

Bruksela, 10 marca 2025 r.
(OR. en)

6925/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0048(NLE)

UK 24
CYBER 63

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	10 marca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 91 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 91 final.

Zał.: COM(2025) 91 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.3.2025 r.
COM(2025) 91 final

2025/0048 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”) w związku z planowanym przyjęciem decyzji Wspólnego Komitetu o zmianie załącznika 2 do ram windsorskich¹, które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej oraz ramy windsorskie

Umowa o wystąpieniu określa zasady uporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii i Euratomu. Umowa o wystąpieniu weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r. 27 lutego 2023 r. Komisja Europejska i rząd Zjednoczonego Królestwa osiągnęły polityczne porozumienie co do zasady w sprawie ram windsorskich. 24 marca 2023 r. Wspólny Komitet ustanowiony na mocy umowy o wystąpieniu przyjął nowe ustalenia dotyczące ram windsorskich, a obie strony zgodziły się na intensywną i rzetelną współpracę w celu wdrożenia wszystkich elementów ram windsorskich.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ustanowiony na mocy art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu składa się z przedstawicieli Unii i Zjednoczonego Królestwa. Współprzewodniczą mu Unia i Zjednoczone Królestwo. W załączniku VIII do umowy o wystąpieniu określono regulamin Wspólnego Komitetu. Wspólny Komitet zbiera się co najmniej raz w roku lub na wniosek Unii lub Zjednoczonego Królestwa i określa swój harmonogram posiedzeń i porządek obrad za obopólną zgodą.

Zadania Wspólnego Komitetu są określone w art. 164 umowy o wystąpieniu i obejmują przede wszystkim:

- nadzorowanie wdrożenia i stosowania umowy, bezpośrednio lub za pośrednictwem podlegających mu specjalnych komitetów;
- przyjmowanie decyzji i zaleceń, w tym zmian umowy, w przypadkach określonych w umowie;
- zapobieganie problemom i rozwiązywanie sporów, które mogą powstać w związku z wykładnią i stosowaniem umowy.

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Na swoim następnym posiedzeniu Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii, który jest objęty zakresem ram windsorskich, do załącznika 2 do ram windsorskich („planowany akt”) zgodnie z art. 13 ust. 4 tych ram.

¹ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., [Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](#).

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu. Zgodnie z postanowieniem 9 regulaminu Wspólnego Komitetu i specjalnych komitetów w decyzjach przyjętych przez Wspólny Komitet określa się dzień, w którym stają się one skuteczne.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

3.1. Załącznik 2 („Przepisy prawa Unii, o których mowa w art. 5 ust. 4”) do ram windsorskich

Załącznik 2 do ram windsorskich zawiera przepisy prawa Unii, o których mowa w art. 5 ust. 4 tych ram.

23 października 2024 r. Unia przyjęła rozporządzenie w sprawie horyzontalnych wymagań w zakresie cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do produktów z elementami cyfrowymi (rozporządzenie (UE) 2024/2847²).

W rozporządzeniu (UE) 2024/2847 określono wymogi w zakresie cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do produktów z elementami cyfrowymi. Zakres produktów jest szeroki – obejmują one przykładowo mikroprocesory komputerowe, systemy operacyjne, aplikacje mobilne, a także maszyny i zabawki podłączone do internetu. Po tym, jak przepisy zaczną być stosowane, producenci będą musieli zapewnić odpowiedni poziom cyberbezpieczeństwa na podstawie ryzyka związanego z danym produktem.

Nowo przyjęty akt Unii, z wyłączeniem art. 5 i 67, odnosi się do rynku wewnętrznego towarów i w związku z tym wchodzi w zakres ram windsorskich. Należy go zatem dodać, z wyłączeniem art. 5 i 67, do załącznika 2 do ram windsorskich w pkt 47 „Inne”.

Art. 66 i 68 rozporządzenia mają już zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej zgodnie z art. 13 ust. 3 ram windsorskich, ponieważ przepisy te zmieniają obowiązujące prawodawstwo już wymienione w załączniku 2 do ram windsorskich.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji Rady ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje ponadto akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2847 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie horyzontalnych wymagań w zakresie cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do produktów z elementami cyfrowymi oraz w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) nr 168/2013 i (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2020/1828 (akt o cyberodporności), Dz.U. L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny Komitet jest organem utworzonym na podstawie umowy, a mianowicie umowy o wystąpieniu.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Wspólny Komitet, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy o wystąpieniu.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Jedynym celem i treścią planowanego aktu jest dodanie nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich.

Podstawą zawarcia umowy o wystąpieniu był art. 50 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.

W związku z tym i zgodnie z podstawową zasadą stanowiącą, że akt prawny może zostać zmieniony jedynie przez akt tego samego rodzaju, materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 50 ust. 2 TUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 50 ust. 2 TUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Wspólnego Komitetu zmieni załącznik 2 do ram windsorskich, po przyjęciu należy go opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TUE/?uri=CELEX:2014:2258), pkt 61–64.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 50 ust. 2,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (zwana dalej „umową o wystąpieniu”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2020/135⁴ i weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r.
- (2) Zgodnie z art. 13 ust. 4 ram windsorskich⁵, które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu, Wspólny Komitet ustanowiony na podstawie art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu („Wspólny Komitet”) jest uprawniony do przyjmowania decyzji w sprawie zmiany odpowiednich załączników do ram windsorskich przez dodanie nowo przyjętych aktów Unii, które są objęte zakresem ram windsorskich, ale które nie zmieniają ani nie zastępują aktów Unii wymienionych w załącznikach do ram windsorskich.
- (3) Art. 66 i 68 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2847⁶ mają zastosowanie na podstawie art. 13 ust. 3 ram windsorskich. Pozostałe przepisy tego rozporządzenia to przepisy nowo przyjętego aktu Unii wchodzącego w zakres ram windsorskich, który należy dodać do załącznika 2 do ram windsorskich. Nie ma to zastosowania do art. 5 i 67 tego rozporządzenia.

⁴ Decyzja Rady (UE) 2020/135 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zawarcia Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁵ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., [Dz.U. L 102 z 17.4.2023](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/174/oj), s. 87.

⁶ Dz.U. L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

- (4) Na następnym posiedzeniu Wspólny Komitet powinien przyjąć decyzję, zgodnie z art. 13 ust. 4 ram windsorskich, w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii, z wyłączeniem jego art. 5 i 67, do załącznika 2 do ram windsorskich.
- (5) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie w odniesieniu do przyjęcia decyzji dodającej nowo przyjęty akt Unii do załącznika 2 do ram windsorskich,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie art. 164 ust. 1 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („Wspólny Komitet”), opiera się na projekcie decyzji Wspólnego Komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*