



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 март 2025 г.
(OR. en)

6910/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0056(COD)

POLCOM 48
COEST 217
COMER 36
CODEC 226

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	7 март 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 107 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за спиране на прилагането на някои части от Регламент (ЕС) 2015/478 по отношение на вноса на украински продукти в Европейския съюз

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 107 final.

Приложение: COM(2025) 107 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.3.2025 г.
COM(2025) 107 final

2025/0056 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за спиране на прилагането на някои части от Регламент (ЕС) 2015/478 по
отношение на вноса на украински продукти в Европейския съюз**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Непровокираното и неоправдано пълномащабно нашествие на Русия в Украйна, започнало на 24 февруари 2022 г., оказа тежко отрицателно въздействие върху възможността на Украйна да търгува с останалата част от света. В тази затруднена обстановка Европейският съвет подчерта в заключенията си от 27 октомври 2023 г. и 15 декември 2023 г. (и го потвърди на 19 декември 2024 г.), че ще продължи да предоставя силна политическа и икономическа подкрепа на Украйна дотогава, докогато това е необходимо.

Украйна поиска от Съюза да я улесни във възможно най-голяма степен в усилията ѝ да запази търговската си позиция спрямо останалата част от света и да задълбочи още повече търговските си отношения със Съюза. Сред мерките за тази цел беше либерализирането на достъпа до пазара за украинския износ чрез Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г.¹ и Регламент (ЕС) 2023/1077 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 г.² относно временни мерки за либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна. Регламент (ЕС) 2024/1392 влезе в сила на 6 юни 2024 г. и ще бъде в сила до 5 юни 2025 г.³ Тези мерки увеличиха гъвкавостта и сигурността за украинските производители.

Въпреки войната, довела до разрушаването или окупирането на много производствени съоръжения, Украйна все още е значителен износител на желязо и стомана. Поради това остава необходимостта да се продължи спирането на прилагането на Регламент (ЕС) 2015/478 относно общите правила за внос⁴. Това спиране е и следва да остане правното основание за спирането на прилагането на настоящата защитна мярка на Съюза по отношение на стоманените продукти (за вноса на такива продукти от Украйна) като част от подкрепата на Съюза.

¹ Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (ОВ L 152, 3.6.2022 г., стр. 103).

² Регламент (ЕС) 2023/1077 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (ОВ L 144, 5.6.2023 г., стр. 1).

³ Регламент (ЕС) 2024/1392 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

⁴ Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2015 г. относно общите правила за внос (ОВ L 83, 27.3.2015 г., стр. 16).

За тази цел е необходимо по отношение на вноса от Украйна да се спре прилагането на членове 2, 4—7, 9—17 и 19—21 от Регламент (ЕС) 2015/478 относно общите правила за внос.

С оглед на тази необходимост да бъде продължена икономическата подкрепа за Украйна Комисията предлага регламент на Европейския парламент и на Съвета за спиране по отношение на вноса с произход от Украйна на прилагането на членове 2, 4—7, 9—17 и 19—21 от Регламент (ЕС) 2015/478 относно общите правила за внос.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Спирането на прилагането на Регламент (ЕС) 2015/478 относно общите правила за внос би било в съответствие с твърдата подкрепа на ЕС за Украйна чрез международната търговия в контекста на руската агресивна война срещу държавата.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Съюзът категорично осъди агресивната война на Русия срещу Украйна и предприе безпрецедентни мерки в подкрепа на Украйна в тази извънредна ситуация. Тези мерки включват финансова помощ (включително макрофинансова помощ за спешни мерки и възстановяване), доставка на военно оборудване, приемане на широкообхватни санкции срещу Русия и Беларус, както и засилване на сътрудничеството в рамките на споразумението за асоцииране. Освен това Украйна получи статут на страна — кандидатка за членство в ЕС, през юни 2022 г., а през декември 2023 г. започнаха преговори за присъединяване.

Следователно предложеният регламент ще бъде в съответствие със задължението на Съюза съгласно член 21, параграф 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) да осигурява съгласуваност между различните области на външната си дейност Той ще бъде в съответствие и с член 207, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), с който се изисква общата търговска политика да се провежда съгласно принципите и целите на външната дейност на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за предложението е член 207, параграф 2 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност не се прилага, тъй като съгласно член 3, параграф 1, буква д) от ДФЕС общата търговска политика е от изключителната компетентност на Съюза.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е необходимо за постигането на целта за оказване на подкрепа на Украйна при настоящите ѝ икономически затруднения, включително в областта на търговията със Съюза.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 207, параграф 2 от ДФЕС, с който се предвиждат мерки по линия на общата търговска политика.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

За да се гарантира продължаването на мерките за либерализиране на търговията с Украйна след изтичането на срока на действие на Регламент (ЕС) 2024/1392 на 5 юни 2025 г., е необходимо предложеният регламент да влезе в сила на 6 юни 2025 г. Тази спешна необходимост означава, че нямаше достатъчно време за извършване на оценка на въздействието. Търговските и свързаните с търговията разпоредби на споразумението за асоцииране обаче бяха предмет на оценка на въздействието относно устойчивостта, която бе възложена от Генерална дирекция „Търговия“ на Комисията през 2007 г. и която допринесе за процеса на преговори за задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ). При посоченото проучване бе потвърдено, че изпълнението на търговските и свързаните с търговията разпоредби ще има благоприятно икономическо въздействие както за ЕС, така и за Украйна.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Мярката не води до увеличаване на регулаторната тежест за предприятията.

- **Основни права**

Тези мерки зачитат същите основни принципи, заложи в споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна. По-специално в член 2 от споразумението за асоцииране с Украйна се предвижда, че основни елементи на споразумението са i) зачитането на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи; както и ii) зачитането на принципа на върховенството на закона.

Мерките за либерализиране на търговията също така биха били в съответствие с Хартата на основните права на Европейския съюз по три причини. Първо, техният пряк ефект е, че вносът от Украйна може да подлежи на по-малко ограничения, отколкото ако за него се прилагаха мерки за наблюдение и защитни мерки. Второ, чрез тях Съюзът не би нарушил задължението си да защитава основните права съгласно Хартата, тъй като защитата на въпросните основни права (при необходимост) остава възможна чрез други средства. Трето, що се отнася до неравното третиране на вносителите или ползвателите на продукти с произход от Украйна (в сравнение с това на вносителите или ползвателите на продукти с произход от други трети държави, които не са освободени от мерки за наблюдение и защитни мерки), такова неравно третиране се прилага и в други случаи — в които с двустранните търговски споразумения на Съюза даден внос се освобождава от защитни мерки — и представлява законно упражняване (включително използването на надлежно правно

основание) на общата търговска политика на Съюза с цел по-тясна икономическа интеграция.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Предвид икономическото положение в Украйна с предложения регламент се цели да се запазят условията за достъп до пазара за вноса от Украйна чрез спиране на прилагането на някои разпоредби за мерките за наблюдение и защитните мерки в Регламент (ЕС) 2015/478 относно общите правила за внос.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**за спиране на прилагането на някои части от Регламент (ЕС) 2015/478 по отношение на вноса на украински продукти в Европейския съюз**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура¹,

като имат предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна² („споразумението за асоцииране“) представлява основата, върху която се градят отношенията между Съюза и Украйна. В съответствие с Решение 2014/668/ЕС на Съвета³ дял IV от споразумението за асоцииране, който се отнася за търговията и свързаните с търговията въпроси, започна да се прилага временно от 1 януари 2016 г. и влезе в сила на 1 септември 2017 г. след ратифицирането му от всички държави членки.
- (2) Със споразумението за асоцииране се укрепват и разширяват отношенията между страните по амбициозен и новаторски начин с цел улесняване и постигане на постепенна икономическа интеграция, като това се извърши в съответствие с правата и задълженията, произтичащи от членството на страните в Световната търговска организация.
- (3) С Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2015 г.⁴ се определят общи правила за вноса с произход от повечето трети държави, включително Украйна. В него също така се съдържат разпоредби за мерки за наблюдение и защитни мерки.

¹ Позиция на Европейския парламент (все още непубликувана в Официален вестник) и позиция на Съвета (все още непубликувана в Официален вестник).

² ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3.

³ Решение 2014/668/ЕС на Съвета от 23 юни 2014 г. за подписване, от името на Европейския съюз, и временно прилагане на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, по отношение на дял III (с изключение на разпоредбите относно третирането на граждани на трети държави, които са законно наети като работници на територията на другата страна) и дялове IV, V, VI и VII от него, както и на свързаните приложения и протоколи (ОВ L 278, 20.9.2014 г., стр. 1).

⁴ Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2015 г. относно общите правила за внос (ОВ L 83, 27.3.2015 г., стр. 16).

- (4) Непровокираното и неоправдано пълномащабно нашествие на Русия в Украйна, започнало на 24 февруари 2022 г., оказва тежко отрицателно въздействие върху възможността на Украйна да търгува с останалата част от света. Това се отнася например за желязото и стоманата поради окупацията или разрушаването на производствени съоръжения за тези продукти. Засегнати са и други сектори на украинската икономика.
- (5) При тези обстоятелства и за да се смекчат отрицателните икономически последици от агресивната война на Русия срещу Украйна, е целесъобразно, в полза на Украйна, вносите в Съюза с произход от Украйна да бъде освободен от мерки за наблюдение и защитни мерки на Съюза. За тази цел е необходимо по отношение на вноса от Украйна да се спре прилагането на някои разпоредби от Регламент (ЕС) 2015/478 относно общите правила за внос.
- (6) Комисията следва да може чрез акт за изпълнение временно да спре прилагането на настоящия регламент по отношение на конкретен продукт. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁵. Сроктът на съответното спиране следва да бъде достатъчно дълъг, за да се даде възможност на Комисията да направи предложение, а на Парламента и Съвета — да приемат регламент за спиране, изменение или прекратяване на настоящия регламент.
- (7) Настоящият регламент следва да се прилага за период от три години и прилагането му да се подновява мълчаливо за допълнителни тригодишни периоди, освен в случай на и до евентуално възражение от страна на Европейския парламент или на Съвета срещу такова удължаване три месеца преди изтичането на съответния период.
- (8) С оглед на предстоящото изтичане на 5 юни 2025 г. на срока на действие на Регламент (ЕС) 2024/1392 на Европейския парламент и на Съвета⁶, който, наред с другото, поражда равностоен на пораждания с настоящия регламент ефект, последният следва да влезе в сила на 6 юни 2025 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Мерки за либерализиране на търговията

За вноса в Съюза с произход от Украйна се спира прилагането на членове 2, 4—7, 9—17 и 19—21 от Регламент (ЕС) 2015/478 относно общите правила за внос.

⁵ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

⁶ Регламент (ЕС) 2024/1392 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

Член 2
Временно спиране

На Комисията се предоставя правомощието да приеме акт за изпълнение за спиране на прилагането на настоящия регламент по отношение на конкретен продукт за срок, който по принцип не може да надвишава дванадесет месеца, ако вносът на този продукт с произход от Украйна се увеличи до равнище, което значително допринася за причиняването на сериозна вреда или за опасността от причиняване на сериозна вреда (запахата от сериозна вреда) на промишленост на Съюза, произвеждаща сходен или пряко конкурентен продукт. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, предвидена в член 3, параграф 2.

Член 3
Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по защитните мерки във връзка с член 4 от настоящия регламент. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 4
Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на 6 юни 2025 г.

Той се прилага за първоначален период от три години.

Прилагането му се продължава мълчаливо за допълнителни тригодишни периоди, освен ако не по-късно от три месеца преди изтичането на съответния период Европейският парламент или Съветът възразят срещу такова продължаване.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

**ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С
ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА, СТРОГО ОГРАНИЧЕНО ДО ПРИХОДНАТА
ЧАСТ**

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за спиране на прилагането на някои части от Регламент (ЕС) 2015/478 по отношение на вноса на украински продукти в Европейския съюз

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Глава 12, статия 120.

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☒ Предложението няма финансово отражение

☐ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но върху приходите то е следното:

Бюджетен ред	Приходи	Период: част от 2024 г. — част от 2025 г.* (в млн. евро до един знак след десетичната запетая)
Глава 12, статия 120	Няма отражение върху собствените ресурси	Не се прилага
Общо		

* Период от една година от датата на влизане в сила на регламента

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

С цел предотвратяването на измами правото за прилагане на установените с предложения регламент търговски мерки следва да се предостави, при положение че Украйна i) спазва всички съответни условия, с които е обвързано получаването на ползи съгласно споразумението за асоцииране (включително правилата за произход на съответните продукти и свързаните с тях процедури) и ii) участва в тясното административно сътрудничество със Съюза (предвидено в споразумението за асоцииране).