

V Bruseli 8. marca 2016
(OR. en)

6899/16

FISC 34
ECOFIN 207

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	8. marca 2016
Komu:	Delegácie

Č. predch. dok.:	6420/2/16 REV 2 + COR 1
Predmet:	Správa Komisie Rade o hodnotení smernice 2011/64/EÚ v rámci programu REFIT a o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov – závery Rady (8. marca 2016)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o správe Komisie Rade o hodnotení smernice 2011/64/EÚ v rámci programu REFIT a o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov, ktoré Rada prijala na svojom 3 454. zasadnutí konanom 8. marca 2016.

**ZÁVERY RADY O SPRÁVE KOMISIE RADE O HODNOTENÍ SMERNICE 2011/64/EÚ
V RÁMCI PROGRAMU REFIT A O ŠTRUKTÚRE A SADZBÁCH SPOTREBNEJ DANE
Z TABAKOVÝCH VÝROBKOV**

Rada (ECOFIN):

1. VÍTA správu Komisie Rade o hodnotení smernice 2011/64/EÚ v rámci programu REFIT a o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov,
2. KONŠTATUJE, že prostredníctvom fiškálnych právnych predpisov Únie o tabakových výrobkoch sa musí zabezpečiť riadne fungovanie vnútorného trhu a zároveň vysoká úroveň ochrany zdravia, ako sa vyžaduje v článku 168 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, pričom sa zohľadní skutočnosť, že spotreba tabakových výrobkov spôsobuje vážne poškodenie zdravia.
3. PRIPOMÍNA, že EÚ je zmluvnou stranou Rámcového dohovoru WHO o kontrole tabaku a že tabakové výrobky by sa mali v EÚ považovať za zdravotné riziko, ktorému je možné predísť, a v tejto súvislosti je smernica 2011/64/EÚ primeraným nástrojom na boj proti tejto hrozbe.
4. POTVRDZUJE, že jedným z cieľov Zmluvy o Európskej únii je zachovať hospodársku úniu s vlastnosťami, ktoré sú podobné vlastnostiam domáceho trhu, a so zdravou konkurenciou. Pokiaľ ide o tabakové výrobky, predpokladom dosiahnutia tohto cieľa je to, aby sa uplatňovaním daní, ktoré ovplyvňujú spotrebu výrobkov v tomto sektore, v členských štátoch nenarúšali konkurenčné podmienky a neobmedzoval voľný pohyb týchto výrobkov v rámci Únie.
5. BERIE NA VEDOMIE zistenia a odporúčania uvedené v spomínanej správe Komisie.

6. UZNÁVA, že tam, kde to je relevantné, je potrebné vypracovať v smernici 2011/64/EÚ presnejšie vymedzenia pojmov, aby sa znížila právna neistota, bránilo sa nahradeniu hraničnými výrobkami a predišlo možným rôznym prístupom v členských štátoch a potenciálnemu narušeniu vnútorného trhu.
7. ZDÔRAZŇUJE, že by sa malo vynaložiť úsilie na zjednodušenie a objasnenie štruktúry súčasných spotrebných daní z tabakových výrobkov tým, že sa podľa potreby upravia kategórie alebo vymedzenia pojmov tabakových výrobkov v právnych predpisoch v oblasti spotrebných daní, aby sa zabránilo nezrovnalostiam a prípadne zohľadnila klasifikácia na colné účely a zodpovedajúce vysvetlivky ku kombinovanej nomenklatúre.
8. POZNAMENÁVA, že smernica 2011/64/EÚ obsahuje osobitné ustanovenia s cieľom umožniť v niektorých členských štátoch určité prechodné obdobia a znížené sadzby spotrebných daní z cigariet.
9. PRIPOMÍNA, že Komisia by mala v súlade s článkom 19 smernice 2011/64/EÚ neustále monitorovať úrovne sadzieb a štruktúru spotrebnej dane stanovených v tejto smernici, aby sa neustále dosahovali ciele právnych predpisov EÚ v tejto oblasti.
10. POZNAMENÁVA, že niektoré výrobky, ako sú elektronické cigarety, vymedzené v smernici 2014/40/EÚ o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov, nepatria do žiadnej z kategórií výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani podľa smernice 2011/64/EÚ.
11. KONŠTATUJE, že vo väčšine členských štátov nepodliehajú niektoré z takýchto nekategorizovaných výrobkov, ktoré často na trhu predstavujú výrobky pre špecifické skupiny zákazníkov („niche products“), spotrebnej ani žiadnej inej osobitne navrhutej dani, a SÚHLASÍ s tým, že situácia na trhu by sa mala naďalej monitorovať, a ak by mal trhový podiel takýchto výrobkov tendenciu narastať, prebiehajúce úsilie zamerané na vypracovanie účinnej metódy zdaňovania takýchto výrobkov by sa muselo zintenzívniť.

12. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE, že riešenie spotrebných daní z elektronických cigariet, zahrievaných tabakových výrobkov, iných nových kategórií tabakových výrobkov a prípadne výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami, musí byť praktické a nadčasové a musí sa nájsť primeraná rovnováha medzi príjmami, výdavkami daňových správ a cieľmi v oblasti verejného zdravia.
13. V tejto súvislosti VYZÝVA Komisiu, aby preskúmala možné spôsoby napredovania smerom k zavedeniu nových kategórií výrobkov alebo vymedzení pojmov do smernice 2011/64/EÚ s cieľom uľahčiť primerané rovnaké daňové zaobchádzanie s novými výrobkami v rámci vnútorného trhu a odstrániť prípadné nezrovnalosti a právnu neistotu, čo by viedlo k ešte jednotnejšiemu prístupu na úrovni právnych predpisov EÚ.
14. ZDÔRAZŇUJE, že akékoľvek prípadné zmeny súčasného znenia smernice 2011/64/EÚ musia byť primerané a podľa možností sa okrem iného musia zamerať na zníženie administratívneho zaťaženia podnikov a dotknutých príslušných orgánov, ako aj na zjednodušenie požiadaviek na dosiahnutie súladu, a to bez ohrozenia fungovania systému spotrebnej dane. V tejto súvislosti je treba myslieť na špecifické podmienky malých a stredných podnikov.
15. ZDÔRAZŇUJE, že akékoľvek iniciatívy na úpravu právneho rámca EÚ v oblasti spotrebných daní by sa mali zameriavať aj na obmedzenie daňových podvodov vrátane iniciatív týkajúcich sa výrobkov, ktoré v súčasnosti nie sú kontrolované v rámci harmonizovaného rámca EÚ, ako napríklad surový tabak. V tejto súvislosti by sa mohli preskúmať aj riešenia vedúce k systematickejšiemu monitorovaniu pohybu surového tabaku.
16. ŽIADA, aby Európska komisia s ohľadom na tieto závery Rady, ako aj ciele stanovené v smernici 2011/64/EÚ vykonala všetky relevantné štúdie a po uskutočnení technickej analýzy, verejných konzultácií a posúdenia vplyvu predložila Rade v roku 2017 vhodný legislatívny návrh, alebo ak sa rozhodne návrh nepredložiť, informovala Radu o dôvodoch.

17. BERIE NA VEDOMIE, že niektoré odporúčania v správe Komisie o smernici 2011/64/EÚ sú zamerané na zlepšenie celkového systému výberu spotrebných daní v členských štátoch, a preto SO ZÁUJMOM OČAKÁVA, že v náležitom čase dostane správu Komisie o paralelnom a priebežnom hodnotení smernice Rady 2008/118/ES.
-