



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 10 maart 2015
(OR. en)**

**6891/13
ADD 1 DCL 1**

**WTO 53
SERVICES 11
FDI 4
OC 96**

DERUBRICERING

van document: 6891/13 ADD 1 RESTREINT UE/EU RESTRICTED

d.d.: 8 maart 2013

nieuwe status: Publiek

Betreft: Ontwerprichtsnieren voor de onderhandelingen over een plurilaterale
overeenkomst inzake de handel in diensten

Hierbij gaat voor de delegaties de gederubriceerde versie van bovengenoemd document.

De tekst van dit document is identiek aan die van de voorgaande versie.



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 8 maart 2013 (14.03)
(OR. en)**

**6891/13
ADD 1
RESTREINT UE/EU RESTRICTED**

**WTO 53
SERVICES 11
FDI 4
OC 96**

NOTA

Van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Ontwerprichtsnoeren voor de onderhandelingen over een plurilaterale overeenkomst inzake de handel in diensten

Hierbij gaat voor de delegaties de definitieve versie van de ontwerprichtsnoeren voor de onderhandelingen over een plurilaterale overeenkomst inzake de handel in diensten, die op 18 maart 2013 aan de Raad Landbouw en Visserij ter aanneming zal worden voorgelegd.

ONTWERP

RICHTSNOEREN VOOR DE ONDERHANDELINGEN OVER EEN
PLURILATERALE OVEREENKOMST INZAKE DE HANDEL IN DIENSTEN

A. AARD EN REIKWIJDTE VAN DE OVEREENKOMST

Inhoudelijk moet de overeenkomst in essentie de doelstellingen bereiken die zijn vermeld in de conclusies van de Raad van oktober 1999 (12092/99 WTO 131), d.w.z. dat de overeenkomst alomvattend en ambitieus moet zijn, tot doel moet hebben het huidige gebrek aan evenwicht te verkleinen, en geheel in overeenstemming moet zijn met de rechten en verplichtingen op grond van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), met name de Algemene Overeenkomst betreffende de handel in diensten (GATS) van de WTO. De onderhandelingen moeten worden gevoerd en afgesloten met inachtneming van de rechten en verplichtingen op grond van de WTO, waarbij de elementen voor politieke sturing van de Achtste Ministeriële Conferentie van de WTO in aanmerking worden genomen doordat de beginselen van transparantie en inclusiviteit worden geëerbiedigd.

De overeenkomst moet ernaar streven om in het algemeen het autonome liberaliseringsniveau van de partijen verbindend te maken, en kansen scheppen via onderhandelingen over betere markttoegang. De overeenkomst moet ook alomvattend zijn en stroken met het bepaalde in artikel V van de GATS inzake aantal bestreken sectoren en vorm van dienstverlening. Op basis van de voorstellen van de partijen moet tijdens de onderhandelingen nieuwe en betere regelgeving worden ontwikkeld.

De overeenkomst moet rekening houden met het feit dat niet alle WTO-leden aan de onderhandelingen deelnemen. Om een automatische en onvoorwaardelijke multilateralisering van de overeenkomst op grond van de meestbegunstigingsclausule van artikel II, lid 1, van de GATS te verhinderen, moet de plurilaterale overeenkomst inzake diensten voldoen aan de voorwaarden voor een overeenkomst inzake economische integratie in de zin van artikel V van de GATS, d.w.z. dat zij een substantieel aantal sectoren moet bestrijken en moet voorzien in de afschaffing van bestaande discriminerende maatregelen en/of een verbod op nieuwe of meer discriminerende maatregelen. De overeenkomst bouwt voort op de GATS, teneinde de plurilaterale overeenkomst inzake diensten in de toekomst gemakkelijk in de GATS te kunnen opnemen, en in de overeenkomst worden de kernartikelen van de GATS overgenomen. De overeenkomst voorziet in markttoegang (artikel XVI van de GATS) voor dienstensectoren in de mate waarin in het kader van de GATS verplichtingen zijn aangegaan. Zij zou verder kunnen gaan dan de GATS, door te voorzien in een horizontale regel voor nationale behandeling (artikel XVII van de GATS) die,

afgezien van uitzonderingen, in beginsel van toepassing zou zijn op alle sectoren en vormen van dienstverlening. Overeenkomstig de conclusies van de Raad van 1999 zullen de onderhandelingen door toepassing van deze horizontale formule, met uitzonderingen, efficiënter verlopen en zorgen voor maximale resultaten. De overeenkomst moet een algemene structuur hebben die de toekomstige multilateralisering ervan bevordert, en moet de mechanismen en voorwaarden voor toetreding en toekomstige multilateralisering omschrijven. Om te verzekeren dat de partijen zich houden aan de gezamenlijk overeengekomen regels en verplichtingen, omvat de overeenkomst een doeltreffend mechanisme van geschillenbeslechting. Daarbij wordt het mechanisme voor geschillenbeslechting van de WTO-overeenkomst in acht genomen. De Europese Unie zorgt ervoor dat de Unie en haar lidstaten in staat blijven hun vermogen tot vaststelling en uitvoering van een eigen cultureel en audiovisueel beleid te vrijwaren en te ontwikkelen met het oog op het vrijwaren van hun culturele diversiteit. De hoge kwaliteit van de openbare nutsvoorzieningen van de EU moet worden gevrijwaard, overeenkomstig het VWEU en met name Protocol nr. 26 betreffende de diensten van algemeen belang, en rekening houdend met de verplichtingen die de EU op dit gebied is aangegaan, onder meer in het kader van de GATS.

B. VOORGESTELDE INHOUD VAN DE OVEREENKOMST

1. De overeenkomst bevestigt de gemeenschappelijke doelstelling van geleidelijke liberalisering van de handel in diensten als middel om de economische groei te bevorderen en de deelname van de ontwikkelingslanden en minst ontwikkelde landen aan de wereldhandel te vergroten.
2. Overeenkomstig artikel V van de GATS bestrijkt de overeenkomst nagenoeg alle sectoren en vormen van dienstverlening en voorziet zij in de afschaffing van bestaande discriminerende maatregelen en/of een verbod op nieuwe of meer discriminerende maatregelen. Dit doet niet af aan de mogelijkheid dat een beperkt aantal dienstensectoren van de liberalisering wordt uitgesloten. Net zoals in de GATS gaat de EU geen verplichtingen aan over de audiovisuele sector. De overeenkomst is niet van toepassing op bij de uitoefening van overheidsgezag verleende diensten.
3. De overeenkomst bevestigt het recht van de EU en haar lidstaten om met het oog op het bereiken van doelstellingen van het overheidsbeleid de dienstverlening op hun grondgebied te regelen en dienaangaande nieuwe regels in te voeren.

4. De Commissie zorgt er ook voor dat niets in de overeenkomst de partijen belet om hun nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en vereisten inzake binnenkomst en verblijf toe te passen, mits zij deze niet zo toepassen dat de aan de overeenkomst ontleende voordelen teniet worden gedaan of worden beperkt. De wet- en regelgeving van de EU en de lidstaten aangaande werkzaamheden en arbeidsomstandigheden blijft gelden.
5. Wat de structuur van de toekomstige overeenkomst betreft, bouwt de overeenkomst voort op de GATS, zodat de plurilaterale overeenkomst inzake diensten in de toekomst gemakkelijk kan worden opgenomen in de GATS. Zij omvat ten minste de kernartikelen van de GATS, d.w.z. artikel 1 (Toepassingsgebied en definities), de artikelen XIV en XIV bis (Algemene uitzonderingen en Uitzonderingen met betrekking tot de staatsveiligheid), artikel XVI (Markttoegang), artikel XVII (Nationale behandeling) en artikel XXVIII (Definities).
6. Voorts voorziet de overeenkomst in markttoegang (artikel XVI van de GATS) voor dienstensectoren in de mate waarin in het kader van de GATS verplichtingen zijn aangegaan. Zij zou verder kunnen gaan dan de GATS, door te voorzien in een horizontale regel voor nationale behandeling (zoals omschreven in artikel XVII van de GATS) die, afgezien van door de partijen genoemde uitzonderingen, in beginsel van toepassing zou zijn op alle sectoren en vormen van dienstverlening. Uitzonderde discriminerende maatregelen vallen onder een standstillbepaling¹ en/of een vergrendelingsbepaling². Uitzonderingen op de standstill- en/of de vergrendelingsbepaling moeten door de partijen worden aangegeven.
7. De overeenkomst bevat in vergelijking met de GATS ook nieuwe of strengere regelgeving, gebaseerd op voorstellen van partijen. Met het oog daarop moeten de onderhandelingen erop gericht zijn onder meer regelgeving te omvatten inzake doorzichtigheid, binnenlandse regelingen, overheidsbedrijven, telecommunicatiediensten, diensten in verband met computers, elektronische handel, grensoverschrijdende gegevensoverdracht, financiële diensten, post- en koerierdiensten, internationaal zeevervoerdiensten, overheidsopdrachten voor diensten en subsidies.

¹ Dit betekent dat de uitgezonderde maatregelen in beginsel de autonome liberalisering weerspiegelen.

² Dat betekent dat een toekomstige afschaffing van een discriminerende maatregel daaronder valt.

8. De overeenkomst omvat een doeltreffend mechanisme van geschillenbeslechting, om te verzekeren dat de partijen zich houden aan de gezamenlijk overeengekomen regels. Daarbij wordt het mechanisme van geschillenbeslechting van de WTO-overeenkomst in aanmerking genomen.
9. De overeenkomst heeft een algemene structuur die de toekomstige multilateralisering ervan bevordert, en het mechanisme en de voorwaarden daarvoor moeten worden bepaald. In dezelfde lijn omvat de overeenkomst een toetredingsbepaling, zodat meer WTO-leden die de doelstellingen van de overeenkomst delen, daarbij partij kunnen worden.
10. De onderhandelingspositie van de EU houdt terdege rekening met nieuwe, voor de onderhavige onderhandelingsrichtsnoeren van belang zijnde elementen die voortvloeien uit de duurzaamheidseffectbeoordeling.

DECLASSIFIED