

**Bruselj, 10. marec 2025
(OR. en)**

6925/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0048(NLE)**

**UK 24
CYBER 63**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	10. marec 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 91 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomske energije, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 91 final.

Priloga: COM(2025) 91 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.3.2025
COM(2025) 91 final

2025/0048 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa skupnega odbora o spremembi Priloge 2 k Windsorskemu okviru¹, ki je sestavni del sporazuma o izstopu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Veljati je začel 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom, pogodbenici pa sta se dogovorili, da bosta intenzivno in zvesto sodelovali pri izvajanju vseh elementov Windsorskega okvira.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen v skladu s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni raspored in dnevni red sestankov.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo sporazuma.

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na naslednjem sestanku sprejel sklep, s katerim bo na novo sprejet akt Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira, vključen v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) v skladu s členom 13(4) Windsorskega okvira.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu. V skladu s pravilom 9 poslovnika skupnega odbora in specializiranih odborov bo v sklepih, ki jih sprejme skupni odbor, določen datum začetka njihovega učinkovanja.

¹ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](#)).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1 Priloga 2 („Določbe prava Unije iz člena 5(4)“ k Windsorskemu okviru

Priloga 2 k Windsorskemu okviru vsebuje določbe prava Unije iz člena 5(4) Windsorskega okvira.

Unija je 23. oktobra 2024 sprejela uredbo o horizontalnih zahtevah glede kibernetске varnosti za izdelke z digitalnimi elementi (Uredba (EU) 2024/2847²).

Uredba (EU) 2024/2847 določa zahteve glede kibernetске varnosti za izdelke z digitalnimi elementi. Njeno široko področje uporabe vključuje na primer računalniške mikročipe, operacijske sisteme, mobilne aplikacije, stroje in povezane igrače. Ko se bo Uredba začela uporabljati, bodo morali proizvajalci takih izdelkov zagotoviti ustrezno raven kibernetске varnosti glede na povezana tveganja.

Ta na novo sprejeti akt Unije se, razen členov 5 in 67, nanaša na notranji trg blaga, zato spada na področje uporabe Windsorskega okvira. Zato bi ga bilo treba, razen členov 5 in 67, vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru pod točko 47 „Drugo“.

Za Združeno kraljestvo in v njem se v zvezi s Severno Irsko že uporabljata člena 66 in 68 Uredbe v skladu s členom 13(3) Windsorskega okvira, saj te določbe spreminjajo obstoječo zakonodajo, navedeno v Prilogi 2 k okviru.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Poleg tega pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije³“.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

Akt, ki naj bi ga skupni odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

² Uredba (EU) 2024/2847 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2024 o horizontalnih zahtevah glede kibernetске varnosti za izdelke z digitalnimi elementi in spremembi uredb (EU) št. 168/2013 in (EU) 2019/1020 ter Direktive (EU) 2020/1828 (Akt o kibernetски odpornosti) (UL L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014/2258/oj), točke 61 do 64.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Edini cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na vključitev na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

Sporazum o izstopu je bil sklenjen na podlagi člena 50(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

Zato in v skladu s temeljnim načelom, da se akt lahko spremeni le z aktom iste vrste, je materialna pravna podlaga za predlagani sklep člen 50(2) PEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt skupnega odbora spremenil Prilogo 2 k Windsorskemu okviru, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135⁴ in je začel veljati 1. februarja 2020.
- (2) Skupni odbor, ustanovljen s členom 164(1) sporazuma o izstopu (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), je v skladu s členom 13(4) Windsorskega okvira⁵, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, pooblaščen za sprejemanje sklepov o spremembah ustreznih prilog k Windsorskemu okviru z vključitvijo na novo sprejetih aktov Unije, ki spadajo na področje uporabe Windsorskega okvira, vendar ne spreminjajo ali nadomeščajo aktov Unije, navedenih v prilogah k Windsorskemu okviru.
- (3) Člena 66 in 68 Uredbe (EU) 2024/2847 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ se uporabljata na podlagi člena 13(3) Windsorskega okvira. Preostale določbe navedene uredbe so določbe na novo sprejetega akta Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira in bi ga bilo treba vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru. To ne velja za člena 5 in 67 navedene uredbe.
- (4) Skupni odbor naj bi na svojem naslednjem sestanku sprejel sklep na podlagi člena 13(4) Windsorskega okvira, s katerim bi ta na novo sprejeti akt Unije, razen njegovih členov 5 in 67, vključil v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.
- (5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

⁴ Sklep Sveta (EU) 2020/135 z dne 30. januarja 2020 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁵ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 (UL L 102, 17.4.2023, str. 87).

⁶ UL L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), temelji na osnutku sklepa skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*