



Bryssel den 21 mars 2017
(OR. en)

6851/17

Interinstitutionella ärenden:

2016/0131 (COD)
2016/0132 (COD)
2016/0133 (COD)
2016/0222 (COD)
2016/0223 (COD)
2016/0224 (COD)
2016/0225 (COD)

ASILE 9
ASIM 19
CSC 55
EURODAC 7
ENFOPOL 95
RELEX 194
CODEC 298

NOT

från: Ordförandeskapet

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Komm. dok. nr: 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613
11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
8742/16 ASILE 12 CODEC 619
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Ärende:

Reform av det gemensamma europeiska asylsystemet och vidarebosättning

- **Dublin:** Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (omarbetning) (första behandlingen)
- **Mottagningsvillkor:** Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (omarbetning) (första behandlingen)
- **Krav:** Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (första behandlingen)
- **Förfarande:** Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (första behandlingen)
- **Eurodac:** Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av [förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat], för identifiering av tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (omarbetning)
- **Easo:** Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (första behandlingen)
- **Ramen för vidarebosättning:** Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 (första behandlingen)

= Lägesrapport

I. INLEDNING

Den 4 maj 2016 antog kommissionen tre lagstiftningsförslag inom ramen för reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas), närmare bestämt omarbetningen av Dublinförordningen och Eurodacförordningen samt ett förslag till förordning om inrättande av Europeiska unionens asylbyrå. För att kunna gå vidare med Ceas-reformen antog kommissionen den 13 juli 2016 ett andra paket bestående av ett förslag till förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande inom EU som ska ersätta direktivet om asylförfaranden, ett förslag till skyddsförordning som ska ersätta skyddsdirektivet samt en omarbetning av direktivet om mottagningsvillkor. Ett förslag till förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning lades också fram.

Det maltesiska ordförandeskapet har fortsatt den behandling av de ovannämnda förslagen som inleddes av det slovakiska ordförandeskapet. Resultatet av detta arbete kan sammanfattas på följande sätt:

II. TEMATISKT UPPLÄGG

Eftersom vissa frågor som omfattas av förslagen till skyddsförordningen, förordningen om asylförfarande, direktivet om mottagningsvillkor och Dublinförordningen hänger samman har ordförandeskapet valt ett tematiskt upplägg, som gör att vissa artiklar i dessa fyra förslag kan behandlas tillsammans. Detta upplägg användes vid behandlingen av följande tre specifika övergripande teman:

- Begränsning av missbruk och sekundära förflyttningar.
- Socioekonomiska rättigheter för asylsökande och personer som beviljats internationellt skydd.
- Garantier för personer med särskilda behov.

Arbetsgruppen för asyl har därmed kunnat behandla viktiga frågor på ett övergripande sätt och har kunnat arbeta för ett lämpligt avvägt slutligt kompromissförslag.

III. DUBLINFÖRORDNINGEN

I enlighet med Europeiska rådets uppmaning vid mötet den 15 december 2016 och på grundval av det slovakiska ordförandeskapets arbete har det maltesiska ordförandeskapet genom informella samråd med medlemsstaterna fortsatt den process som syftar till en kompromiss om en effektiv tillämpning av principerna om ansvar och solidaritet. Rådets förberedande organ väntas återuppta arbetet med förslaget så snart det kommit ytterligare vägledning från politisk nivå om hur det är möjligt att gå vidare. I väntan på detta har några artiklar i Dublinförordningen behandlat inom ramen för det tematiska upplägg som beskrivits ovan.

IV. DIREKTIVET OM MOTTAGNINGSVILLKOR

En första behandling av förslaget till omarbetning av direktivet om mottagningsvillkor genomfördes i arbetsgruppen för asyl under det slovakiska ordförandeskapet. Åtskilliga artiklar i detta direktiv har behandlats inom ramen för det ovannämnda tematiska upplägget och en reviderad text diskuterades av arbetsgruppen för asyl den 16 mars.

Diskussionerna om ordförandeskapets kompromissförslag har visat att det finns en betydande samsyn när det gäller flera aspekter av förslaget. Vissa viktiga delar behöver dock diskuteras ytterligare, nämligen de bestämmelser som gäller asylsökandes tillgång till arbetsmarknaden, samt åtgärder som syftar till att förhindra sekundära förflyttningar, inbegripet tilldelning av bostadsort, förvar och inskränkning och indragning av materiella mottagningsvillkor.

Framstegen med ett antal ännu olösta frågor beror också på de framsteg som uppnås i förhandlingarna om andra Ceas-förslag, framför allt Dublinförordningen och förordningen om asylförfarande.

V. SKYDDSFÖRORDNINGEN

Arbetsgruppen för asyl diskuterade förslaget till skyddsförordning och påföljande utkast till kompromissförslag vid fem möten. Parallellt diskuterades vissa artiklar inom ramen för det tematiska upplägget.

Några frågor kräver mer djupgående diskussion, nämligen de som rör förmyndarens roll mot bakgrund av motsvarande bestämmelser i andra förslag inom Ceas-paketet, den period på tre månader efter återkallandet av flyktingstatus/status som subsidiärt skyddsbehövande under vilken en person får stanna i den medlemsstat som har beviljat honom/henne skydd, den obligatoriska omprövningen av beviljad status och återvändningsklausulen, användningen av information som erhållits från en annan medlemsstat för bedömning av huruvida en sökande utgör ett hot mot säkerheten eller samhället i den medlemsstat där han eller hon befinner sig och det bästa sättet att återspegla senaste rättspraxis avseende terroristrelaterade grunder för att utesluta flyktingstatus för någon.

Det framgick också att två andra frågor är särskilt känsliga och kräver ytterligare diskussion: giltighetsperioden för uppehållstillstånd som utfärdats till personer som beviljats flyktingstatus och personer som innehar status som subsidiärt skyddsbehövande samt innehållet i och definitionen av social trygghet och socialt bistånd (rättigheter och förmåner som kan beviljas de personer som innehar sådan status). Eftersom några medlemsstater betraktar giltighetsperioden för uppehållstillståndet och bestämmelserna om social trygghet som två av de viktigaste faktorerna bakom sekundära förflyttningar och asylshopping, utgör harmoniseringen av dessa bestämmelser en av huvudprioriteringarna i kommissionens förslag.

Diskussioner på arbetsgruppsnivå och i strategiska kommittén för invandring, gränser och asyl om giltighetsperioden för uppehållstillståndet för flyktingar och personer som innehar status som subsidiärt skyddsbehövande har framhållit att de rättsliga lösningar som medlemsstaterna har antagit på detta område varierar stort och därför krävs ytterligare eftertanke och diskussion för att fastställa hur det fortsatta arbetet ska bedrivas.

VI. FÖRORDNINGEN OM ASYLFÖRFARANDEN

Behandlingen av förslaget om asylförfarande fortsatte och utkast till kompromissförslag diskuterades för de artiklar som omfattas av ramen för det tematiska upplägget. De bestämmelser som rör sökande med särskilda behov (ensamkommande barn och förmyndarskap, läkarundersökning, ensamkommande barns ansökningar) visade sig innehålla särskilda svårigheter vad gäller innehåll, samordning och överensstämmelse med motsvarande bestämmelser i andra förslag i paketet. Delegationerna lyfte fram ett allmänt behov av att bättre effektivisera förfarandena, tidsfristen och de funktioner och uppgifter som föreskrivs i de olika förslagen. Några delegationer uttryckte också sin oro över vissa bestämmelser med syfte att begränsa sekundära förflyttningar som enligt deras åsikt inte skapar rätt balans mellan att bekämpa missbruk och att bevilja skydd när det behövs.

VII. EURODACFÖRORDNINGEN

Efter överenskommelsen om den partiella allmänna riktlinjen i december 2016 väntar rådet nu på att Europaparlamentet ska anta sin ståndpunkt för att kunna inleda förhandlingar om den omarbetade förordningen¹. På grundval av eu-LISA:s bedömningar av huruvida färgkopior av resehandlingar ska ingå i databaserna och av frågan om möjligheten för brottsbekämpande myndigheter att söka i Eurodac med användning av alfanumeriska uppgifter kommer rådets förberedande organ att överväga en eventuell förlängning av förhandlingsmandatet för dessa båda frågor, som inte ingick i den partiella allmänna riktlinjen. Ordförandeskapet avser också att snart inleda diskussioner om att eventuellt lägga till uppgifter om vidarebosatta personer i detta förslag.

¹ En omröstning om utkastet till betänkande i utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor är planerad till den 30 mars 2017.

VIII. FÖRORDNINGEN OM EUROPEISKA UNIONENS ASYLBYRÅ

Efter överenskommelsen om en partiell allmän riktlinje den 21 december 2016 inledde ordförandeskapet i januari 2017 förhandlingar med Europaparlamentet. Hittills har två informella trepartsmöten hållits, den 7 februari och 8 mars. Ett tredje sådant möte är planerat till den 21 mars. Som förberedelse inför dessa informella trepartsmöten har åtskilliga tekniska möten hållits. Inom ramen för rådet har ordförandeskapet sammankallat ett antal möten för RIF-råden för att höra medlemsstaternas åsikter om Europaparlamentets ändringar och de eventuella kompromissförslagen.

Under det första trepartsmötet redogjorde ordförandeskapet och Europaparlamentets föredragande allmänt för sina ståndpunkter vad gäller övervakning, byråns organisation samt operativt och tekniskt stöd. Förhandlarna höll också en mer ingående diskussion om artiklarna 1 (*Syfte och tillämpningsområde*) och 2 (*Byråns arbetsuppgifter*).

Av dessa diskussioner framgår att parlamentet fäster stor vikt vid byråns avsevärt förstärkta och mer oberoende funktion medan rådet snarare betonar betydelsen av ett välfungerande samarbete mellan byrån och medlemsstaterna och det stöd som byrån ger dem i fullgörandet av de skyldigheter som medlemsstaterna åläggs genom EU:s asylregelverk. Några texter som utarbetats på teknisk nivå godkändes också ad referendum av förhandlarna.

Under det andra trepartsmötet höll förhandlarna en ingående diskussion om operativt och tekniskt stöd, som fortsatte på teknisk nivå. Förhandlarna lade också fram sina synpunkter på artikel 22 om oproportionerligt tryck på asyl- och mottagningssystemen. Efter redogörelsen enades man om att denna särskilda artikel ska diskuteras inom ramen för byråns övervakningsuppgifter.

Ordförandeskapet och Europaparlamentet har planerat åtskilliga tekniska möten under den närmaste tiden i syfte att göra så stora framsteg som möjligt i ärendet före juni månads utgång. Ordförandeskapet har också haft ett antal bilaterala möten med medlemsstaterna om deras löften till reserven för asylinsatser för att nå det mål på minst 500 experter som rådet fastställt i sin partiella allmänna riktlinje.

IX. VIDAREBOSÄTTNINGSFÖRORDNINGEN

Arbetsgruppen för asyl slutförde den första behandlingen på detaljnivå artikel för artikel av förslaget om inrättande av en unionsram för vidarebosättning den 17 januari 2017. En andra behandlingsomgång, som även omfattade några kompromissförslag från ordförandeskapet, ägde rum den 2 mars 2017. En text med ytterligare ändringar ska diskuteras vid nästa möte i arbetsgruppen för asylfrågor den 4–5 april 2017.

Delegationerna har i allmänhet välkomnat syftena med förslaget under diskussionerna, men det finns fortfarande några granskningsreservationer mot texten. Till medlemsstaternas huvudsakliga farhågor hittills hör följande frågor: behovet av att tydligt slå fast i förordningen att vidarebosättning ska vara frivillig, definitionen av vidarebosättning och möjligheten att inbegripa andra former av inresetillstånd av humanitära skäl, inbegripandet av internflyktingar i förslagets tillämpningsområde, prövningskriterierna och det förfarande som ska användas för vidarebosättning. Flera delegationer har uttryckt vissa farhågor angående kommissionens befogenheter att anta delegerade akter för att komplettera delar av förfarandet.

X. SLUTSATS

Coreper och rådet uppmanas att notera denna lägesrapport.
