

Bruselj, 7. marec 2025
(OR. en)

6910/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0056(COD)

POLCOM 48
COEST 217
COMER 36
CODEC 226

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	7. marec 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 107 final
Zadeva:	Predlog UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o začasni opustitvi nekaterih delov Uredbe (EU) 2015/478 glede uvoza ukrajinskih izdelkov v Evropsko unijo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 107 final.

Priloga: COM(2025) 107 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.3.2025
COM(2025) 107 final

2025/0056 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o začasni opustitvi nekaterih delov Uredbe (EU) 2015/478 glede uvoza ukrajinskih izdelkov v Evropsko unijo

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Neizzvana in neupravičena obsežna invazija Rusije na Ukrajino od 24. februarja 2022 zelo negativno vpliva na zmožnost Ukrajine, da trguje s preostalim svetom. V teh težkih razmerah je Evropski svet v svojih sklepih z dne 27. oktobra 2023 in 15. decembra 2023 poudaril (ter 19. decembra 2024 ponovno potrdil), da bo še naprej zagotavljal močno politično in gospodarsko podporo Ukrajini, dokler bo to potrebno.

Ukrajina je prosila Unijo, naj ji čim bolj pomaga ohraniti svoj trgovinski položaj glede na preostali svet in še poglobiti svoje trgovinske odnose z Unijo. Ukrepi v ta namen so vključevali liberalizacijo dostopa do trga za ukrajinski izvoz z Uredbo (EU) 2022/870 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2022¹ ter Uredbo (EU) 2023/1077 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023² o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med EU in Ukrajino. Uredba (EU) 2024/1392 je začela veljati 6. junija 2024 in bo ostala v veljavi do 5. junija 2025³. S temi ukrepi sta se povečali prožnost in gotovost za ukrajinske proizvajalce.

Ukrajina je še vedno velika izvoznica železa in jekla, čeprav so bili zaradi vojne uničeni ali zasedeni številni proizvodni obrati. Zato je treba še vedno ohraniti začasno opustitev Uredbe (EU) 2015/478 o skupnih pravilih za uvoz⁴. Ta začasna opustitev je in bi ostala pravna podlaga za začasno opustitev sedanjega zaščitnega ukrepa Unije za izdelke iz jekla (v zvezi s takim uvozom iz Ukrajine) v okviru podpore Unije.

V ta namen je treba začasno opustiti člene 2, 4 do 7, 9 do 17 in 19 do 21 Uredbe (EU) 2015/478 o skupnih pravilih za uvoz, kar zadeva uvoz iz Ukrajine.

Glede na to potrebo po nadaljnji gospodarski podpori Ukrajini Komisija predlaga uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o začasni opustitvi uporabe členov 2, 4 do 7, 9 do 17 in 19 do 21 Uredbe (EU) 2015/478 o skupnih pravilih za uvoz, kar zadeva uvoz s poreklom iz Ukrajine.

¹ Uredba (EU) 2022/870 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2022 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (UL L 152, 3.6.2022, str. 103).

² Uredba (EU) 2023/1077 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (UL L 144, 5.6.2023, str. 1).

³ Uredba (EU) 2024/1392 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>).

⁴ Uredba (EU) 2015/478 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2015 o skupnih pravilih za uvoz (UL L 83, 27.3.2015, str. 16).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Začasna opustitev Uredbe (EU) 2015/478 o skupnih pravilih za uvoz bi bila v skladu z močno podporo EU za Ukrajino prek mednarodne trgovine v času ruske vojne agresije proti Ukrajini.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Unija je ostro obsodila vojno agresijo Rusije proti Ukrajini in za podporo Ukrajini v teh izrednih razmerah sprejela ukrepe brez primere. Ti ukrepi vključujejo finančno pomoč (vključno z makrofinančno pomočjo za nujne ukrepe in obnovo), dobavo vojaške opreme, sprejetje obsežnih sankcij proti Rusiji in Belorusiji ter okrepitev sodelovanja v okviru Sporazuma o pridružitvi. Poleg tega je bil Ukrajini junija 2022 podeljen status kandidatke za članstvo v EU, pristopna pogajanja pa so se začela decembra 2023.

Predlagana uredba bi bila zato skladna z obveznostjo Unije iz člena 21(3) Pogodbe o Evropski uniji (PEU), da skrbi za usklajenost različnih področij svojega zunanjega delovanja, in bi izhajala iz te obveznosti. Skladna bi bila tudi s členom 207(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki zahteva, da se skupna trgovinska politika izvaja v okviru načel in ciljev zunanjega delovanja Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga za predlog je člen 207(2) PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Načelo subsidiarnosti se ne uporablja, ker je v skladu s členom 3(1)(e) PDEU skupna trgovinska politika v izključni pristojnosti Unije.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je potreben za doseganje cilja gospodarske podpore Ukrajini v trenutnih težavah, med drugim tudi na področju trgovine z Unijo.

- **Izbira instrumenta**

Ta predlog je v skladu s členom 207(2) PDEU, ki predvideva ukrepe skupne trgovinske politike.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Da bi se zagotovilo nadaljevanje ukrepov za trgovinsko liberalizacijo za Ukrajino po izteku veljavnosti Uredbe (EU) 2024/1392 dne 5. junija 2025, mora predlagana uredba začeti veljati 6. junija 2025. Zaradi te nujne potrebe ni bilo dovolj časa za izvedbo ocene učinka. Vendar so bile določbe o trgovini in z njo povezanih zadevah iz Sporazuma o pridružitvi predmet ocene učinka na trajnostni razvoj, ki jo je leta 2007 naročil Generalni direktorat Komisije za trgovino in ki je bila vključena v postopek pogajanja o poglobljenem in celovitem območju proste trgovine. Navedena študija je potrdila, da bi imelo izvajanje določb o trgovini in z njo povezanih zadevah pozitiven gospodarski učinek tako za EU kot tudi za Ukrajino.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ukrep ne povečuje upravnega bremena podjetij.

- **Temeljne pravice**

Ti ukrepi spoštujejo ista temeljna načela, kot so določena v Sporazumu o pridružitvi med EU in Ukrajino. Člen 2 Sporazuma o pridružitvi z Ukrajino zlasti določa, da sta bistvena elementa Sporazuma (i) spoštovanje demokratičnih načel, človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter (ii) spoštovanje načela pravne države.

Ukrepi za trgovinsko liberalizacijo bi bili tudi v skladu z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah, in sicer iz treh razlogov. Prvič, ti ukrepi neposredno vplivajo na to, da lahko za uvoz iz Ukrajine velja manj omejitev, kot če bi se zanj uporabljali nadzorni in zaščitni ukrepi. Drugič, Unija s tem ne bi mogla kršiti svoje dolžnosti glede varstva temeljnih pravic iz Listine, ker lahko vse zadevne temeljne pravice po potrebi še vedno varuje na druge načine. Tretjič, kar zadeva neenako obravnavo uvoznikov ali uporabnikov izdelkov s poreklom iz Ukrajine (v primerjavi z uvozniki ali uporabniki izdelkov s poreklom iz drugih tretjih držav, ki niso izvzeti iz nadzornih in zaščitnih ukrepov), se ta neenaka obravnava uporablja v drugih primerih, v katerih dvostranski trgovinski sporazumi Unije izvzemajo uvoz iz zaščitnih ukrepov, in predstavlja zakonito izvajanje skupne trgovinske politike Unije z namenom tesnejšega gospodarskega povezovanja (vključno z uporabo ustrezne pravne podlage).

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Izvedbeni načrti ter ureditve spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Glede na gospodarske razmere v Ukrajini je cilj te predlagane uredbe zaščititi pogoje dostopa do trga za uvoz iz Ukrajine z začasno opustitvijo uporabe nekaterih določb o nadzornih in zaščitnih ukrepih iz Uredbe (EU) 2015/478 o skupnih pravilih za uvoz.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o začasni opustitvi nekaterih delov Uredbe (EU) 2015/478 glede uvoza ukrajinskih izdelkov v Evropsko unijo**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom¹,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o pridružitvi)² predstavlja podlago za odnose med Unijo in Ukrajino. V skladu s Sklepom Sveta 2014/668/EU³ se naslov IV Sporazuma o pridružitvi, ki se nanaša na trgovino in z njo povezane zadeve, začasno uporablja od 1. januarja 2016, veljati pa je začel 1. septembra 2017, potem ko so ga ratificirale vse države članice.
- (2) Sporazum o pridružitvi krepí in razširja odnose pogodbenic na ambiciozen in inovativen način, da se olajša in doseže postopno gospodarsko povezovanje v skladu s pravicami in obveznostmi, ki izhajajo iz članstva pogodbenic v Svetovni trgovinski organizaciji.
- (3) Uredba (EU) 2015/478 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2015⁴ določa skupna pravila za uvoz s poreklom iz večine tretjih držav, vključno z Ukrajino, vsebuje pa tudi določbe o nadzornih in zaščitnih ukrepih.
- (4) Neizzvana in neupravičena obsežna invazija Rusije na Ukrajino od 24. februarja 2022 zelo negativno vpliva na zmožnost Ukrajine, da trguje s preostalim svetom. To velja na primer za železo in jeklo, in sicer zaradi zasedenih ali uničenih obratov za njuno proizvodnjo. Velja pa tudi za druge dele ukrajinskega gospodarstva.

¹ Stališče Evropskega parlamenta (še ni objavljeno v *Uradnem listu*) in stališče Sveta (še ni objavljeno v *Uradnem listu*).

² UL L 161, 29.5.2014, str. 3.

³ Sklep Sveta 2014/668/EU z dne 23. junija 2014 o podpisu Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, v imenu Evropske unije in o njegovi začasni uporabi, kar zadeva naslov III (razen določb v zvezi z obravnavo državljanov tretjih držav, ki so zakonito zaposleni kot delavci na ozemlju druge pogodbenice) ter naslove IV, V, VI in VII Sporazuma ter z njim povezanih prilog in protokolov (UL L 278, 20.9.2014, str. 1).

⁴ Uredba (EU) 2015/478 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2015 o skupnih pravilih za uvoz (UL L 83, 27.3.2015, str. 16).

- (5) V teh okoliščinah in za ublažitev negativnih gospodarskih posledic vojne agresije Rusije proti Ukrajini je v korist Ukrajine primerno, da se uvoz v Unijo s poreklom iz Ukrajine izvzame iz nadzornih in zaščitnih ukrepov Unije. V ta namen je treba začasno opustiti različne določbe Uredbe (EU) 2015/478 o skupnih pravilih za uvoz, kar zadeva uvoz iz Ukrajine.
- (6) Komisija bi morala imeti možnost, da z izvedbenim aktom začasno opusti uporabo te uredbe v zvezi z določenim izdelkom. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta⁵. Taka začasna opustitev bi morala trajati dovolj dolgo, da Komisija lahko poda predlog ter da lahko Parlament in Svet sprejmeta uredbo o začasni opustitvi, spremembi ali prenehanju te uredbe.
- (7) Ta uredba bi se morala uporabljati tri leta, njeno uporabo pa bi bilo treba samodejno podaljšati za nadaljnja tri leta, razen če in dokler Evropski parlament ali Svet tri mesece pred datumom izteka veljavnosti ne nasprotuje takemu podalžanju.
- (8) Glede na bližnji iztek veljavnosti Uredbe (EU) 2024/1392 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ 5. junija 2025, ki med drugim določa učinke, enakovredne učinkom te uredbe, bi morala ta uredba začeti veljati 6. junija 2025 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Ukrepi za trgovinsko liberalizacijo

Uporaba členov 2, 4 do 7, 9 do 17 in 19 do 21 Uredbe (EU) 2015/478 o skupnih pravilih za uvoz se začasno opusti, kar zadeva uvoz s poreklom iz Ukrajine v Unijo.

Člen 2

Začasna opustitev

Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejetje izvedbenega akta za začasno opustitev uporabe te uredbe v zvezi z določenim izdelkom za obdobje, ki načeloma ni daljše od 12 mesecev, če se uvoz tega izdelka s poreklom iz Ukrajine poveča na raven, ki znatno prispeva k resni škodi ali nevarnosti resne škode za industrijo Unije, ki proizvaja podoben ali neposredno konkurenčen izdelek. Navedeni izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom pregleda iz člena 3(2).

Člen 3

Postopek v odboru

1. Komisiji v zvezi s členom 4 te uredbe pomaga Odbor za zaščitne ukrepe. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

⁵ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

⁶ Uredba (EU) 2024/1392 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>).

Člen 4
Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati 6. junija 2025.

Uporablja se za začetno obdobje treh let.

Njena uporaba se samodejno podaljša vsakič za tri leta, razen če Evropski parlament ali Svet najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja nasprotuje temu podalžšanju.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
predsednica

Za Svet
predsednik

**OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA S
PRORAČUNSKIMI POSLEDICAMI, OMEJENIMI IZKLJUČNO NA STRAN
PRIHODKOV**

1. NASLOV PREDLOGA:

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o začasni opustitvi nekaterih delov Uredbe (EU) 2015/478 glede uvoza ukrajinskih izdelkov v Evropsko unijo

2. PRORAČUNSKÉ VRSTICE:

Poglavje 12, člen 120

3. FINANČNE POSLEDICE

☒ Predlog nima finančnih posledic.

☐ Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke, učinek pa je naslednji:

Proračunska vrstica	Prihodki	Obdobje: del leta 2024—del leta 2025* v mio. EUR (na eno decimalno mesto natančno)
Poglavje 12, člen 120	Ni posledic za lastna sredstva	n. r.
Skupaj		

* Enoletno obdobje od začetka veljavnosti uredbe.

4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

Da bi se preprečile goljufije, bi se morala upravičenost do trgovinskih ukrepov, vzpostavljenih s predlagano uredbo, pogojevati s tem, da (i) Ukrajina izpolni vse relevantne pogoje za pridobitev ugodnosti v okviru Sporazuma o pridružitvi, vključno s pravili o poreklu zadevnih izdelkov in z njimi povezanimi postopki, in da (ii) je vključena v tesno upravno sodelovanje z Unijo, kot je določeno v Sporazumu o pridružitvi.