



Brüssel, 10. märts 2025
(OR. en)

6925/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0048(NLE)

UK 24
CYBER 63

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	10. märts 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 91 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht Suurbritannia ja Põhja-iri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lisasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 91 final.

Lisatud: COM(2025) 91 final



Brüssel, 7.3.2025
COM(2025) 91 final

2025/0048 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lisasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga (edaspidi „väljaastumisleping“) loodud ühiskomitees seoses kavaga võtta vastu ühiskomitee otsus muuta Windsori raamistiku¹ 2. lisa. Windsori raamistik on väljaastumislepingu lahutamatu osa.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping ning Windsori raamistik

Väljaastumislepingus on sätestatud kord, mille alusel astub Ühendkuningriik korra kohaselt välja liidust ja Euratomist. Väljaastumisleping jõustus 1. veebruaril 2020. 27. veebruaril 2023 jõudsid Euroopa Komisjon ja Ühendkuningriigi valitsus Windsori raamistiku suhtes põhimõttelisele poliitilisele kokkuleppele. Väljaastumislepinguga loodud ühiskomitee võttis 24. märtsil 2023. aastal vastu Windsori raamistikuga seotud uue korra ning pooled leppisid kokku tihedas ja usaldusväärses koostöös, et rakendada kõiki Windsori raamistiku elemente.

2.2. Ühiskomitee

Väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitee koosneb liidu ja Ühendkuningriigi esindajatest. Seda juhivad ühiselt liit ja Ühendkuningriik. Ühiskomitee töökord on sätestatud väljaastumislepingu VIII lisas. Ühiskomitee tuleb kokku vähemalt üks kord aastas või liidu või Ühendkuningriigi taotlusel. Ühiskomitee määrab oma koosolekute ajakava ja päevakorra kindlaks vastastikusel kokkuleppel.

Ühiskomitee ülesanded on sätestatud väljaastumislepingu artiklis 164 ja need on põhiliselt järgmised:

- järelevalve väljaastumislepingu rakendamise ja kohaldamise üle kas otse või talle alluvate erikomiteede töö kaudu;
- otsuste ja soovitude vastuvõtmine, sealhulgas lepingu muutmine lepingus sätestatud juhtudel;
- lepingu tõlgendamise ja kohaldamisega seoses tekkida võivate probleemide ennetamine ja vaidluste lahendamine.

2.3. Ühiskomitee kavandatav akt

Järgmisel koosolekul on ühiskomiteel kavas vastu võtta otsus, millega vastavalt Windsori raamistiku artikli 13 lõikele 4 lisatakse Windsori raamistiku 2. lissasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, mis kuulub Windsori raamistiku kohaldamisalasse (edaspidi „kavandatav akt“).

Kavandatav akt muutub lepinguosaliste jaoks siduvaks vastavalt väljaastumislepingu artikli 166 lõikele 2. Vastavalt ühiskomitee ja erikomiteede töökorra 9. reeglile märgitakse ühiskomitee vastu võetud otsustes nende jõustumise kuupäev.

¹ Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitees tehtud ühisdeklaratsioon nr 1/2023, 24. märts 2023 ([ELT L 102, 17.4.2023, lk 87](#)).

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

3.1. Windsori raamistiku 2. lisa („artikli 5 lõikes 4 osutatud liidu õiguse sätted“)

Windsori raamistiku 2. lisa sisaldab artikli 5 lõikes 4 osutatud liidu õiguse sätteid.

Liit võttis 23. oktoobril 2024 vastu määruse, mis käsitleb digielemente sisaldavate toodete küberturvalisuse horisontaalseid nõudeid (määrus (EL) 2024/2847²).

Määruses (EL) 2024/2847 on sätestatud digielemente sisaldavate toodete küberturvalisuse nõuded. Määruse kohaldamisala on lai ja sellesse kuuluvad näiteks arvutite mikrokiibid, operatsioonisüsteemid, mobiilirakendused ning masinad ja andmesideühendusega mänguasjad. Kui määrust hakatakse kohaldama, peavad selliste toodete tootjad tagama küberturvalisuse asjakohase taseme, lähtudes seotud riskidest.

See hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, välja arvatud selle artiklid 5 ja 67, on seotud kaupade siseturuga ja kuulub seega Windsori raamistiku kohaldamisalasse. Seetõttu tuleks õigusakt, välja arvatud selle artiklid 5 ja 67, lisada Windsori raamistiku 2. lisa punkti 47 „Muu“.

Määruse artikleid 66 ja 68 kohaldatakse seoses Põhja-Iirimaaga juba Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis vastavalt Windsori raamistiku artikli 13 lõikele 3, kuna nende sätetega muudetakse raamistiku 2. lisa loetletud kehtivaid õigusakte.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et nõukogu võtab vastu otsuse, millega „[...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Lisaks hõlmab mõiste „õigusliku toimega aktid“ akte, millel on asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel õiguslik toime. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on lepinguga, täpsemalt väljaastumislepinguga, loodud organ.

Akt, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Vastavalt väljaastumislepingu artikli 166 lõikele 2 muutub kavandatav akt rahvusvahelise õiguse alusel lepinguosaliste jaoks siduvaks.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda väljaastumislepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2024. aasta määrus (EL) 2024/2847, mis käsitleb digielemente sisaldavate toodete küberturvalisuse horisontaalseid nõudeid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 168/2013 ja (EL) 2019/1020 ning direktiivi (EL) 2020/1828 (küberkerksuse määrus), ELT L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

³ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:2014:2258), punktid 61–64.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti ainus eesmärk ja sisu on lisada hiljuti vastu võetud liidu õigusakt Windsori raamistiku 2. lissasse.

Väljaastumisleping on sõlmitud Euroopa Liidu lepingu (edaspidi „ELi leping“) artikli 50 lõike 2 alusel.

Seepärast ja kooskõlas aluspõhimõttega, et õigusakti saab muuta ainult sama liiki õigusaktiga, on ettepanekus esitatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi lepingu artikli 50 lõige 2.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi lepingu artikli 50 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna ühiskomitee aktiga muudetakse Windsori raamistiku 2. lisa, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lissasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artikli 50 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõiget 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu (edaspidi „väljaastumisleping“) nõukogu otsusega (EL) 2020/135⁴ ning see jõustus 1. veebruaril 2020.
- (2) Väljaastumislepingu lahutamatuks osaks oleva Windsori raamistiku⁵ artikli 13 lõike 4 kohaselt on väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomiteel (edaspidi „ühiskomitee“) õigus võtta vastu otsuseid, et muuta Windsori raamistiku asjakohaseid lissasid, lisades sinna hiljuti vastu võetud liidu õigusakte, mis kuuluvad Windsori raamistiku kohaldamisalasse, kuid millega ei muudeta ega asendada Windsori raamistiku lissades loetletud liidu õigusakte.
- (3) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/2847⁶ artikleid 66 ja 68 kohaldatakse Windsori raamistiku artikli 13 lõike 3 kohaselt. Nimetatud määruse ülejäänud sätete puhul on tegemist hiljuti vastu võetud liidu õigusakti sätetega, mis kuuluvad Windsori raamistiku kohaldamisalasse ja mis tuleks lisada selle 2. lissasse. See ei kehti nimetatud määruse artiklite 5 ja 67 suhtes.
- (4) Ühiskomitee peaks oma järgmisel koosolekul võtma vastu Windsori raamistiku artikli 13 lõike 4 kohase otsuse, millega lisatakse see hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, välja arvatud selle artiklid 5 ja 67, Windsori raamistiku 2. lissasse.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks ühiskomitees liidu nimel võetav seisukoht seoses sellise otsuse vastuvõtmisega, millega lisatakse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt Windsori raamistiku 2. lissasse,

⁴ Nõukogu 30. jaanuari 2020. aasta otsus (EL) 2020/135 Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu sõlmimise kohta, ELT L 29, 31.1.2020, lk 1–6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁵ Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitees tehtud ühisdeklaratsioon nr 1/2023, 24. märts 2023 (ELT L 102, 17.4.2023, lk 87).

⁶ ELT L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitees (edaspidi „ühiskomitee“) võetav seisukoht põhineb ühiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*