



Брюксел, 10 март 2025 г.
(OR. en)

6925/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0048(NLE)

UK 24
CYBER 63

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	10 март 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 91 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на приемането на решение за добавяне на новоприет акт на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 91 final.

Приложение: COM(2025) 91 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.3.2025 г.
COM(2025) 91 final

2025/0048 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на приемането на решение за добавяне на новоприет акт на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“), във връзка с предвиденото приемане на решение на Съвместния комитет за изменение на приложение 2 към Рамката от Уиндзор¹, която представлява неразделна част от Споразумението за оттегляне.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и Рамката от Уиндзор

В Споразумението за оттегляне се определят редът и условията за организираното оттегляне на Обединеното кралство от Съюза и Евратом. Споразумението за оттегляне влезе в сила на 1 февруари 2020 г. На 27 февруари 2023 г. Европейската комисия и правителството на Обединеното кралство постигнаха политическо споразумение по принцип относно Рамката от Уиндзор. На 24 март 2023 г. Съвместният комитет, създаден със Споразумението за оттегляне, прие новите договорености, свързани с Рамката от Уиндзор, и двете страни се споразумяха да работят заедно интензивно и добросъвестно за изпълнението на всички елементи на Рамката от Уиндзор.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден съгласно член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне, включва представители на Съюза и на Обединеното кралство. Той се председателства съвместно от Съюза и Обединеното кралство. В приложение VIII към Споразумението за оттегляне се определя процедурният правилник на Съвместния комитет. Съвместният комитет заседава поне веднъж годишно или по искане на Съюза или на Обединеното кралство и определя графика на своите заседания и своя дневен ред по взаимно съгласие.

Задачите на Съвместния комитет са определени в член 164 от Споразумението за оттегляне и се състоят основно в:

- упражняване на надзор на изпълнението и прилагането на споразумението пряко или чрез работата на специализираните комитети, които са му подчинени;
- приемане на решения и препоръки, включително изменения на споразумението в случаите, които са предвидени в него;
- предотвратяване на проблеми и разрешаване на спорове, които могат да възникнат във връзка с тълкуването и прилагането на споразумението.

¹ Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. ([ОБ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87](#)).

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

На следващото си заседание Съвместният комитет трябва да приеме решение за добавяне на новоприет акт на Съюза, който попада в приложното поле на Рамката от Уиндзор, в приложение 2 към Рамката от Уиндзор („предвидения акт“) съгласно член 13, параграф 4 от нея.

Предвиденият акт ще бъде задължителен за страните в съответствие с член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне. В съответствие с правило 9 от Процедурния правилник на Съвместния комитет и специализираните комитети в решенията, приети от Съвместния комитет, се посочва датата, на която те влизат в сила.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

3.1. Приложение 2 („Разпоредби на правото на Съюза, посочени в член 5, параграф 4“) към Рамката от Уиндзор

Приложение 2 към Рамката от Уиндзор съдържа разпоредбите на правото на Съюза, посочени в член 5, параграф 4 от нея.

На 23 октомври 2024 г. Съюзът прие Регламент относно хоризонтални изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи (Регламент (ЕС) 2024/2847²).

С Регламент (ЕС) 2024/2847 се определят изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи. Той има широк обхват; примерите включват компютърни микрочипове, операционни системи, мобилни приложения, както и машини и свързани играчки. След като регламентът започне да се прилага, производителите на такива продукти ще трябва да гарантират подходящо ниво на киберсигурност въз основа на съответните рискове.

Този новоприет акт на Съюза, с изключение на членове 5 и 67, се отнася до вътрешния пазар на стоки и следователно попада в приложното поле на Рамката от Уиндзор. Поради това той следва, с изключение на членове 5 и 67, да бъде добавен в точка 47 „Други“ от приложение 2 към Рамката от Уиндзор.

Членове 66 и 68 от регламента вече са приложими спрямо Обединеното кралство и в него по отношение на Северна Ирландия съгласно член 13, параграф 3 от Рамката от Уиндзор, тъй като тези разпоредби изменят съществуващо законодателство, посочено в приложение 2 към Рамката.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

² Регламент (ЕС) 2024/2847 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 г. относно хоризонтални изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи и за изменение на регламенти (ЕС) № 168/2013 и (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2020/1828 (Акт за киберустойчивост) (ОВ L, 2024/2847, 20.11.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

Освен това понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за оттегляне.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен по силата на международното право в съответствие с член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението за оттегляне.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Целта и съдържанието на предвидения акт са единствено да се добави новоприет акт на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор.

Сключването на Споразумението за оттегляне се основава на член 50, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

Поради това и в съответствие с основния принцип, че даден акт може да бъде изменен само с акт от същия вид, материалноправното основание на предложеното решение е член 50, параграф 2 от ДЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 50, параграф 2 от ДЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на Съвместния комитет ще измени приложение 2 към Рамката от Уиндзор, е целесъобразно да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

³ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/cj/oj/2014/2258/jo-01/2014/09/28), т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на приемането на решение за добавяне на новоприет акт на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 50, параграф 2 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“) бе сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета⁴ и влезе в сила на 1 февруари 2020 г.
- (2) Съгласно член 13, параграф 4 от Рамката от Уиндзор⁵, която представлява неразделна част от Споразумението за оттегляне, Съвместният комитет, създаден с член 164, параграф 1 от него („Съвместният комитет“), е оправомощен да приема решения за изменение на съответните приложения към Рамката от Уиндзор чрез добавяне на новоприети актове на Съюза, които попадат в приложното поле на Рамката от Уиндзор, но които не изменят и не заменят актовете на Съюза, изброени в приложенията към Рамката от Уиндзор.
- (3) Членове 66 и 68 от Регламент (ЕС) 2024/2847 на Европейския парламент и на Съвета⁶ са приложими съгласно член 13, параграф 3 от Рамката от Уиндзор. Останалите разпоредби на посочения регламент са разпоредби на новоприет акт на Съюза, попадащ в приложното поле на Рамката от Уиндзор, който следва да бъде добавен в приложение 2 към Рамката от Уиндзор. Това не се прилага за членове 5 и 67 от посочения регламент.

⁴ Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета от 30 януари 2020 г. относно сключването на Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 1—6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁵ Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. (ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87).

⁶ ОВ L, 2024/2847, 20.11.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>.

- (4) На следващото си заседание Съвместният комитет следва да приеме решение съгласно член 13, параграф 4 от Рамката от Уиндзор за добавяне на този новоприет акт на Съюза, с изключение на членове 5 и 67 от него, в приложение 2 към Рамката от Уиндзор.
- (5) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по отношение на приемането на решение за добавяне на новоприетия акт на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден с член 164, параграф 1 от Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Съвместния комитет“), се основава на проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*