

Brusel 7. března 2025
(OR. en)

6910/25

Interinstitucionální spis:
2025/0056(COD)

POLCOM 48
COEST 217
COMER 36
CODEC 226

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	7. března 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 107 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se pozastavuje uplatňování některých částí nařízení (EU) 2015/478, pokud jde o dovoz ukrajinských produktů do Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 107 final.

Příloha: COM(2025) 107 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.3.2025
COM(2025) 107 final

2025/0056 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se pozastavuje uplatňování některých částí nařízení (EU) 2015/478, pokud jde o
dovoz ukrajinských produktů do Evropské unie**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nevyprovokovaná a neodůvodněná totální invaze na Ukrajinu, kterou Rusko zahájilo dne 24. února 2022, má výrazně negativní dopad na schopnost Ukrajiny obchodovat se zbytkem světa. V této obtížné situaci Evropská rada ve svých závěrech ze dne 27. října 2023 a 15. prosince 2023 zdůraznila (a dne 19. prosince 2024 znovu potvrdila), že Ukrajině bude i nadále poskytovat významnou politickou a hospodářskou podporu tak dlouho, jak bude třeba.

Ukrajina požádala Unii, aby jí co nejvíce usnadnila udržet si obchodní postavení vůči zbytku světa a dále prohloubit její obchodní vztahy s Unií. Opatření přijatá za tímto účelem zahrnovala liberalizaci přístupu na trh pro ukrajinský vývoz prostřednictvím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022¹ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1077 ze dne 31. května 2023² o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle dohody o přidružení EU–Ukrajina. Nařízení (EU) 2024/1392 vstoupilo v platnost dne 6. června 2024 a zůstane v platnosti do 5. června 2025³. Tato opatření zvýšila flexibilitu a jistotu pro ukrajinské výrobce.

Ukrajina je stále významným vývozcem železa a oceli, a to navzdory skutečnosti, že válka způsobila zničení nebo obsazení mnoha výrobních zařízení. Je proto i nadále nezbytné zachovat pozastavení uplatňování nařízení (EU) 2015/478 o společných pravidlech dovozu⁴. Toto pozastavení je a zůstalo by právním základem pro pozastavení uplatňování stávajícího ochranného opatření Unie týkajícího se výrobků z oceli (ve vztahu k tomuto dovozu z Ukrajiny) v rámci podpory Unie.

Za tímto účelem je nezbytné pozastavit uplatňování článků 2, 4 až 7, 9 až 17 a 19 až 21 nařízení (EU) 2015/478 o společných pravidlech, pokud jde o dovoz z Ukrajiny.

Vzhledem k této potřebě nadále hospodářsky podporovat Ukrajinu navrhuje Komise přijmout nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se pozastavuje uplatňování článků 2, 4 až 7, 9 až 17 a 19 až 21 nařízení (EU) 2015/478 o společných pravidlech dovozu, pokud jde o dovoz pocházející z Ukrajiny.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 103).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1077 ze dne 31. května 2023 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 144, 5.6.2023, s. 1).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1392 ze dne 14. května 2024 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/478 ze dne 11. března 2015 o společných pravidlech dovozu (Úř. věst. L 83, 27.3.2015, s. 16).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Pozastavení uplatňování nařízení (EU) 2015/478 o společných pravidlech dovozu by bylo v souladu s pevnou podporou EU pro Ukrajinu prostřednictvím mezinárodního obchodu v souvislosti s útočnou válkou Ruska proti Ukrajině.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Unie důrazně odsoudila útočnou válku Ruska proti Ukrajině a v této mimořádné situaci podnikla bezprecedentní kroky na podporu Ukrajiny. Tyto kroky zahrnují finanční pomoc (včetně makrofinanční pomoci na opatření v mimořádné situaci a obnovu), dodávky vojenského vybavení, přijetí rozsáhlých sankcí vůči Rusku a Bělorusku a zintenzivnění spolupráce v rámci dohody o přidružení. Kromě toho byl Ukrajině v červnu 2022 udělen status kandidátské země EU a v prosinci 2023 byla zahájena přístupová jednání.

Navrhované nařízení by tedy bylo v souladu s povinností Unie podle čl. 21 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“), tj. dbát na soudržnost mezi jednotlivými oblastmi její vnější činnosti, a na tuto povinnost by navazovalo. Bylo by rovněž v souladu s čl. 207 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, který vyžaduje, aby společná obchodní politika byla prováděna v rámci zásad a cílů vnější činnosti Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem návrhu je čl. 207 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Zásada subsidiarity se nepoužije, protože v souladu s čl. 3 odst. 1 písm. e) Smlouvy o fungování EU je společná obchodní politika ve výlučné pravomoci Unie.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je nezbytný pro dosažení cíle, kterým je hospodářská podpora Ukrajiny v jejích současných obtížích, a to i v oblasti obchodu s Unií.

- **Volba nástroje**

Tento návrh je v souladu s čl. 207 odst. 2 Smlouvy o fungování EU, který stanoví opatření společné obchodní politiky.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Aby se zajistilo pokračování opatření pro liberalizaci obchodu pro Ukrajinu po skončení platnosti nařízení (EU) 2024/1392 dne 5. června 2025, je nutné, aby navrhované nařízení vstoupilo v platnost dne 6. června 2025. Tato naléhavá potřeba znamená, že na provedení posouzení dopadů nebyl dostatek času. Ustanovení dohody o přidružení týkající se obchodu a obchodních záležitostí však byla předmětem posouzení dopadů na udržitelnost, které zadalo Generální ředitelství pro obchod Evropské komise v roce 2007 a které se stalo podkladem pro jednání o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu. Uvedená studie potvrdila, že provádění ustanovení týkajících se obchodu a obchodních záležitostí by mělo pozitivní hospodářský dopad na EU i na Ukrajinu.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nezvyšuje administrativní zátěž pro podniky.

- **Základní práva**

Uvedená opatření se řídí týmiž základními zásadami, jež jsou zakotveny v dohodě o přidružení mezi EU a Ukrajinou. Článek 2 dohody o přidružení s Ukrajinou zejména stanoví, že základními prvky této dohody jsou i) dodržování demokratických zásad, lidských práv a základních svobod a ii) dodržování zásady právního státu.

Opatření pro liberalizaci obchodu by byla rovněž v souladu s Listinou základních práv Evropské unie ze tří níže uvedených důvodů. Za prvé, jejich přímý účinek spočívá v tom, že dovoz z Ukrajiny může podléhat menším omezením, než by tomu bylo v případě, že by se na dovoz z Ukrajiny vztahovala kontrolní a ochranná opatření. Za druhé Unie by tímto způsobem neporušila svou povinnost chránit základní práva podle Listiny, protože ochrana jakýchkoliv dotčených základních práv je v případě potřeby i nadále možná jinými prostředky. Za třetí, pokud jde o nerovné zacházení s dovozci nebo uživateli produktů pocházejících z Ukrajiny (ve srovnání se zacházením s dovozci nebo uživateli produktů pocházejících z jiných třetích zemí, které nejsou osvobozeny od kontrolních a ochranných opatření), toto nerovné zacházení se uplatňuje i v jiných případech, kdy dvoustranné obchodní dohody Unie osvobozují dovoz od ochranných opatření a představují legitimní výkon (včetně uplatnění náležitého právního základu) společné obchodní politiky Unie za účelem užší hospodářské integrace.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Vzhledem k hospodářské situaci na Ukrajině má toto navrhované nařízení chránit podmínky přístupu na trh pro dovoz z Ukrajiny pozastavením uplatňování některých ustanovení o kontrolních a ochranných opatřeních stanovených v nařízení (EU) 2015/478 o společných pravidlech dovozu.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se pozastavuje uplatňování některých částí nařízení (EU) 2015/478, pokud jde o dovoz ukrajinských produktů do Evropské unie

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 2 této smlouvy, s ohledem na návrh Evropské komise, po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům, v souladu s řádným legislativním postupem¹, vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda o přidružení“)² tvoří základ vztahů mezi Unií a Ukrajinou. V souladu s rozhodnutím Rady 2014/668/EU³ se hlava IV dohody o přidružení, která se týká obchodu a obchodních záležitostí, začala prozatímně provádět dne 1. ledna 2016 a po ratifikaci všemi členskými státy vstoupila v platnost dne 1. září 2017.
- (2) Dohoda o přidružení ambiciózním a inovativním způsobem posiluje a rozšiřuje vztahy mezi stranami s cílem usnadnit postupnou hospodářskou integraci a dosáhnout jí, a to v souladu s právy a povinnostmi vyplývajícími z členství stran ve Světové obchodní organizaci.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/478 ze dne 11. března 2015⁴ stanoví společná pravidla pro dovoz pocházející z většiny třetích zemí, včetně Ukrajiny. Obsahuje rovněž ustanovení o kontrolních a ochranných opatřeních.
- (4) Nevypovokovaná a neodůvodněná totální invaze Ruska na Ukrajinu má ode dne dne 24. února 2022 výrazně negativní dopad na schopnost Ukrajiny obchodovat se zbytkem světa. Tak tomu je například v případě železa a oceli z důvodu obsazení nebo zničení zařízení na výrobu železa a oceli. Tak tomu je i v případě jiných segmentů ukrajinského hospodářství.

¹ Postoj Evropského parlamentu (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a postoj Rady (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku).

² Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3.

³ Rozhodnutí Rady 2014/668/EU ze dne 23. června 2014 o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o hlavu III (s výjimkou ustanovení o zacházení s pracovníky, kteří jsou státními příslušníky třetích zemí a jsou legálně zaměstnáni na území druhé strany) a hlavy IV, V, VI a VII dohody a související přílohy a protokoly (Úř. věst. L 278, 20.9.2014, s. 1).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/478 ze dne 11. března 2015 o společných pravidlech dovozu (Úř. věst. L 83, 27.3.2015, s. 16).

- (5) Za těchto okolností a za účelem zmírnění negativního hospodářského dopadu útočné války Ruska proti Ukrajině je vhodné ve prospěch Ukrajiny osvobodit dovoz z Ukrajiny do Unie od kontrolních a ochranných opatření Unie. Za tímto účelem je nezbytné pozastavit uplatňování některých ustanovení nařízení (EU) 2015/478 o společných pravidlech, pokud jde o dovoz z Ukrajiny.
- (6) Komise by měla mít možnost dočasně pozastavit uplatňování tohoto nařízení, pokud jde o konkrétní produkt, a to prostřednictvím prováděcího aktu. Tyto pravomoci by měly být prováděny v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁵. Doba trvání tohoto pozastavení by měla být dostatečně dlouhá, aby Komise mohla předložit návrh a aby Parlament a Rada mohly přijmout nařízení o pozastavení, změně nebo ukončení tohoto nařízení.
- (7) Toto nařízení by se mělo použít po dobu tří let a jeho použitelnost by měla být automaticky prodloužena o další tři roky, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku tři měsíce před datem skončení jeho platnosti.
- (8) Vzhledem k tomu, že platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1392⁶, které mimo jiné nyní stanoví účinky rovnocenné účinkům tohoto nařízení, skončí dne 5. června 2025, toto nařízení by mělo vstoupit v platnost dne 6. června 2025,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Opatření pro liberalizaci obchodu

Uplatňování článku 2, článků 4 až 7, článků 9 až 17 a článků 19 až 21 nařízení (EU) 2015/478 o společných pravidlech dovozu se pozastavuje, pokud jde o dovoz z Ukrajiny do Unie.

Článek 2

Dočasné pozastavení

Komisi je svěřena pravomoc přijmout prováděcí akt za účelem pozastavení uplatňování tohoto nařízení ve vztahu ke konkrétnímu produktu na dobu, která v zásadě nepřesáhne dvanáct měsíců, pokud se dovoz tohoto produktu pocházející z Ukrajiny zvýší na úroveň, která významně přispívá k vážné újmě nebo hrozbě vážné újmy výrobnímu odvětví Unie, které vyrábí obdobný nebo přímo konkurující produkt. Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle čl. 3 odst. 2.

Článek 3

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je s ohledem na článek 4 tohoto nařízení nápomocen Výbor pro ochranná opatření. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1392 ze dne 14. května 2024 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 4
Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dne 6. června 2025.

Použije se během počátečního období tří let.

Jeho uplatňování se automaticky prodlužuje o další období tří let, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ PRO NÁVRH S ROZPOČTOVÝM DOPADEM
VÝLUČNĚ NA STRANĚ PŘÍJMŮ

1. NÁZEV NÁVRHU:

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se pozastavuje uplatňování některých částí nařízení (EU) 2015/478, pokud jde o dovoz ukrajinských produktů do Evropské unie

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Kapitola 12 článek 120.

3. FINANČNÍ DOPAD

☒ Návrh nemá žádné finanční dopady

☐ Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy s následujícím účinkem:

Rozpočtová položka	Příjmy	Období: část roku 2024 – část roku 2025* (v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo)
Kapitola 12 článek 120	Žádný dopad na vlastní zdroje	nepoužije se
Celkem		

* Období jednoho roku od vstupu tohoto nařízení v platnost

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

S cílem předcházet podvodům by nárok na výhody plynoucí z obchodních opatření zavedených navrhovaným nařízením měl být podmíněn tím, že i) Ukrajina bude dodržovat veškeré příslušné podmínky pro získání výhod plynoucích z dohody o přidružení (včetně pravidel původu dotčených produktů a souvisejících postupů) a ii) Ukrajina naváže úzkou administrativní spolupráci s Uníí (jak je stanoveno v dohodě o přidružení).