

Brusel 10. března 2025
(OR. en)

6925/25

Interinstitucionální spis:
2025/0048(NLE)

UK 24
CYBER 63

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	10. března 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 91 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 91 final.

Příloha: COM(2025) 91 final



V Bruselu dne 7.3.2025
COM(2025) 91 final

2025/0048 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí smíšeného výboru o změně přílohy 2 Windsorského rámce¹, který tvoří nedílnou součást dohody o vystoupení.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii a Windsorský rámec

Dohoda o vystoupení stanoví podmínky pořádaného vystoupení Spojeného království z Unie a Euratomu. Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020. Dne 27. února 2023 Evropská komise a vláda Spojeného království dosáhly principiální politické dohody ohledně Windsorského rámce. Smíšený výbor zřízený dohodou o vystoupení přijal dne 24. března 2023 nová ujednání týkající se Windsorského rámce a obě strany se dohodly, že budou intenzivně a čestně spolupracovat na provádění všech prvků Windsorského rámce.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení sestává ze zástupců Unie a Spojeného království. Spolupředsedá mu Unie a Spojené království. Příloha VIII dohody o vystoupení stanoví jednací řád smíšeného výboru. Smíšený výbor se schází alespoň jednou ročně nebo na žádost Unie nebo Spojeného království a termíny a program svých zasedání stanoví po vzájemné dohodě.

Úkoly smíšeného výboru jsou stanoveny v článku 164 dohody o vystoupení a zahrnují zejména:

- dohled nad prováděním a uplatňováním dohody přímo nebo prostřednictvím činnosti specializovaných výborů, které mu podávají zprávy,
- přijímání rozhodnutí a doporučení, včetně změn dohody v případech v ní stanovených,
- předcházení problémům a řešení sporů, jež by mohly vyvstat v souvislosti s výkladem a uplatňováním dohody.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Smíšený výbor má na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí o doplnění dvou nově přijatých aktů Unie, které spadají do oblasti působnosti Windsorského rámce, do přílohy 2 Windsorského rámce (dále jen „zamýšlený akt“) podle čl. 13 odst. 4 uvedeného rámce.

Zamýšlený akt se v souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení stane pro strany závazným. V souladu s pravidlem 9 jednacího řádu smíšeného výboru a specializovaných výborů je v rozhodnutích přijatých smíšeným výborem uvedeno datum, k němuž nabývají účinku.

¹ Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87](#).

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

3.1 Příloha 2 („Ustanovení práva Unie uvedená v čl. 5 odst. 4“) Windsorského rámce

Příloha 2 Windsorského rámce obsahuje ustanovení práva Unie uvedená v čl. 5 odst. 4 tohoto rámce.

Dne 23. října 2024 přijala Unie nařízení o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky (nařízení (EU) 2024/2847²).

Nařízení (EU) 2024/2847 stanoví požadavky na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky. Jeho oblast působnosti je široká; zahrnuje například počítačové mikročipy, operační systémy, mobilní aplikace, jakož i strojní zařízení a hračky připojené k internetu. Jakmile se nařízení stane použitelným, budou muset výrobci těchto produktů zajistit odpovídající úroveň kybernetické bezpečnosti na základě souvisejících rizik.

Tento nově přijatý akt Unie se s výjimkou článků 5 a 67 týká vnitřního trhu se zbožím, a proto spadá do oblasti působnosti Windsorského rámce. Měl by proto být s výjimkou článků 5 a 67 doplněn do přílohy 2 Windsorského rámce v bodě 47 „Ostatní“.

Články 66 a 68 nařízení jsou již použitelné na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko podle čl. 13 odst. 3 Windsorského rámce, neboť tato ustanovení mění stávající právní předpisy uvedené v příloze 2 rámce.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

V čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie jsou uvedena rozhodnutí Rady, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.*“

Pojem „*akty s právními účinky*“ navíc zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“³.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně dohodou o vystoupení.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. V souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody o vystoupení.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2847 ze dne 23. října 2024 o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky a o změně nařízení (EU) č. 168/2013 a (EU) 2019/1020 a směrnice (EU) 2020/1828 (akt o kybernetické odolnosti) (Úř. věst. L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014/2258), body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit za hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Jediným cílem a obsahem zamýšleného aktu je doplnit do přílohy 2 Windsorského rámce nově přijatý akt Unie.

Uzavření dohody o vystoupení vycházelo z čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

Z tohoto důvodu a v souladu se základní zásadou, že akt může být změněn pouze aktem stejného druhu, je hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 50 odst. 2 Smlouvy o EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt smíšeného výboru změní přílohu 2 Windsorského rámce, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 50 odst. 2 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 9 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady (EU) 2020/135⁴ a vstoupila v platnost dnem 1. února 2020.
- (2) Podle čl. 13 odst. 4 Windsorského rámce⁵, který je nedílnou součástí dohody o vystoupení, je smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 uvedené dohody (dále jen „smíšený výbor“) oprávněn přijímat rozhodnutí o změně příslušných příloh Windsorského rámce doplněním nově přijatých aktů Unie, které spadají do oblasti působnosti dotčeného rámce, ale které nemění ani nenahrazují akty Unie uvedené v přílohách Windsorského rámce.
- (3) Články 66 a 68 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2847⁶ se použijí podle čl. 13 odst. 3 Windsorského rámce. Zbývající ustanovení uvedeného nařízení jsou ustanoveními nově přijatého aktu Unie spadajícího do oblasti působnosti Windsorského rámce, který by měl být doplněn do přílohy 2 Windsorského rámce. To se nevztahuje na články 5 a 67 uvedeného nařízení.
- (4) Smíšený výbor by měl na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí podle čl. 13 odst. 4 Windsorského rámce, kterým se tento nově přijatý akt Unie s výjimkou článků 5 a 67 doplní do přílohy 2 Windsorského rámce.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru, pokud jde o přijetí rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce,

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/135 ze dne 30. ledna 2020 o uzavření Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/135/oj>).

⁵ Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87.

⁶ Úř. věst. L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném čl. 164 odst. 1 Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii („smíšený výbor“), vychází z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*