



Bruxelles, den 7. marts 2025
(OR. en)

6910/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0056(COD)**

**POLCOM 48
COEST 217
COMER 36
CODEC 226**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. marts 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 107 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om suspension af visse dele af forordning (EU) 2015/478 for så vidt angår import af ukrainske produkter til Den Europæiske Union

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 107 final.

Bilag: COM(2025) 107 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.3.2025
COM(2025) 107 final

2025/0056 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om suspension af visse dele af forordning (EU) 2015/478 for så vidt angår import af ukrainske produkter til Den Europæiske Union

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ruslands uprovokerede og uberettigede omfattende invasion af Ukraine har siden den 24. februar 2022 haft en markant negativ indvirkning på Ukraines evne til at samhandle med resten af verden. I denne vanskelige situation understregede Det Europæiske Råd i sine konklusioner fra møderne den 27. oktober 2023 og den 15. december 2023 (og bekræftet på mødet den 19. december 2024), at det fortsat vil yde stærk politisk og økonomisk støtte til Ukraine, så længe det er nødvendigt.

Ukraine har anmodet Unionen om at gøre det så let som muligt for landet at fastholde sin handelsposition over for resten af verden og styrke sine handelsforbindelser med Unionen yderligere. Foranstaltningerne i denne forbindelse har omfatte en liberalisering af markedsadgangen for eksport fra Ukraine gennem Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022¹ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31. maj 2023² om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen. Forordning (EU) 2024/1392 trådte i kraft den 6. juni 2024 og gælder indtil den 5. juni 2025³. Disse foranstaltninger vil give ukrainske producenter større fleksibilitet og sikkerhed.

Ukraine er stadig en stor eksportør af jern og stål, selv om krigen har forårsaget ødelæggelse eller besættelse af mange produktionsanlæg. Det er derfor fortsat nødvendigt at opretholde suspensionen af forordning (EU) 2015/478 om fælles ordninger for indførsel⁴. Denne suspension er og vil fortsat være retsgrundlaget for suspensionen af Unionens nuværende beskyttelsesforanstaltning over for stålprodukter (over for en sådan import fra Ukraine) som led i Unionens støtte.

Med henblik herpå er det nødvendigt at suspendere artikel 2, 4-7, 9-17 og 19-21 i forordning (EU) 2015/478 om fælles ordninger for så vidt angår import fra Ukraine.

I betragtning af dette behov for fortsat at støtte Ukraine økonomisk foreslår Kommissionen en forordning fra Europa-Parlamentet og Rådet med henblik på at suspendere anvendelsen af

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 152 af 3.6.2022, s. 103).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31.5.2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 144 af 5.6.2023, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1392 af 14. maj 2024 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015 om fælles ordninger for indførsel (EUT L 83 af 27.3.2015, s. 16).

artikel 2, 4-7, 9-17 og 19-21 i forordning (EU) 2015/478 om fælles ordninger for indførsel for så vidt angår import med oprindelse i Ukraine.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Suspensionen af forordning (EU) 2015/478 om fælles ordninger for indførsel ville også være i overensstemmelse med EU's stærke støtte til Ukraine gennem international handel i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Unionen har på det kraftigste fordømt Ruslands angrebskrig mod Ukraine og har taget hidtil usete skridt til at støtte Ukraine i denne ekstraordinære kontekst. Disse skridt omfatter finansiell bistand, herunder makrofinansiell bistand til nødforanstaltninger og genopbygning, levering af militært udstyr og vedtagelse af omfattende sanktioner mod Rusland og Belarus og intensivering af samarbejdet i henhold til associeringsaftalen. Ukraine fik desuden status som EU-kandidatland i juni 2022, og der blev indledt tiltrædelsesforhandlinger i december 2023.

Den foreslåede forordning vil derfor være i overensstemmelse med og følge op på Unionens forpligtelse i henhold til artikel 21, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) for at sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af dens optræden udadtil. Den vil også overholde artikel 207, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som kræver, at den fælles handelspolitik føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 207, stk. 2, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Nærhedsprincippet finder ikke anvendelse, fordi den fælles handelspolitik i henhold til artikel 3, stk. 1, litra e), i TEUF henhører under Unionens enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er nødvendigt med henblik på at nå målet om at støtte Ukraine i forbindelse med landets nuværende økonomiske vanskeligheder, herunder også på området for handel med Unionen.

- **Reguleringsmiddel/reguleringsform**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 207, stk. 2, i TEUF, som omhandler fælles handelspolitiske foranstaltninger.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

For at sikre en videreførelse af de handelsliberaliserende foranstaltninger for Ukraine efter udløbet af forordning (EU) 2024/1392 den 5. juni 2025 er det nødvendigt, at den foreslåede forordning træder i kraft den 6. juni 2025. Dette presserende behov betyder, at der ikke har været tilstrækkelig tid til at foretage en konsekvensanalyse. Imidlertid har bestemmelserne om handel og handelsrelaterede anliggender i associeringsaftalen været genstand for en bæredygtighedsvurdering, som Kommissionens Generaldirektorat for Handel bestilte i 2007, og som indgik i forhandlingsprocessen om et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA). Undersøgelsen bekræftede, at gennemførelsen af bestemmelserne om handel og handelsrelaterede anliggender ville få en positiv økonomisk virkning for både Unionen og Ukraine.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Foranstaltningen øger ikke den administrative byrde for virksomhederne.

- **Grundlæggende rettigheder**

Disse foranstaltninger overholder de samme grundlæggende principper, som er fastsat i associeringsaftalen mellem Unionen og Ukraine. I artikel 2 i associeringsaftalen med Ukraine fastsættes det navnlig, at aftalens grundlæggende elementer er i) respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt ii) respekten for retsstatsprincippet.

De handelsliberaliserende foranstaltninger vil også være i overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder af tre årsager. For det første er deres direkte virkning, at importen fra Ukraine kan underkastes færre restriktioner, end hvis der blev anvendt tilsyns- og beskyttelsesforanstaltninger i forbindelse med import fra Ukraine. For det andet kan Unionen ikke derved tilsidesætte sin forpligtelse til at beskytte de grundlæggende rettigheder i henhold til chartret, fordi beskyttelse af de pågældende grundlæggende rettigheder, om nødvendigt, fortsat er mulig ved hjælp af andre midler. For det tredje for så vidt angår den ulige behandling af importører eller brugere af varer med oprindelse i Ukraine (i forhold til importører eller brugere af varer med oprindelse i andre tredjelande, der ikke er fritaget for tilsyns- og beskyttelsesforanstaltninger), anvendes denne ulige behandling i andre tilfælde, hvor Unionens bilaterale handelsaftaler fritager importen for beskyttelsesforanstaltninger og er en legitim udøvelse af Unionens fælles handelspolitik (herunder anvendelsen af et korrekt retsgrundlag) med henblik på tættere økonomisk integration.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I lyset af den økonomiske situation i Ukraine har dette forslag til forordning til formål at beskytte betingelserne for markedsadgang for import fra Ukraine ved at suspendere visse bestemmelser om tilsyns- og beskyttelsesforanstaltninger i forordning (EU) 2015/478 om fælles ordninger for indførsel.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om suspension af visse dele af forordning (EU) 2015/478 for så vidt angår import af ukrainske produkter til Den Europæiske Union**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- 1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("associeringsaftalen")² udgør grundlaget for forbindelserne mellem Unionen og Ukraine. I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2014/668/EU³ fandt afsnit IV i associeringsaftalen, der vedrører handel og handelsrelaterede anliggender, midlertidig anvendelse fra den 1. januar 2016 og trådte i kraft den 1. september 2017 efter at være blevet ratificeret af samtlige medlemsstater.
- 2) Associeringsaftalen styrker og udvider parternes forbindelser på en ambitiøs og innovativ måde med henblik på at lette og opnå en gradvis økonomisk integration og at gøre dette i overensstemmelse med de rettigheder og forpligtelser, der følger af parternes medlemskab af Verdenshandelsorganisationen.
- 3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015⁴ om fælles ordninger for indførsel af varer med oprindelse i de fleste tredjelande, herunder Ukraine. Den indeholder også bestemmelser om tilsyns- og beskyttelsesforanstaltninger.
- 4) Ruslands uprovokerede og uberettigede omfattende invasion af Ukraine har siden den 24. februar 2022 haft en markant negativ indvirkning på Ukraines evne til at

¹ Europa-Parlamentets holdning (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets holdning (endnu ikke offentliggjort i EUT).

² EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

³ Rådets afgørelse 2014/668/EU af 23. juni 2014 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side for så vidt angår afsnit III (med undtagelse af de bestemmelser, der vedrører behandling af tredjelandsstatsborgere, der er lovligt beskæftigede arbejdstagere på den anden parts område) og afsnit IV, V, VI og VII deri samt de tilhørende bilag og protokoller (EUT L 278 af 20.9.2014, s. 1).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015 om fælles ordninger for indførsel (EUT L 83 af 27.3.2015, s. 16).

samhandle med resten af verden. Dette har været tilfældet for jern og stål f.eks. på grund af besættelse eller ødelæggelse af jern- og stålproduktionsanlæg. Det har også været tilfældet for andre dele af den ukrainske økonomi.

- 5) Under disse omstændigheder og for at afbøde de negative økonomiske konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine er det hensigtsmæssigt til fordel for Ukraine at fritage importen til Unionen med oprindelse i Ukraine for Unionens tilsyns- og beskyttelsesforanstaltninger. Med henblik herpå er det nødvendigt at suspendere en række bestemmelser i forordning (EU) 2015/478 om fælles ordninger for indførsel for så vidt angår import fra Ukraine.
- 6) Kommissionen bør midlertidigt kunne suspendere anvendelsen af denne forordning for så vidt angår en specifik vare ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁵. Varigheden af en sådan suspension bør være tilstrækkelig lang til, at Kommissionen kan fremsætte et forslag, og for Parlamentet og Rådet at vedtage en forordning om suspension, ændring eller ophævelse af denne forordning.
- 7) Denne forordning bør anvendes i tre år, og den forlænges stiltiende i yderligere tre år ad gangen, medmindre og indtil Europa-Parlamentet eller Rådet tre måneder før udløbet heraf modsætter sig en sådan forlængelse.
- 8) På baggrund af det forestående udløb den 5. juni 2025 af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1392⁶, som bl.a. har fastlagt bestemmelser om virkninger svarende til nærværende forordnings virkninger, bør nærværende forordning træde i kraft den 6. juni 2025 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1 *Handelsliberaliserende foranstaltninger*

Anvendelsen af artikel 2, artikel 4-7, artikel 9-17 og artikel 19-21 i forordning (EU) 2015/478 om fælles ordninger for indførsel suspenderes for så vidt angår import fra tredjelande til Unionen med oprindelse i Ukraine.

Artikel 2 *Midlertidig suspension*

Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage en gennemførelsesretsakt med henblik på at suspendere anvendelsen af denne forordning for en specifik vare i en periode, der i princippet ikke må overstige 12 måneder, hvis importen af denne vare med oprindelse i Ukraine stiger til et niveau, der bidrager væsentligt til den alvorlige skade eller trussel om alvorlig skade for en EU-erhvervsgren, der producerer samme eller en direkte konkurrerende vare. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 3, stk. 2.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1392 af 14. maj 2024 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

Artikel 3
Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af udvalget for beskyttelsesforanstaltninger for så vidt angår artikel 4, i denne forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 4
Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft den 6. juni 2025.

Den finder i første omgang anvendelse i tre år.

Dens anvendelse forlænges stiltiende for på hinanden følgende perioder på tre år ad gangen, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder før udløbet af hver periode.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

På Rådets vegne

Formand

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om suspension af visse dele af forordning (EU) 2015/478 for så vidt angår import af ukrainske produkter til Den Europæiske Union

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel 12, artikel 120

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☒ Forslaget har ingen finansielle virkninger

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

Budgetpost	Indtægter	Periode: del af 2024 – del af 2025* (i mio. EUR, 1 decimal)
Kapitel 12, artikel 120	Ingen virkninger for EU's egne indtægter	Ikke relevant
I alt		

*Etårig periode fra forordningens ikrafttræden

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Med henblik på at forebygge svig bør retten til de handelsforanstaltninger, der indføres ved den foreslåede forordning, være betinget af, at i) Ukraine overholder alle de relevante betingelser for at opnå fordele i medfør af associeringsaftalen, herunder oprindelsesreglerne for de pågældende varer og de dertil knyttede procedurer, og at ii) Ukraine indgår i et tæt administrativt samarbejde med Unionen som fastsat i associeringsaftalen.