

Bruxelles, 7 martie 2025
(OR. en)

6910/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0056(COD)**

**POLCOM 48
COEST 217
COMER 36
CODEC 226**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 martie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 107 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de suspendare a anumitor părți din Regulamentul (UE) 2015/478 în ceea ce privește importurile de produse ucrainene în Uniunea Europeană

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 107 final.

Anexă: COM(2025) 107 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.3.2025
COM(2025) 107 final

2025/0056 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de suspendare a anumitor părți din Regulamentul (UE) 2015/478 în ceea ce privește
importurile de produse ucrainene în Uniunea Europeană**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Invazia pe scară largă, neprovocată și nejustificată a Rusiei în Ucraina lansată la 24 februarie 2022 are un impact negativ profund asupra capacității Ucrainei de a face schimburi comerciale cu restul lumii. În acest context dificil, Consiliul European a subliniat în concluziile sale din 27 octombrie 2023 și din 15 decembrie 2023 (reconfirmate la 19 decembrie 2024) că va continua să ofere un sprijin politic și economic puternic Ucrainei atât timp cât va fi necesar.

Ucraina a solicitat Uniunii să îi faciliteze cât mai mult posibil menținerea poziției sale comerciale față de restul lumii și aprofundarea relațiilor sale comerciale cu Uniunea. Măsurile luate în acest scop au inclus liberalizarea accesului pe piață pentru exporturile ucrainene prin Regulamentul (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2022¹ și prin Regulamentul (UE) 2023/1077 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023² privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere UE-Ucraina. Regulamentul (UE) 2024/1392 a intrat în vigoare la 6 iunie 2024 și va rămâne în vigoare până la 5 iunie 2025³. Aceste măsuri au sporit flexibilitatea și certitudinea pentru producătorii ucraineni.

Ucraina este în continuare un exportator major de fier și oțel, în pofida faptului că războiul a cauzat distrugerea sau ocuparea multor instalații de producție. Prin urmare, este în continuare necesar să se mențină suspendarea Regulamentului (UE) 2015/478 privind regimul comun aplicabil importurilor⁴. Această suspendare este și ar rămâne temeiul juridic pentru suspendarea actualei măsuri de salvagardare a Uniunii privind produsele siderurgice (în raport cu astfel de importuri din Ucraina), ca parte a sprijinului Uniunii.

În acest scop, este necesar să se suspende articolele 2, 4-7, 9-17 și 19-21 din Regulamentul (UE) 2015/478 privind regimul comun, în ceea ce privește importurile din Ucraina.

Având în vedere această necesitate de a sprijini în continuare Ucraina din punct de vedere economic, Comisia propune un Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de

¹ Regulamentul (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2022 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 152, 3.6.2022, p. 103).

² Regulamentul (UE) 2023/1077 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 144, 5.6.2023, p. 1).

³ Regulamentul (UE) 2024/1392 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

⁴ Regulamentul (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2015 privind regimul comun aplicabil importurilor (JO L 83, 27.3.2015, p. 16).

suspendare a aplicării articolelor 2, 4-7, 9-17 și 19-21 din Regulamentul (UE) 2015/478 privind regimul comun aplicabil importurilor în ceea ce privește importurile originare din Ucraina.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Suspendarea Regulamentului (UE) 2015/478 privind regimul comun aplicabil importurilor ar fi coerentă cu sprijinul ferm al UE acordat Ucrainei prin intermediul comerțului internațional în contextul războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Uniunea a condamnat cu fermitate războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și a luat măsuri fără precedent pentru a sprijini Ucraina în acest context excepțional. Printre aceste măsuri se numără asistența financiară (inclusiv asistență macrofinanciară pentru măsuri de urgență și reconstrucție), livrarea de echipamente militare, adoptarea unor sancțiuni extinse împotriva Rusiei și Belarusului și intensificarea cooperării în cadrul Acordului de asociere. În plus, Ucrainei i s-a acordat statutul de țară candidată la UE în iunie 2022, iar negocierile de aderare au fost deschise în decembrie 2023.

Prin urmare, regulamentul propus ar respecta și ar decurge din obligația Uniunii prevăzută la articolul 21 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) de a asigura coerența între diferitele domenii ale acțiunii sale externe. El ar respecta totodată articolul 207 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevede că politica comercială comună trebuie să se desfășoare în cadrul principiilor și al obiectivelor acțiunii externe a Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 207 alineatul (2) din TFUE.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității nu se aplică deoarece, în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) litera (e) din TFUE, politica comercială comună este o competență exclusivă a Uniunii.

- **Proporționalitate**

Prezenta propunere este necesară pentru a atinge obiectivul de a sprijini Ucraina să facă față dificultăților sale economice actuale, inclusiv în domeniul schimburilor comerciale cu Uniunea.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este conformă cu articolul 207 alineatul (2) din TFUE, care prevede măsuri privind politica comercială comună.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Pentru a asigura continuarea măsurilor de liberalizare a comerțului pentru Ucraina după expirarea Regulamentului (UE) 2024/1392 la data de 5 iunie 2025, este necesar ca regulamentul propus să intre în vigoare la data de 6 iunie 2025. Această necesitate urgentă înseamnă că nu a existat suficient timp pentru a efectua o evaluare a impactului. Cu toate acestea, dispozițiile privind comerțul și aspectele legate de comerț ale Acordului de asociere au făcut obiectul unei evaluări a impactului asupra dezvoltării durabile, comandată de Direcția Generală Comerț a Comisiei în 2007, care a contribuit la procesul de negociere privind zona de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare (DCFTA). Studiul respectiv a confirmat faptul că punerea în aplicare a dispozițiilor privind comerțul și aspectele legate de comerț ar avea un impact economic pozitiv atât pentru UE, cât și pentru Ucraina.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Măsura nu sporește sarcină impusă de reglementare întreprinderilor.

- **Drepturile fundamentale**

Aceste măsuri respectă aceleași principii de bază ca și cele prevăzute în Acordul de asociere dintre UE și Ucraina. În particular, articolul 2 din Acordul de asociere cu Ucraina prevede că elementele esențiale ale acordului sunt (i) respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale și (ii) respectarea principiului statului de drept.

Măsurile de liberalizare a comerțului ar fi conforme totodată cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, din trei motive. În primul rând, efectul lor direct este că importurile din Ucraina pot fi supuse unui număr mai mic de restricții decât dacă li s-ar aplica măsuri de supraveghere și de salvagardare. În al doilea rând, Uniunea nu și-ar încălca astfel obligația de a proteja drepturile fundamentale în temeiul Cartei, deoarece protecția oricăror drepturi fundamentale în cauză (atunci când este necesar) rămâne posibilă prin alte mijloace. În al treilea rând, în ceea ce privește tratamentul inegal al importatorilor sau al utilizatorilor de produse originare din Ucraina (comparativ cu tratamentul importatorilor sau al utilizatorilor de produse originare din alte țări terțe care nu sunt scutite de măsurile de supraveghere și de salvagardare), acest tratament inegal este aplicat și în alte cazuri în care acordurile comerciale bilaterale ale Uniunii scutesc importurile de măsurile de salvagardare și reprezintă o exercitare legitimă (cu utilizarea temeiului juridic adecvat) a politicii comerciale comune a Uniunii în scopul unei integrări economice mai strânse.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Având în vedere situația economică din Ucraina, regulamentul propus urmărește să protejeze condițiile de acces pe piață pentru importurile din Ucraina prin suspendarea anumitor dispoziții privind măsurile de supraveghere și de salvagardare din Regulamentul (UE) 2015/478 privind regimul comun aplicabil importurilor.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**de suspendare a anumitor părți din Regulamentul (UE) 2015/478 în ceea ce privește importurile de produse ucrainene în Uniunea Europeană**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară¹,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (denumit în continuare „Acordul de asociere”)² reprezintă baza relației dintre Uniune și Ucraina. În conformitate cu Decizia 2014/668/UE a Consiliului³, titlul IV din Acordul de asociere, care se referă la comerț și aspecte legate de comerț, se aplică cu titlu provizoriu de la 1 ianuarie 2016 și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017, în urma ratificării de către toate statele membre.
- (2) Acordul de asociere consolidează și extinde relațiile părților într-un mod ambițios și inovator, în vederea facilitării și realizării unei integrări economice treptate, cu respectarea drepturilor și a obligațiilor care decurg din calitatea părților de membre ale Organizației Mondiale a Comerțului.
- (3) Regulamentul (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2015⁴ prevede regimul comun aplicabil importurilor din majoritatea țărilor terțe, inclusiv Ucraina. Acesta conține, de asemenea, dispoziții privind măsurile de supraveghere și de salvagardare.
- (4) Invazia pe scară largă, neprovocată și nejustificată a Rusiei în Ucraina lansată la 24 februarie 2022 a avut un impact negativ profund asupra capacității Ucrainei de a face

¹ Poziția Parlamentului European (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și poziția Consiliului (nepublicată încă în Jurnalul Oficial).

² JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

³ Decizia 2014/668/UE a Consiliului din 23 iunie 2014 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește titlul III (cu excepția dispozițiilor referitoare la tratamentul aplicat resortisanților țărilor terțe care lucrează cu forme legale pe teritoriul celeilalte părți) și titlurile IV, V, VI și VII din acord, precum și a anexelor și protocoalelor aferente (JO L 278, 20.9.2014, p. 1).

⁴ Regulamentul (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2015 privind regimul comun aplicabil importurilor (JO L 83, 27.3.2015, p. 16).

schimburi comerciale cu restul lumii. Acest lucru este valabil, de exemplu, pentru sectorul fierului și al oțelului, ca urmare a ocupării sau distrugerii instalațiilor de producție a fierului și oțelului, dar și pentru alte părți ale economiei ucrainene.

- (5) În aceste circumstanțe și pentru a atenua impactul economic negativ al războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, este oportun, în beneficiul Ucrainei, să se scutească importurile Uniunii provenind din Ucraina de măsurile de supraveghere și de salvagardare ale Uniunii. În acest scop, este necesar să se suspende diverse dispoziții ale Regulamentului (UE) 2015/478 privind regimul comun în ceea ce privește importurile din Ucraina.
- (6) Comisia trebuie să poată suspenda temporar aplicarea prezentului regulament în ceea ce privește un anumit produs, prin intermediul unui act de punere în aplicare. Aceste competențe trebuie să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului⁵. Durata unei astfel de suspendări trebuie să fie suficient de lungă pentru a permite Comisiei să prezinte o propunere și Parlamentului și Consiliului să adopte un regulament de suspendare, de modificare sau de abrogare a prezentului regulament.
- (7) Prezentul regulament trebuie să se aplice pentru o perioadă de trei ani, iar aplicarea acestuia trebuie reînnoită tacit pentru perioade suplimentare de trei ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu trei luni înainte de data expirării.
- (8) Având în vedere expirarea iminentă, la 5 iunie 2025, a Regulamentului (UE) 2024/1392 al Parlamentului European și al Consiliului⁶, care prevede, printre altele, efecte echivalente cu efectele prezentului regulament, este necesar ca prezentul regulament să intre în vigoare la 6 iunie 2025,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Măsuri de liberalizare a comerțului

Aplicarea articolului 2, a articolelor 4-7, a articolelor 9-17 și a articolelor 19-21 din Regulamentul (UE) 2015/478 privind regimul comun aplicabil importurilor se suspendă în ceea ce privește importurile în Uniune de produse originare din Ucraina.

Articolul 2

Suspendarea temporară

Comisia este împuternicită să adopte un act de punere în aplicare pentru a suspenda aplicarea prezentului regulament în ceea ce privește un anumit produs pentru o perioadă care, în principiu, nu depășește douăsprezece luni, în cazul în care importurile acestui produs originar din Ucraina cresc până la un nivel care contribuie în mod semnificativ la prejudiciul grav sau

⁵ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

⁶ Regulamentul (UE) 2024/1392 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

la riscul de producere a unui prejudiciu grav pentru o industrie a Uniunii care produce un produs similar sau aflat în concurență directă. Respectivul act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 3 alineatul (2).

Articolul 3
Procedura comitetului

1. În ceea ce privește articolul 4 din prezentul regulament, Comisia este asistată de Comitetul pentru măsuri de salvagardare. Respectivul comitet este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
2. Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 4
Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezentul regulament intră în vigoare la 6 iunie 2025.

Se aplică pentru o perioadă inițială de trei ani.

Aplicarea sa se prelungește tacit cu perioade succesive de trei ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ PENTRU PROPUNERILE CU IMPLICAȚII
BUGETARE STRICT LIMITATE LA VENITURI

1. TITLUL PROPUNERII:

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de suspendare a anumitor părți din Regulamentul (UE) 2015/478 în ceea ce privește importurile de produse ucrainene în Uniunea Europeană

2. LINII BUGETARE:

capitolul 12, articolul 120

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

☒ Propunerea nu are implicații financiare

☐ Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor – efectul este următorul:

Linia bugetară	Venituri	Perioada: o parte din 2024 - o parte din 2025* (milioane EUR cu o zecimală)
capitolul 12, articolul 120	Nu există implicații asupra resurselor proprii	nu se aplică
Total		

* O perioadă de un an de la intrarea în vigoare a regulamentului

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

În scopul prevenirii fraudelor, dreptul de a beneficia de măsurile comerciale prevăzute de regulamentul propus trebuie să fie condiționat (i) de respectarea de către Ucraina a tuturor condițiilor relevante pentru obținerea de avantaje care decurg din Acordul de asociere (inclusiv a regulilor de origine a produselor în cauză și a procedurilor aferente) și (ii) de implicarea Ucrainei în cooperarea administrativă strânsă cu Uniunea (astfel cum se prevede în Acordul de asociere).