

Bruxelles, 7. ožujka 2025.
(OR. en)

6910/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0056(COD)**

**POLCOM 48
COEST 217
COMER 36
CODEC 226**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	7. ožujka 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 107 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o suspenziji određenih dijelova Uredbe (EU) 2015/478 u pogledu uvoza ukrajinskih proizvoda u Europsku uniju

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 107 final.

Priloženo: COM(2025) 107 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.3.2025.
COM(2025) 107 final

2025/0056 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o suspenziji određenih dijelova Uredbe (EU) 2015/478 u pogledu uvoza ukrajinskih
proizvoda u Europsku uniju**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ničim izazvana i neopravdana potpuna invazija Rusije na Ukrajinu koja traje od 24. veljače 2022. uvelike je narušila sposobnost Ukrajine da trguje s ostatkom svijeta. Zbog tih teških okolnosti Europsko vijeće istaknulo je u svojim zaključcima od 27. listopada 2023. i 15. prosinca 2023. (kako je potvrdilo 19. prosinca 2024.) da će nastaviti pružati snažnu političku i gospodarsku potporu Ukrajini dokle god to bude potrebno.

Ukrajina je od Unije zatražila da joj omogući da što lakše održi trgovinsku razmjenu sa svijetom i dodatno ojača trgovinske odnose s Unijom. U tu su svrhu donesene mjere kao što je liberalizacija pristupa tržištu za ukrajinski izvoz na temelju Uredbe (EU) 2022/870 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2022.¹ i Uredbe (EU) 2023/1077 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023.² o privremenim mjerama liberalizacije trgovine kojima se dopunjuju trgovinske povlastice koje se primjenjuju na ukrajinske proizvode na temelju Sporazuma o pridruživanju između EU-a i Ukrajine. Uredba (EU) 2024/1392 stupila je na snagu 6. lipnja 2024. i ostat će na snazi do 5. lipnja 2025.³ Te su mjere ukrajinskim proizvođačima dale veću fleksibilnost i sigurnost.

Unatoč činjenici da su u ratu uništena i okupirana mnoga proizvodna postrojenja Ukrajina je i dalje veliki izvoznik željeza i čelika. Stoga je potrebno zadržati suspenziju Uredbe (EU) 2015/478 o zajedničkim pravilima za uvoz⁴. Ta bi suspenzija i dalje bila pravna osnova za suspenziju postojeće zaštitne mjere Unije za proizvode od čelika (u pogledu takvog uvoza iz Ukrajine) kao dio potpore Unije.

U tu je svrhu za uvoz iz Ukrajine potrebno suspendirati članak 2. i članke od 4. do 7., od 9. do 17. i od 19. do 21. Uredbe (EU) 2015/478 o zajedničkim pravilima za uvoz.

S obzirom na tu potrebu za nastavkom gospodarske potpore Ukrajini, Komisija predlaže uredbu Europskog parlamenta i Vijeća o suspenziji primjene članka 2. i članaka od 4. do 7., od 9. do 17. i od 19. do 21. Uredbe (EU) 2015/478 o zajedničkim pravilima za uvoz u pogledu uvoza podrijetlom iz Ukrajine.

¹ Uredba (EU) 2022/870 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2022. o privremenim mjerama liberalizacije trgovine kojima se dopunjuju trgovinske povlastice koje se primjenjuju na ukrajinske proizvode na temelju Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane (SL L 152, 3.6.2022., str. 103.).

² Uredba (EU) 2023/1077 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023. o privremenim mjerama liberalizacije trgovine kojima se dopunjuju trgovinske povlastice koje se primjenjuju na ukrajinske proizvode na temelju Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane (SL L 144, 5.6.2023., str. 1.).

³ Uredba (EU) 2024/1392 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o privremenim mjerama liberalizacije trgovine kojima se dopunjuju trgovinske povlastice koje se primjenjuju na ukrajinske proizvode na temelju Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

⁴ Uredba (EU) 2015/478 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2015. o zajedničkim pravilima za uvoz (SL L 83, 27.3.2015., str. 16.).

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Suspenzija Uredbe (EU) 2015/478 o zajedničkim pravilima za uvoz bila bi u skladu sa snažnom potporom koju Unija instrumentima međunarodne trgovine pruža Ukrajini u kontekstu agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Unija je odlučno osudila agresivni rat Rusije protiv Ukrajine i poduzela dosad nezabilježene korake kako bi pružila potporu Ukrajini u toj izvanrednoj situaciji. Ta potpora obuhvaća financijsku pomoć (uključujući makrofinancijsku pomoć za hitne mjere i obnovu), isporuku vojne opreme, donošenje opsežnih sankcija protiv Rusije i Bjelarusu i jačanje suradnje u okviru Sporazuma o pridruživanju. Osim toga, Ukrajini je u lipnju 2022. dodijeljen status zemlje kandidatkinje za članstvo u EU-u, a pregovori o pristupanju otvoreni su u prosincu 2023.

Predložena uredba stoga bi bila u skladu i proizlazila iz obveze Unije na temelju članka 21. stavka 3. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) da osigura koherentnost među različitim područjima svojeg vanjskog djelovanja. Bila bi u skladu i s člankom 207. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), kojim se propisuje da se zajednička trgovinska politika vodi u kontekstu načela i ciljeva vanjskih djelovanja Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova prijedloga članak 207. stavak 2. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Načelo supsidijarnosti ne primjenjuje se jer je u skladu s člankom 3. stavkom 1. točkom (e) UFEU-a zajednička trgovinska politika u isključivoj nadležnosti Unije.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je potreban kako bi se postigao cilj pružanja ekonomske potpore Ukrajini u sadašnjoj teškoj situaciji, među ostalim u području trgovine s Unijom.

- **Odabir instrumenta**

Prijedlog je u skladu s člankom 207. stavkom 2. UFEU-a, kojim su predviđene mjere zajedničke trgovinske politike.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Kako bi se mjere liberalizacije trgovine za Ukrajinu nastavile primjenjivati nakon prestanka važenja Uredbe (EU) 2024/1392 5. lipnja 2025., nužno je da predložena Uredba stupi na snagu 6. lipnja 2025. Zbog toga nije bilo dovoljno vremena za provedbu procjene učinka. Međutim, odredbe o trgovini i pitanjima povezanim s trgovinom u Sporazumu o pridruživanju bile su predmet procjene učinka na održivost koju je 2007. naručila Komisijina Glavna uprava za trgovinu i čiji su rezultati uzeti u obzir u pregovaračkom postupku o detaljnom i sveobuhvatnom području slobodne trgovine (DCFTA). Tom je studijom potvrđeno da bi provedba odredaba o trgovini i pitanjima povezanim s trgovinom imala povoljan gospodarski učinak na EU i Ukrajinu.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Mjerom se ne povećava regulatorno opterećenje poduzeća.

- **Temeljna prava**

Mjere bi bile u skladu s istim temeljnim načelima koja su ugrađena u Sporazum o pridruživanju između EU-a i Ukrajine. Konkretno, u članku 2. Sporazuma o pridruživanju s Ukrajinom utvrđuje se da su ključni elementi tog sporazuma (i) poštovanje demokratskih načela, ljudskih prava i temeljnih sloboda i (ii) poštovanje načela vladavine prava.

Mjere liberalizacije trgovine bile bi u skladu i s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima zbog tri razloga. Prvo, njihov je izravan učinak taj da se na uvoz iz Ukrajine primjenjuje manje ograničenja nego što bi to bio slučaj da se na taj uvoz primjenjuju mjere nadzora i zaštitne mjere. Drugo, Unija tako ne bi prekršila dužnost zaštite temeljnih prava u skladu s Poveljom jer bi se sva predmetna temeljna prava mogla (prema potrebi) zaštititi drugim sredstvima. Treće, u pogledu nejednakog postupanja prema uvoznicima ili korisnicima proizvoda podrijetlom iz Ukrajine (u usporedbi s uvoznicima ili korisnicima proizvoda podrijetlom iz ostalih trećih zemalja koji nisu izuzeti od mjera nadzora i zaštitnih mjera), takvo nejednako postupanje primjenjuje se u drugim slučajevima u kojima je uvoz izuzet od zaštitnih mjera na temelju bilateralnih trgovinskih sporazuma Unije te je riječ o legitimnom provođenju (na temelju odgovarajuće pravne osnove) zajedničke trgovinske politike Unije u svrhu veće gospodarske integracije.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

S obzirom na gospodarsko stanje u Ukrajini predloženom Uredbom nastoje se zaštititi uvjeti pristupa tržištu za uvoz iz Ukrajine suspenzijom određenih odredaba o mjerama nadzora i zaštitnim mjerama iz Uredbe (EU) 2015/478 o zajedničkim pravilima za uvoz.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o suspenziji određenih dijelova Uredbe (EU) 2015/478 u pogledu uvoza ukrajinskih proizvoda u Europsku uniju**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom¹,

budući da:

- (1) Sporazum o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane (Sporazum o pridruživanju)², temelj je odnosa Unije i Ukrajine. U skladu s Odlukom Vijeća 2014/668/EU³ glava IV. Sporazuma o pridruživanju, koja se odnosi na trgovinu i pitanja povezana s trgovinom, počela se privremeno primjenjivati 1. siječnja 2016., a stupila je na snagu 1. rujna 2017. nakon što su taj sporazum ratificirale sve države članice.
- (2) Sporazumom o pridruživanju ambiciozno se i inovativno jačaju i proširuju odnosi stranaka kako bi se olakšala i ostvarila postupna gospodarska integracija, i to u skladu s pravima i obvezama koje proizlaze iz članstva stranaka u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji.
- (3) Uredbom (EU) 2015/478 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2015.⁴ utvrđuju se zajednička pravila za uvoz podrijetlom iz većine trećih zemalja, uključujući Ukrajinu. Ta uredba sadržava i odredbe o mjerama nadzora i zaštitnim mjerama.
- (4) Ničim izazvana i neopravdana potpuna invazija Rusije na Ukrajinu koja traje od 24. veljače 2022. uvelike je narušila sposobnost Ukrajine da trguje s ostatkom svijeta.

¹ Stajalište Europskog parlamenta (još nije objavljeno u Službenom listu) i stajalište Vijeća (još nije objavljeno u Službenom listu).

² SL L 161, 29.5.2014., str. 3.

³ Odluka Vijeća 2014/668/EU od 23. lipnja 2014. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, u pogledu glave III. (uz iznimku odredbi koje se odnose na postupanje prema državljanima trećih zemalja koji su zakonito zaposleni kao radnici na državnom području druge stranke) i glava IV., V., VI. i VII. Sporazuma, kao i povezanih priloga i protokola (SL L 278, 20.9.2014., str. 1.).

⁴ Uredba (EU) 2015/478 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2015. o zajedničkim pravilima za uvoz (SL L 83, 27.3.2015., str. 16.).

To se primjerice odnosi na željezo i čelik zbog okupacije ili uništenja proizvodnih postrojenja za te proizvode. Slično je i s drugim dijelovima ukrajinskog gospodarstva.

- (5) U tim okolnostima i kako bi se ublažile štetne gospodarske posljedice agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine, primjereno je, u korist Ukrajine, da se uvoz u Uniju podrijetlom iz Ukrajine izuzme od mjera nadzora i zaštitnih mjera Unije. U tu je svrhu za uvoz iz Ukrajine potrebno suspendirati razne odredbe Uredbe (EU) 2015/478 o zajedničkim pravilima.
- (6) Komisija bi provedbenim aktom trebala moći privremeno suspendirati primjenu ove Uredbe u pogledu određenog proizvoda. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća⁵. Trajanje takve suspenzije trebalo bi biti dovoljno dugo da Komisija može podnijeti prijedlog, a Parlament i Vijeće donijeti uredbu o suspenziji, izmjeni ili prestanku primjene ove Uredbe.
- (7) Ova bi se Uredba trebala primjenjivati tri godine i njezina bi se primjena trebala prešutno produljivati za daljnja razdoblja od tri godine ako i dok se tom produljenju ne usprotivi Europski parlament ili Vijeće, što trebaju učiniti tri mjeseca prije prestanka važenja.
- (8) S obzirom na to da 5. lipnja 2025. istječe Uredba (EU) 2024/1392 Europskog parlamenta i Vijeća⁶, kojom su među ostalim predviđeni učinci istovjetni učincima ove Uredbe, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu 6. lipnja 2025.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Mjere liberalizacije trgovine

Primjena članka 2., članaka od 4. do 7., članaka od 9. do 17. i članaka od 19. do 21. Uredbe (EU) 2015/478 o zajedničkim pravilima za uvoz suspendira se u pogledu uvoza u Uniju podrijetlom iz Ukrajine.

Članak 2.

Privremena suspenzija

Komisija je ovlaštena donijeti provedbeni akt radi suspenzije primjene ove Uredbe u pogledu određenog proizvoda na razdoblje koje u načelu ne smije biti dulje od 12 mjeseci ako se uvoz tog proizvoda podrijetlom iz Ukrajine poveća do razine koja znatno doprinosi ozbiljnoj šteti ili prijetnji ozbiljne štete industriji Unije koja proizvodi istovjetni ili izravno konkurentski proizvod. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 3. stavka 2.

⁵ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

⁶ Uredba (EU) 2024/1392 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o privremenim mjerama liberalizacije trgovine kojima se dopunjuju trgovinske povlastice koje se primjenjuju na ukrajinske proizvode na temelju Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

Članak 3.
Postupak odbora

1. Komisiji u pogledu članka 4. ove Uredbe pomaže Odbor za zaštitne mjere. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 4.
Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu 6. lipnja 2025.

Primjenjuje se tijekom početnog razdoblja od tri godine.

Njezina primjena prešutno se produljuje za daljnja razdoblja od tri godine, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik

**ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ ZA PRIJEDLOGE S UČINKOM NA
PRORAČUN OGRANIČENIM ISKLJUČIVO NA PRIHODOVNU STRANU**

1. NASLOV PRIJEDLOGA:

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o suspenziji određenih dijelova Uredbe (EU) 2015/478 u pogledu uvoza ukrajinskih proizvoda u Europsku uniju

2. PRORAČUNSKJE LINIJE:

Poglavlje 12., članak 120.

3. FINANCIJSKI UČINAK

☒ Prijedlog nema financijski učinak

☐ Prijedlog nema financijski učinak na rashode, ali ima sljedeći financijski učinak na prihode:

Proračunska linija	Prihodi	Razdoblje: dio 2024. – dio 2025. * (u milijunima EUR, do jednog decimalnog mjesta)
Poglavlje 12., članak 120.	Ne utječe na vlastita sredstva	Nije primjenjivo
Ukupno		

*Jednogodišnje razdoblje od stupanja na snagu Uredbe

4. MJERE ZA SPRJEČAVANJE PRIJEVARA

Kako bi se spriječile prijevare, pravo na trgovinske mjere utvrđene predloženom Uredbom trebalo bi uvjetovati time da (i) Ukrajina postupi u skladu sa svim relevantnim uvjetima za stjecanje povlastica iz Sporazuma o pridruživanju (među ostalim s pravilima o podrijetlu predmetnih proizvoda i postupcima koji se na njih odnose) i (ii) Ukrajina zajamči blisku administrativnu suradnju s Unijom (kako je predviđeno Sporazumom o pridruživanju).