



Bryssel, 10. maaliskuuta 2025
(OR. en)

6925/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0048(NLE)

UK 24
CYBER 63

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	10. maaliskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 91 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 91 final.

Liite: COM(2025) 91 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.3.2025
COM(2025) 91 final

2025/0048 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puiteiston liitteeseen 2

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella, jäljempänä 'erosopimus', perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta, joka liittyy suunniteltuun sekakomitean päätöksen hyväksymiseen. Päätös koskee erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston¹ liitteen 2 muuttamista.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä ja Windsorin puitteisto

Erosopimuksessa vahvistetaan järjestelyt, jotka koskevat Yhdistyneen kuningaskunnan hallittua eroa unionista ja Euratomista. Erosopimus tuli voimaan 1. helmikuuta 2020. Euroopan komissio ja Yhdistyneen kuningaskunnan hallitus saavuttivat 27. helmikuuta 2023 periaatteellisen poliittisen yhteisymmärryksen ns. Windsorin puitteistosta. Erosopimuksella perustettu sekakomitea hyväksyi 24. maaliskuuta 2023 Windsorin puitteistoon liittyvät uudet järjestelyt, ja osapuolet sopivat tekevänsä tiivistä ja huolellista yhteistyötä Windsorin puitteiston kaikkien osien täytäntöönpanemiseksi.

2.2. Sekakomitea

Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdan nojalla perustettu sekakomitea muodostuu unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta yhdessä. Erosopimuksen liitteessä VIII vahvistetaan sekakomitean työjärjestys. Sekakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa tai unionin tai Yhdistyneen kuningaskunnan kutsusta, ja se vahvistaa kokousaikataulunsa ja asialistansa yhteisellä suostumuksella.

Sekakomitean tehtävistä määrätään erosopimuksen 164 artiklassa, ja ne koostuvat pääasiassa seuraavista:

- sopimuksen täytäntöönpanon ja soveltamisen valvonta suoraan tai sille raportoivien erityiskomiteoiden työn kautta;
- päätösten ja suositusten antaminen, mukaan lukien sopimuksen muuttaminen siinä määrätyissä tilanteissa;
- sopimuksen tulkintaan ja soveltamiseen liittyvien ongelmien ehkäiseminen ja siihen liittyvien riitojen ratkaiseminen.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Seuraavassa kokouksessaan sekakomitean on määrä hyväksyä päätös, joka koskee äskettäin hyväksytyn, Windsorin puitteiston soveltamisalaan kuuluvan unionin säädöksen lisäämistä

¹ Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023, [EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87](#).

Windsorin puiteiston liitteeseen 2, jäljempänä 'suunniteltu säädös', sen 13 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Suunniteltu säädös sitoo osapuolia erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan nojalla. Sekakomitean hyväksymissä päätöksissä mainitaan sekakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestyksen sääntöä nro 9 noudattaen päivä, jona ne tulevat voimaan.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Windsorin puiteiston liite 2 ("5 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut unionin oikeuden säännökset")

Windsorin puiteiston liite 2 sisältää puiteiston 5 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut unionin oikeuden säännökset.

Unioni hyväksyi 23. lokakuuta 2024 asetuksen digitaalisia elementtejä sisältävien tuotteiden horisontaalisista kyberturvallisuusvaatimuksista (asetus (EU) 2024/2847²).

Asetuksella (EU) 2024/2847 säädetään digitaalisia elementtejä sisältävien tuotteiden horisontaalisista kyberturvallisuusvaatimuksista. Asetuksen laajaan soveltamisalaan kuuluvat esimerkiksi tietokoneiden mikrosirut, käyttöjärjestelmät, mobiilisovellukset, koneet ja verkkoon liitetyt lelut. Kun asetusta on alettu soveltaa, tällaisten tuotteiden valmistajien on varmistettava asianmukainen kyberturvallisuus riskien perusteella.

Tämä äskettäin hyväksytty unionin säädös, lukuun ottamatta sen 5 ja 67 artiklaa, liittyy tavaroiden sisämarkkinoihin, joten se kuuluu Windsorin puiteiston soveltamisalaan. Sen vuoksi se olisi 5 ja 67 artiklaa lukuun ottamatta lisättävä Windsorin puiteiston liitteessä 2 olevaan 47 kohtaan "Muut".

Asetuksen 66 ja 68 artiklaa sovelletaan jo Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa Pohjois-Irlannin osalta Windsorin puiteiston 13 artiklan 3 kohdan nojalla, sillä näillä säännöksillä muutetaan puiteiden liitteessä 2 lueteltua voimassa olevaa lainsäädäntöä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään neuvoston päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös toimenpiteet, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/2847, annettu 23 päivänä lokakuuta 2024, digitaalisia elementtejä sisältävien tuotteiden horisontaalisista kyberturvallisuusvaatimuksista ja asetusten (EU) N:o 168/2013 ja (EU) 2019/1020 ja direktiivin (EU) 2020/1828 muuttamisesta (kyberkestävyys säädös), EUVL L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”.³

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa erosopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta erosopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen ainoana tavoitteena ja sisältönä on lisätä äskettäin hyväksytty unionin säädös Windsorin puitteiston liitteeseen 2.

Erosopimus tehtiin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEU-sopimus’, 50 artiklan 2 kohdan nojalla.

Sen vuoksi, ja ottaen huomioon peruseriaate, jonka mukaan säädöstä voidaan muuttaa vain samantyyppisellä säädöksellä, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan Windsorin puitteiston liitettä 2, on aiheellista julkaista se *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/consolidated/2014/2258), 61–64 kohta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 50 artiklan 2 kohdan, ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 9 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä, jäljempänä 'erosopimus', tehtiin unionin osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2020/135⁴, ja se tuli voimaan 1 päivänä helmikuuta 2020.
- (2) Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetulla sekakomitealla, jäljempänä 'sekakomitea', on erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston⁵ 13 artiklan 4 kohdan nojalla valta hyväksyä päätöksiä Windsorin puitteiston asiaankuuluvien liitteiden muuttamisesta lisäämällä niihin äskettäin hyväksytyjä unionin säädöksiä, jotka kuuluvat Windsorin puitteiston soveltamisalaan mutta joilla ei muuteta eikä korvata Windsorin puitteiston liitteissä lueteltuja unionin säädöksiä.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/2847⁶ 66 ja 68 artiklaa sovelletaan Windsorin puitteiston 13 artiklan 3 kohdan nojalla. Asetuksen muut säännökset ovat Windsorin puitteiston soveltamisalaan kuuluvan äskettäin hyväksytyn unionin säädöksen säännöksiä, jotka olisi lisättävä Windsorin puitteiston liitteeseen 2. Tämä ei koske kyseisen asetuksen 5 ja 67 artiklaa.
- (4) Sekakomitean olisi seuraavassa kokouksessaan hyväksyttävä Windsorin puitteiston 13 artiklan 4 kohdan nojalla päätös, jolla kyseinen äskettäin hyväksytty unionin

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2020/135, annettu 30 päivänä tammikuuta 2020, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimuksen tekemisestä, EUVL L 29, 31.1.2020, s. 1–6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/135/oj>.

⁵ Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023, EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87.

⁶ EUVL L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

säädös, lukuun ottamatta sen 5 ja 67 artiklaa, lisätään Windsorin puiteiston liitteeseen 2.

- (5) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puiteiston liitteeseen 2,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetussa sekakomiteassa, jäljempänä 'sekakomitea', Euroopan unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*