



Bruxelles, den 21. marts 2017
(OR. en)

6851/17

Interinstitutionel sag:

2016/0131 (COD)
2016/0132 (COD)
2016/0133 (COD)
2016/0222 (COD)
2016/0223 (COD)
2016/0224 (COD)
2016/0225 (COD)

ASILE 9
ASIM 19
CSC 55
EURODAC 7
ENFOPOL 95
RELEX 194
CODEC 298

NOTE

fra: formandskabet

til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613
11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
8742/16 ASILE 12 CODEC 619
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Vedr.:

Reform af det fælles europæiske asylsystem og genbosætning

- **Dublin:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (førstebehandling)
- **Modtagelsesforhold:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (omarbejdning) (førstebehandling)
- **Kvalifikation:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidiær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding (førstebehandling)
- **Procedure:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (førstebehandling)
- **Eurodac:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet i en af medlemsstaterne af en tredjelandstatsborger eller en statsløs], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europol's adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)
- **EASO:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 439/2010 (førstebehandling)
- **Genbosætningsramme:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014 (førstebehandling)

= Statusrapport

I. INDLEDNING

Som led i reformen af det fælles europæiske asylsystem vedtog Kommissionen den 4. maj 2016 tre lovgivningsforslag, dvs. omarbejdningen af Dublinforordningen og Eurodacforordningen samt et forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Asylagentur. Med henblik på at fortsætte reformen af det fælles europæiske asylsystem vedtog Kommissionen endvidere den 13. juli 2016 en anden pakke med et forslag til forordning om en fælles procedure i EU til erstatning af direktivet om asylprocedurer, et forslag til kvalifikationsforordning til erstatning af kvalifikationsdirektivet og omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold. Der blev også fremsat et forslag til forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme.

Det maltesiske formandskab har fortsat den behandling af ovennævnte forslag, der blev påbegyndt af det slovakiske formandskab. Resultatet af dette arbejde kan sammenfattes således:

II. TEMATISK TILGANG

Da nogle af spørgsmålene i forslagene til kvalifikationsforordningen, forordningen om asylprocedurer, direktivet om modtagelsesforhold og Dublinforordningen er indbyrdes forbundne, har formandskabet besluttet at anlægge en tematisk tilgang, hvorved visse artikler i disse fire forslag er blevet gennemgået sammen. Denne tilgang er blevet anvendt til at gennemgå tre specifikke horisontale emner:

- begrænsning af misbrug og sekundære bevægelser
- socioøkonomiske rettigheder for asylansøgere og personer med international beskyttelse
- garantier for personer med særlige behov.

Dette har gjort det muligt for Asylgruppen at behandle centrale punkter, der giver anledning til bekymring, over en kam og arbejde hen imod at finde et endeligt kompromis, der er hensigtsmæssigt afbalanceret.

III. DUBLINFORORDNINGEN

I tråd med opfordringen fra Det Europæiske Råd på mødet den 15. december 2016 og i forlængelse af det slovakiske formandskabs arbejde fortsatte det maltesiske formandskab processen, der tager sigte på at finde et kompromis om effektiv anvendelse af principperne om ansvarlighed og solidaritet ved at føre uformelle konsultationer med medlemsstaterne.

Behandlingen af forslaget i Rådets forberedende organer forventes genoptaget, efter at der på politisk niveau er udstukket yderligere retningslinjer for det eventuelle videre forløb. I mellemtiden er visse artikler i Dublinforordningen blevet gennemgået som led i den tematiske tilgang som beskrevet ovenfor.

IV. DIREKTIVET OM MODTAGELSESFORHOLD

En første behandling af forslaget til omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold fandt sted i Asylgruppen under det slovakiske formandskab. Flere artikler i dette direktiv er blevet gennemgået som led i ovennævnte tematiske tilgang, og en revideret tekst blev drøftet på mødet i Asylgruppen den 16. marts.

Drøftelsen af formandskabets kompromisforslag har vist betydelig enighed om mange aspekter i forslaget. En række vigtige elementer kræver dog stadig yderligere drøftelser, nærmere bestemt bestemmelserne om asylansøgere adgang til arbejdsmarkedet samt foranstaltninger, der tager sigte på at forhindre sekundære bevægelser, herunder tildeling af opholdssted, frihedsberøvelse og indskrænkning eller inddragelse af materielle modtagelsesforhold. Endvidere afhænger fremskridtene med hensyn til en række udestående spørgsmål af de fremskridt, der gøres i forhandlingerne om andre forslag vedrørende det fælles europæiske asylsystem, navnlig Dublinforordningen og forordningen om asylprocedurer.

V. KVALIFIKATIONSFORORDNINGEN

Teksten til forslaget til kvalifikationsforordning og de efterfølgende udkast til kompromisforslag blev drøftet på fem møder i Asylgruppen. Sideløbende blev visse artikler også drøftet som led i den tematiske tilgang.

En række spørgsmål kræver en indgående debat: navnlig værgens rolle med henblik på tilsvarende bestemmelser i andre forslag i pakken om et fælles europæisk asylsystem, perioden på tre måneder efter fratagelse af flygtningestatus/subsidiær beskyttelsesstatus, i løbet af hvilken en person kan forblive i den medlemsstat, som har tildelt vedkommende beskyttelse, den obligatoriske karakter af revurderingen af status og bestemmelsen om repatriering, anvendelsen af de oplysninger, der modtages fra en anden medlemsstat, med henblik på at vurdere den trussel, en ansøger potentielt udgør mod sikkerheden eller samfundet i den medlemsstat, hvor vedkommende opholder sig og den bedste metode til at afspejle den seneste retspraksis vedrørende terrorrelaterede årsager til udelukkelse fra flygtningestatus.

To andre spørgsmål har også vist sig at være særligt følsomme og kræver yderligere drøftelser: gyldighedsperioden for den opholdstilladelse, der udstedes til personer med flygtningestatus og personer med subsidiær beskyttelse samt indholdet og definitionen af social sikring og social bistand (de rettigheder og ydelser, der kan tildeles de pågældende). Da gyldighedsperioden for opholdstilladelser og bestemmelserne om social sikring af nogle medlemsstater anses for to af de vigtigste faktorer, der ligger til grund for stigende sekundære bevægelser og asylshopping, er en harmonisering heraf en af de vigtigste prioriteter i Kommissionens forslag.

De drøftelser, der har fundet sted på gruppeniveau og i Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl (SCIFA) om gyldighedsperioden for opholdstilladelser til flygtninge og personer med subsidiær beskyttelse har understreget det forhold, at de retlige løsninger, der vedtages af medlemsstaterne på dette område, i dag er meget forskellige, og derfor er yderligere overvejelser og drøftelser nødvendige for at finde den bedste vej fremad.

VI. PROCEDUREFORORDNINGEN

Gennemgangen af forslaget til forordning om asylprocedurer fortsatte, og der blev drøftet en række udkast til kompromisforslag for så vidt angår de artikler, der er medtaget som led i den tematiske tilgang. Bestemmelserne vedrørende ansøgere med særlige behov (uledsagede mindreårige og værgemål, lægeundersøgelse, ansøgninger indgivet af uledsagede mindreårige) viste sig at være særligt udfordrende med hensyn til indhold, koordinering og sammenhæng med tilsvarende bestemmelser i andre forslag i pakken. Delegationerne understregede derfor, at der er et generelt behov for en bedre strømlining af procedurerne, tidsrammen, rollerne og opgaverne i de forskellige forslag. Endvidere gav nogle delegationer udtryk for betænkelighed med hensyn til visse bestemmelser, der tager sigte på at begrænse sekundære bevægelser, og hvor der efter deres mening ikke er opnået den rette balance mellem bekæmpelse af misbrug og ydelse af beskyttelse, når det er nødvendigt.

VII. EURODACFORORDNINGEN

Efter at der blev opnået enighed om en delvis generel indstilling i december 2016 afventer Rådet nu vedtagelsen af Europa-Parlamentets holdning med henblik på at indlede forhandlinger om den omarbejdede forordning¹. På grundlag af vurderinger fra eu-LISA om medtagelse af farvekopier af rejsedokumenter i databasen og om de retshåndhævende myndigheders mulighed for at søge i Eurodac ved hjælp af alfanumeriske oplysninger vil Rådets forberedende organer overveje en mulig udvidelse af mandatet for forhandlingerne om disse to spørgsmål, som ikke var medtaget i den delvise generelle indstilling. Desuden agter formandskabet snart at indlede drøftelser om en eventuel medtagelse i dette forslag af data om genbosatte personer.

¹ En afstemning om udkastet til betænkning i LIBE-udvalget er foreløbigt berammet til den 30. marts 2017.

VIII. FORORDNINGEN OM DEN EUROPÆISKE UNIONS ASYLAGENTUR

Efter at der blev opnået enighed om en delvis generel indstilling i Rådet den 21. december 2016, indledte formandskabet forhandlinger med Europa-Parlamentet i januar 2017. Der er til dato blevet afholdt to uformelle triloger, henholdsvis den 7. februar og den 8. marts. En tredje er berammet til den 21. marts. I forbindelse med forberedelsen af disse uformelle triloger er der blevet holdt flere tekniske møder. Formandskabet har inden for rammerne af Rådet indkaldt til en række møder mellem RIA-råderne for at indhente medlemsstaternes synspunkter om Europa-Parlamentets ændringsforslag og om mulige kompromisforslag. Under den første trilog gjorde formandskabet og Europa-Parlamentets ordfører overordnet rede for deres respektive holdninger til "overvågning", "agenturets organisation" og "operationel og teknisk bistand". Forhandlerne havde også en mere indgående drøftelse af artikel 1 (*Genstand og anvendelsesområde*) og 2 (*Agenturets opgaver*).

Af disse drøftelser fremgår det, at Parlamentet lægger stor vægt på en væsentlig styrkelse og en mere uafhængig rolle for agenturet, mens Rådet lægger mere vægt på betydningen af et godt samarbejde mellem agenturet og medlemsstaterne samt den støtte, som agenturet yder dem i opfyldelsen af deres forpligtelser, som følger af EU's asylregler. Endvidere blev visse tekster, som er udarbejdet på teknisk plan, vedtaget ad referendum af forhandlerne.

Under den anden trilog havde forhandlerne en indgående drøftelse om "operationel og teknisk bistand", som fortsatte på teknisk niveau. Forhandlerne fremlagde også deres synspunkter om artikel 22 om uforholdsmæssigt pres på asyl- og modtagelsessystemet. Efter denne præsentation var der enighed om, at netop denne artikel skulle drøftes i forbindelse med agenturets overvågningsrolle.

Formandskabet og Europa-Parlamentet har planlagt en række tekniske møder i den nærmeste fremtid med det formål at gøre så store fremskridt som muligt med denne sag inden udgangen af juni. Desuden har formandskabet afholdt en række bilaterale møder med medlemsstaterne om deres tilsagn vedrørende reservepuljen i forbindelse med asyl med henblik på at nå målet på 500 eksperter som fastsat i Rådets delvise generelle indstilling.

IX. GENBOSÆTNINGSFORORDNINGEN

Asylgruppen afsluttede den første udførlige gennemgang artikel for artikel af forslaget om oprettelse af en ramme for genbosættelse i EU den 17. januar 2017. En anden runde af gennemgangen af forslaget, der omfattede nogle kompromisforslag fra formandskabet, fandt sted den 2. marts 2017. En yderligere ændret tekst skal efter planen drøftes på næste møde i Asylgruppen den 4.-5. april 2017.

Delegationerne har under drøftelserne generelt hilst formålene med forslaget velkommen, men der er stadig visse undersøgelsesforbehold med hensyn til teksten. De vigtigste betænkeligheder, som medlemsstaterne indtil videre har givet udtryk for, omfatter behovet for, at genbosætningens frivillige karakter fremgår klart af forordningen; definitionen af genbosættelse og muligheden for at medtage andre former for indrejse af humanitære årsager; medtagelsen af internt fordrevne (IDP'er) i forslagets anvendelsesområde; antagelighedskriterierne og den procedure, der skal anvendes med henblik på genbosætning. Flere delegationer har givet udtryk for visse betænkeligheder ved de beføjelser, der foreslås tildelt Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter for at supplere visse elementer af proceduren.

X. KONKLUSION

Coreper og Rådet opfordres til at notere sig denne statusrapport.
