συμπεριλαμβανομένης της περίπτωσης όπου η χρήση λιγότερο καταναγκαστικών μέτρων έχει ήδη ληφθεί υπόψη κατά την αξιολόγηση των συγκεκριμένων περιστάσεων κάθε υπόθεσης, αλλά δεν έχει επιβληθεί, θεωρούμενη ως μη αποτελεσματική·
12. να διασφαλίσει τις κατάλληλες δυνατότητες κράτησης, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 16 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ, για τους παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών εν αναμονή απομάκρυνσης, όποτε μπορεί να προκύψει η ανάγκη·
13. να διασφαλίσει τον πλήρη και συστηματικό διαχωρισμό των επιστρεφόντων από τους κρατούμενους του κοινού δικαίου·
14. να παράσχει ειδική κατάρτιση στο προσωπικό της αρμόδιας υπηρεσίας για την κράτηση των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών εν αναμονή απομάκρυνσης·
15. να επισημοποιήσει τη νομική κατάσταση, τη χρηματοδότηση και τον ρόλο του ελεγκτικού φορέα· να εφαρμόσει ένα πλαίσιο συστήματος υποβολής εκθέσεων·
16. να παράσχει τα κατάλληλα χρηματοδοτικά μέσα για την εξασφάλιση της βιωσιμότητας του συστήματος της υποβοηθούμενης οικειοθελούς επιστροφής («AVR»)·
17. να εξετάσει το ενδεχόμενο ενίσχυσης του συστήματος AVR παρέχοντας ένα φάσμα προσφοράς AVR σε ειδικές ομάδες-στόχους. Για τον σκοπό αυτό, οι ισλανδικές αρχές θα πρέπει επίσης να εξετάσουν τη συμμετοχή τους σε χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ προγράμματα για τις επιστροφές.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος