

Брюксел, 1 март 2017 г.
(OR. en)

6841/17

Междуетноститутуционално досие:
2015/0148 (COD)

CLIMA 51
ENV 215
ENER 96
TRANS 88
IND 50
COMPET 154
MI 175
ECOFIN 160
CODEC 296

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	28 февруари 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6307/17 CLIMA 37 ENV 134 ENER 44 TRANS 63 IND 38 COMPET 93 MI 131 ECOFIN 91 CODEC 212
Относно:	Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции — Общ подход

Приложено се изпраща на делегациите за сведение текстът на посоченото по-горе предложение, по който Съветът (Околна среда) постигна общ подход на заседанието си на 28 февруари 2017 г.

Промените спрямо предишния вариант на текста (док. 6307/17) в резултат на обсъждането в Съвета са отбелязани с получер шрифт и са подчертани. Текстът съдържа също малък брой правни/езикови и редакционни поправки. Заличеният текст е обозначен със символа [...]. Промените, внесени в предложението на Комисията на по-ранен етап, са обозначени с подчертаване.

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните
намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,
като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално
член 192, параграф 1 от него,
като взеха предвид предложението на Европейската комисия¹,
след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,
като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²,
като взеха предвид становището на Комитета на регионите³,
в съответствие с обикновената законодателна процедура,

¹ ОВ С [...], [...], стр. [...].

² ОВ С [...], [...], стр. [...].

³ ОВ С [...], [...], стр. [...].

като имат предвид, че:

- (1) Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁴ въведе в Съюза система за търговия с квоти за емисии на парникови газове, с цел да се насърчи намалението на емисии на парникови газове по разходоефективен и икономически ефективен начин.
- (2) През октомври 2014 г. Европейският съвет пое ангажимент за намаляване до 2030 г. на общите емисии на парникови газове в Съюза с най-малко 40 % спрямо равнищата от 1990 г. За реализирането на тези намаления на емисиите следва да допринесат всички сектори на икономиката, като за да може целта да бъде постигната по най-разходоефективен начин е необходимо намалението в системата за търговия с емисии на ЕС (СТЕ на ЕС) през 2030 г. да е с 43 % спрямо съответните количества от 2005 г. Това беше потвърдено в планирания национално определен ангажимент за намаление на емисиите на Съюза и неговите държави членки, подаден в Секретариата на Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата на 6 март 2015 г.⁵
- (2a) Парижкото споразумение беше прието на 12 декември 2015 г. и влезе в сила на 4 ноември 2016 г. Страните по Споразумението се договориха да поддържат покачването на глобалната средна температура далеч под 2°C в сравнение с прединдустриалните стойности и да полагат усилия за ограничаването ѝ до 1,5 °C над тези стойности. Страните по Парижкото споразумение се договориха също периодично да правят преглед на неговото изпълнение, за да оценяват колективния напредък при постигането на общата цел на Споразумението и неговите дългосрочни цели. Разпоредбите на настоящата директива следва да бъдат преразглеждани в контекста на прилагането на Парижкото споразумение и разработването на мерки на политиката в областта на климата в други големи икономики.

⁴ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

⁵ <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

- (3) Европейският съвет потвърди, че една добре функционираща и реформирана СТЕ на ЕС с инструмент за стабилизиране на пазара ще бъде основният европейски инструмент за постигането на тази цел, при коефициент на годишно намаление на квотите в размер от 2,2 % за периода от 2021 г. нататък, без да изтича срокът на безплатните квоти и с продължаване на съществуващите мерки и след 2020 г. за предотвратяване на риска от изместване на въглеродни емисии вследствие на климатичната политика, докато не бъдат предприети сравними усилия от други големи икономики, без да се намалява делът на квотите за тръжна продажба. Делът на тръжно продаваните квоти следва да бъде зададен в законодателството в процентно изражение, с оглед да се подобри сигурността при планирането във връзка с инвестиционните решения, да се повиши прозрачността и да стане цялостната система по-проста и лесно разбираема.
- (4) Ключов приоритет на Съюза е създаването на устойчив енергиен съюз, който да осигурява на гражданите сигурно, устойчиво, конкурентоспособно и достъпно снабдяване с енергия. За постигането на тази цел е необходимо да продължат амбициозните действия в областта на климата посредством СТЕ на ЕС в качеството ѝ на крайъгълен камък на европейската политика в областта на климата, както и напредък по останалите аспекти на енергийния съюз⁶. Реализирането на амбициозните цели, определени в рамката за политиките за периода до 2030 г., допринася за осигуряването на разумна цена за въглеродните емисии и за продължаване на стимулирането на разходоефективни намаления на емисиите на парникови газове.
- (5) В член 191, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз има изискване политиката на Съюза да се основава на принципа „замърсителят плаща“ и на това основание в Директива 2003/87/ЕО е предвиден постепенен преход към разпределяне на всички квоти за емисии чрез тръжна продажба. Предотвратяването на изместването на въглеродни емисии е основание за отлагането на цялостния преход, а целенасоченото безплатно разпределяне на квоти за промишлеността е обосновано от гледна точка на преодоляването на реалните рискове от увеличаване на емисиите на парникови газове в трети държави, в които промишлеността не е обект на сравними ограничения на емисиите, докато не бъдат предприети сравними мерки на политиката в областта на климата от други големи икономики.

⁶ 6594/15 — COM(2015)80 за определяне на Рамкова стратегия за устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата

- (6) Тържната продажба на квоти продължава да бъде общото правило, а безплатното разпределяне представлява изключение. [...] В изготвената от Комисията оценка на въздействието⁷ се посочва, че делът на квотите, подлежащи на разпределяне чрез тържна продажба, е 57 % за периода 2013—2020 г. По принцип този дял следва да остане 57 %. Той е съставен от квоти, разпределяни чрез тържна продажба от името на държавите членки, включително квоти, които са заделени за нови участници, но не са разпределени, квоти за модернизиране на производството на електроенергия в някои държави членки и квоти, които ще бъдат разпределени чрез тържна продажба на по-късен етап, тъй като са включени в резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета⁸. Квотите, използвани за подкрепа на иновациите, не се включват в този дял. В случай че търсенето на безплатно разпределяни квоти създаде необходимост да се приложи единен коефициент за междусекторна корекция **преди 2030 г.**, делът на квотите, подлежащи на разпределяне чрез тържна продажба **през десетгодишния период, започващ на 1 януари 2021 г.**, следва да бъде намален с до 2 % от общото количество. За целите на солидарността, растежа и междусистемната свързаност, 10 % от квотите на СТЕ на ЕС, предназначени за продажба на търг от държавите членки, следва да бъдат разпределени между тези държави, чийто БВП на глава от населението не надвишава 90 % от средния за ЕС (през 2013 г.), а останалата част от квотите следва да се разпределя между всички държави членки на базата на верифицираните емисии. Следва да изтече действието на дерогацията от приносите към това разпределение в периода 2013—2020 г. за някои държави членки със средно равнище на доход на глава от населението, надхвърлящо с повече от 20 % средното равнище за Съюза.

⁷ 11065/15 ADD2 - SWD (2015) 135 final

⁸ Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2015 г. относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 264, 9.10.2015 г., стр. 1)

- (7) За да се запазят екологичните ползи от намаляването на емисиите в Съюза, докато действията на други страни не осигурят сравними стимули за намаляване на емисиите в промишлеността, безплатното разпределяне на квоти следва да продължи да се прилага за инсталации в отрасли и подотрасли, за които съществува реален риск от изместване на въглеродни емисии. Натрупаният опит от действието на СТЕ на ЕС потвърждава, че някои отрасли и подотрасли са изложени в различна степен на риск от изместване на въглеродни емисии, както и че безплатното разпределяне на квоти предотвратява такова изместване. Докато за някои отрасли и подотрасли може да се счита, че са изложени на по-висок риск от изместване на въглеродни емисии, други имат възможност да прехвърлят значителна част от разходите за квотите по покриване на своите емисии в цените на продукцията, без при това да губят пазарен дял, и по този начин понасят само останалата част от разходите за квоти, така че при тях рискът от изместване на въглеродни емисии е малък. Комисията следва да определи и разграничи съответните отрасли въз основа на интензивността на търговията и интензитета на емисиите, така че да се идентифицират по-добре отраслите с реален риск от изместване на въглеродни емисии. Оценката на отраслите и подотраслите следва да се осъществява по 4-цифрен код (код на дейността NACE-4), но следва да бъдат предвидени и специфични обстоятелства, при които може би е уместно да има възможност да се поиска оценка по 6-цифрен или 8-цифрен код (Продком). Тази възможност следва да съществува за отрасли и подотрасли, които в предходни случаи са били сметени за изложени на риск от изместване на въглеродни емисии по Продком, като се има предвид също така, че определени кодове по NACE, по-специално завършващите на .99, регрупират разнородни дейности, които не са класифицирани другаде. Когато отрасъл или подотрасъл е обект на показателя за рафинерии и на друг продуктов показател, това обстоятелство следва да бъде взето под внимание. В случаите, при които въз основа на тези критерии бъде надхвърлен даден праг, определен чрез отчитане на съответните възможности на разглежданите отрасли и подотрасли да прехвърлят разходите за квоти в цените на продукцията, този отрасъл или подотрасъл следва да се счита за изложен на риск от изместване на въглеродни емисии. За останалите отрасли следва да се счита, че са изложени на малък или несъществуващ риск от изместване на въглеродни емисии. Отчитането на възможностите на отраслите и подотраслите извън производството на електроенергия да прехвърлят разходите за квоти в цените на продукцията следва също да намалява извънредните печалби.

- (8) Стойностите на показателите за специфични емисии, използвани при предоставянето на безплатни квоти, приложими от 2013 г. нататък, следва да се преразглеждат с цел избягване на извънредните печалби и отразяване на технологичния напредък, реализиран в съответните отрасли в периода 2007—2008 г. и всеки последващ период, за който се определят количества безплатни квоти в съответствие с член 11, параграф 1.
- За да се отрази технологичният напредък в съответните отрасли и те да бъдат адаптирани към приложимия период на разпределяне, следва да се предвиди актуализиране, в съответствие с наблюдаваното [...] подобрене, на стойностите на показателите за специфични емисии за безплатно разпределяне на квоти на съответните инсталации, определени въз основа на данни от 2007—2008 г. От съображения за предвидимост, това следва да се прави чрез прилагане на коефициент, изразяващ възможно най-добрата оценка на напредъка в рамките на много отрасли, като за тази цел следва да се използват надеждни, обективни и проверени данни от инсталациите, като се отчитат резултатите на десетте процента най-ефективни инсталации, така че [...] стойностите на показателите за специфични емисии да отразяват реалния темп на подобрене. Когато данните показват годишно намаление в размер по-нисък от 0,2 % или по-висок от 1,5 % от стойността за 2007—2008 г. [...] през съответния период, съответната стойност на показателя за специфични емисии следва да бъде коригирана с коефициенти, различни от реалните темпове на подобрене, така че да се запазят стимулите за намаляване на емисиите и да се възнаградят подобаващо иновациите. За периода 2021—2025 г. стойностите на показателите за специфични емисии ще бъдат коригирани за всяка година между 2008 г. и средата на посочения период с 0,2 % или 1,5 %, което ще доведе до подобрене съответно от 3 % или 22,5 % спрямо стойността, приложима за периода 2013—2020 г. За периода 2026—2030 г. те ще бъдат коригирани по същия начин, което ще доведе до подобрене от съответно 4 % или 30 % спрямо стойността, приложима за периода 2013—2020 г. За да се гарантират равноправни условия за производството на ароматни съединения, водород и синтетичен газ в рафинериите и химическите предприятия, стойностите на показателите за специфични емисии при производството на ароматни съединения, водород и синтетичен газ следва да продължат да бъдат съгласувани с показателите за рафинериите.

(8a) Равнището на безплатно разпределяните квоти за инсталациите следва да бъде по-добре съгласувано с действителното им равнище на производство. За целта разпределянето на квотите следва периодично да се коригира по симетричен начин, за да се отчита съответното увеличаване или намаляване на производството. Данните, използвани в този контекст, следва да бъдат пълни, последователни и независимо проверени и със същата висока степен на точност и качество като данните, използвани при определянето на безплатно разпределяните квоти. За да се избегне ненужната административна тежест, като се има предвид срокът, приложим за нотифицирането на промени в производството, и като се отчита нуждата да се гарантира ефективно, недискриминационно и еднакво прилагане на промените в квотите, Комисията може да обмисли въвеждането на допълнителни мерки, като напр. използването на плаваща средна стойност или абсолютни прагове по отношение на промените в квотите, или по отношение на срока, който се прилага за нотифицирането на промени в производството.

- (9) Желателно е държавите членки [...] частично да компенсират, в съответствие с правилата за държавна помощ, някои инсталации в отраслите и подотраслите, за които е определено, че са изложени на значителен риск от изместване на въглеродни емисии поради факта, че разходите, свързани с емисиите на парникови газове, се прехвърлят в цените на електроенергията. **Като се стремят да използват не повече от 25 % от приходите, генерирани от тръжната продажба на квоти, за компенсиране на непреки разходи, държавите членки вероятно ще улеснят постигането на целите на СТЕ на ЕС и наред с това ще запазят целостта на вътрешния пазар и условията на конкуренция.** За да се повиши прозрачността до степента, в която тази компенсация се предоставя, държавите членки следва да докладват редовно пред обществеността за мерките, които са въвели, а бенефициерите обаче да гарантират, че поверителният характер на определена информация и опасенията, свързани със защита на данните, са взети надлежно под внимание. Когато държава членка използва значително количество от своите тръжни приходи за компенсиране на непреки разходи, тогава има повишен интерес към огласяване на причините за този избор. **При преразглеждането на насоките за държавна помощ относно непреките компенсации Комисията следва да разгледа, наред с останалото, ползата от горни граници за компенсациите, предоставяни от държавите членки.** [...] В рамките на прегледа на директивата следва да се отчете степента, в която тези финансови мерки са били резултатни при избягването на значителни рискове от изместване на въглеродни емисии поради непреки разходи. Финансирането в областта на климата от страна на публичния сектор ще продължи да играе важна роля в мобилизирането на ресурси след 2020 г. Поради това приходите от тръжната продажба на квоти за емисии следва да се използват също и за финансиране на дейности в областта на климата в уязвими трети държави, включително дейности за адаптиране към климатичните въздействия. Размерът на финансирането в областта на климата, което следва да се мобилизира, ще зависи също от амбицията и качеството на предложените планирани национално определени приноси (INDCs), последващите инвестиционни планове и национални процеси на планиране на адаптацията. Държавите членки следва да използват приходите от тръжните продажби за насърчаване на придобиването на професионални умения и пренасочването на работниците, засегнати от преобразуването на работни места при прехода към декарбонизирана икономика.

(10) Основният дългосрочен стимул, който предлага [...] Директива 2003/87/ЕО по отношение на улавянето и съхранението на CO₂ (CCS), новите технологии за възобновяема енергия и революционните иновации в областта на нисковъглеродните технологии и процеси, включително безопасно за околната среда улавяне и използване на въглерод (CCU), е създаваният от директивата сигнал за цената на въглеродните емисии, както и фактът, че не е необходимо връщане на квоти в случай на трайно съхранение на CO₂ или избягване на съответните емисии. Също така, в допълнение към вече използваните ресурси за ускоряване на демонстрационните проекти със стопански характер за инсталации за CCS и иновативните технологии за възобновяема енергия, следва да се използват квоти по СТЕ на ЕС за осигуряване на гарантирани изгоди при реализирането на инсталации за CCS или CCU, на нови технологии за възобновяема енергия и на промишлени иновации в областта на нисковъглеродните технологии и процеси в Съюза за съхранение или избягване на CO₂ в достатъчно голям мащаб, при условие че има сключено споразумение за споделяне на знанията. Голямата част от тази подкрепа следва да е свързана с условието за верифицирано избягване на емисии на парникови газове, но известна подкрепа може да се предоставя и при реализирането на предварително определени междинни етапи, като се взема предвид внедрената технология. Максималният процент на подпомагане на проектните разходи може да варира в зависимост от категорията на проекта.

(10a) БВП на глава от населението на Гърция през 2014 г. беше под 60 % от средната стойност за Съюза, но страната не е бенефициер на Модернизационния фонд и следва да може да отправя искане за квоти за съфинансиране на декарбонизацията на електроснабдяването на островите в рамките на своята територия. Тези квоти следва да идват от максималното количество по член 10, параграф 5, които не са били разпределени безплатно до 31 декември 2020 г. Тези квоти следва да бъдат продавани на търг в съответствие с условията, приложими по отношение на Модернизационния фонд.

- (11) Следва да бъде създаден Модернизационен фонд, който да включва 2 % от общото количество квоти по СТЕ на ЕС, които да се разпределят чрез тръжна продажба в съответствие с правилата и условията за организиране на търгове в рамките на общата тръжна платформа, предвидена в Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията⁹. Държавите членки, чийто БВП на глава от населението по пазарен обменен курс през 2013 г. е бил под 60 % от средната стойност за Съюза, следва да отговарят на условията за финансиране от Модернизационния фонд и да могат в периода до 2030 г. да ползват дерогация от принципа за разпределяне на квотите за емисии при производството на електроенергия само чрез тръжна продажба, използвайки опцията за безплатно разпределяне с оглед на прозрачното насърчаване на реални инвестиции за модернизация на енергийния им сектор, като същевременно се избягват нарушенията на функционирането на вътрешния енергиен пазар. Инвестициите по линия на Модернизационния фонд, целящи подобряване на енергийната ефективност, биха могли да включват инвестиции във високоефективно комбинирано производство на енергия, [...] централно отопление и електрифициране на автомобилния транспорт. Правилата за управление на Модернизационния фонд следва да формират съгласувана, цялостна и прозрачна рамка за гарантирането на възможно най-ефективна реализация, като се отчита необходимостта от лесен достъп за всички участници. Функциите на управляващата структура на фонда следва да бъдат съизмерими с целта за гарантиране на подходящо използване на финансовите средства. Управляващата структура следва да включва инвестиционен комитет [...], като при процеса на вземане на решения следва надлежно да се отчита експертният опит на ЕИБ, освен в случаите на подпомагане на малки проекти посредством кредити от национална насърчителна банка или с безвъзмездна помощ по национална програма, споделяща целите на Модернизационния фонд. [...] За да се гарантират адекватни мерки по отношение на инвестиционните потребности в държавите членки с нисък доход, средствата за Модернизационния фонд следва да се разпределят между държавите членки на база на комбинация от 50-процентов дял за верифицирани намаления на емисии и 50-процентов дял, изразяващ критериите за БВП. Финансовата помощ от Модернизационния фонд би могла да се предоставя под различна форма.

⁹ Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията от 12 ноември 2010 г. относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността (ОВ L 302, 18.11.2010 г., стр. 1).

- (12) На заседанието си от октомври 2014 г. Европейският съвет потвърди, че следва да бъдат подобрени условията, включително прозрачността, при опцията за безплатно разпределяне на квоти за модернизиране на енергийния сектор в някои държави членки. Инвестициите на стойност по-голяма или равна на 15 милиона евро следва да бъдат избирани от съответните държави членки чрез състезателна тръжна процедура въз основа на ясни и прозрачни правила, така че да се гарантира, че безплатно разпределяните квоти се използват за насърчаване на реални инвестиции за модернизиране на енергийния сектор в съответствие с целите на Енергийния съюз. Инвестициите на стойност под 15 милиона евро също следва да са допустими за финансиране чрез безплатно разпределяне на квоти. Съответната държава членка следва да избира такива инвестиции въз основа на ясни и прозрачни критерии. Резултатите от този процес на подбор следва да бъдат предмет на публична консултация. Обществеността следва да бъде надлежно информирана на етап подбор на инвестиционните проекти, както и на етап изпълнение.
- (13) За да се гарантира ефективността на публичните разходи, финансирането по СТЕ на ЕС следва да бъде съгласувано с целите на рамката на Съюза за политиките в областта на климата и енергетиката в периода до 2030 г. и дългосрочните цели, формулирани в Парижкото споразумение, както и с другите програмите за финансиране на Съюза.
- (14) Съществуващите разпоредби, съгласно които малки инсталации могат да бъдат изключвани от обхвата на СТЕ на ЕС, позволяват на вече изключени инсталации да останат извън обхвата, като следва да се предвиди възможност държавите членки да актуализират своя списък на изключени от обхвата инсталации, а държави членки, които понастоящем не използват тази опция, да могат да се възползват от нея в началото на всеки нов период на търгуване. Възможността за включване на допълнителни дейности и газове в системата следва да продължи, без те да се считат за нови участници. Тази възможност за включване на допълнителни дейности и газове след 2020 г. не следва да засяга количеството квоти по СТЕ в целия ЕС, нито получените от тях суми.

[(15) включено в съображение 6]

- (16) С Решение (ЕС) 2015/1814 се създава резерв за стабилност на пазара за СТЕ на ЕС, с цел да се осигури по-голяма гъвкавост на предлагането на квоти и по-голяма устойчивост на системата. В това решение се предвижда също квотите, които до 2020 г. не бъдат разпределени за нови участници, както и квотите, които не бъдат разпределени поради закриване и частично закриване на производството, да бъдат заделени в резерва за стабилност на пазара.
- (16a) Добре функционираща и реформирана СТЕ на ЕС с инструмент за стабилизиране на пазара е основният стълб на ЕС за постигане на договорената цел на ЕС за 2030 г. и ангажиментите му по Парижкото споразумение. За да се отстрани сегашният дисбаланс между търсенето и предлагането на квоти на пазара, през 2018 г. ще се създаде резерв за стабилност на пазара, който ще започне да функционира от 2019 г. нататък. Като се има предвид необходимостта да се даде надежден инвестиционен сигнал за намаляване на емисиите на CO₂ по разходоефективен начин и с оглед на укрепването на СТЕ на ЕС, Решение (ЕС) 2015/1814 следва да бъде изменено, така че до 31 декември 2023 г. да се повиши процентната ставка за определяне на количеството квоти, които ежегодно да се заделят в резерва. **Освен това като дългосрочна мярка за подобряване на функционирането на СТЕ на ЕС, освен ако не бъде решено друго в първия преглед съгласно член 3 от Решение (ЕС) 2015/1814, считано от 2024 г. квотите, налични в резерва над общия брой квоти, разпределяни чрез тръжна продажба през предходната година, не следва повече да бъдат валидни.** При редовните прегледи на функционирането на резерва следва да се обмисли дали да запазят тези увеличени ставки, а също и дали е необходимо да се ограничи срокът на валидност на квотите, поставени в резерва, ако броят на квотите, съдържащи се в резерва, е над определен праг, например проверените емисии от инсталациите в обхвата на СТЕ на ЕС за една година.
- (17) С оглед на приемането на незаконодателни актове от общ характер, допълващи или изменящи определени несъществени елементи от законодателен акт, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на член 3г, параграф 3, член 10, параграф 4, член 10а, параграф 1 [...], член 10б, [...] член 19, параграф 3, член 22, член 24, [...] и член 25а от Директива 2003/87/ЕО. [...]

- (17a) От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложиени в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел да се гарантира равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите на държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове. По отношение на делегирането във връзка с член 10, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, тези държави членки, които не използват общата тръжна платформа, могат да продължат да не я използват. Освен това делегирането следва да не засяга правото на държавите членки да определят използването на приходите от тръжната продажба.
- (17б) С цел да бъдат сведени до минимум делегиранията на Комисията, се заличават съществуващите правомощия по отношение на функционирането на специалния резерв, за определянето на количествата международни кредити, които могат да се обменят, за въвеждането на допълнителни стандарти по въпроса какво може да се обменя, както и за въвеждането на допълнителни правила срещу двойното отчитане, съответно в член 3е, параграф 9, член 11а, параграф 9 и член 11б, параграф 7 от Директива 2003/87/ЕО. Приетите в съответствие с тези разпоредби актове продължават да се прилагат.
- (18) С цел да се гарантират еднакви условия за изпълнението на член 10а, параграф 2, трета—осма алинея, член 10а, параграф 2, член 10а, параграф 8, член 10а, параграф 21, член 10г, член 14, параграфи 1 и 2, както и приложение IV, член 15, приложение V, член 16 и член 24а от Директива 2003/87/ЕО, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези [...] изпълнителни правомощия следва да се упражняват в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰.

¹⁰ Регламент (ЕС) № 182/2011 от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията, ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

- (18a) С цел да бъдат сведени до минимум оправомощаванията на Комисията, следва да се заличат съществуващите правомощия по отношение на приемането на актове относно функционирането на специалния резерв, за по-нататъшно определяне на количествата международни кредити, които могат да бъдат обменяни, за определянето на количествата международни кредити, които могат да се обменят, за въвеждането на допълнителни стандарти по въпроса какво може да се обменя, както и за въвеждането на допълнителни правила срещу двойното отчитане, съответно в член 3е, параграф 9, член 11а, параграфи 8 и 9 и член 11б, параграф 7 от Директива 2003/87/ЕО. Приетите в съответствие с тези разпоредби актове продължават да се прилагат.
- (18б) Актовете, приети по силата на Директива 2003/87/ЕО във връзка с въпроси, по които тази директива предоставя на Комисията правомощието да приеме делегирани актове или актове за изпълнение, продължават да се прилагат, докато не бъдат отменени или изменени от последната. В случая с Решение 2011/278/ЕС на Комисията, последната колона от приложение I към него ще бъде отменена, ако и когато Комисията приеме акт за изпълнение за целите на определянето на преразгледани стойности на показателите за специфични емисии за безплатно разпределяне. От съображения за по-голяма предвидимост и опростяване на административните процеси, Решение 2014/746/ЕС следва да продължи да се прилага до края на 2020 г.
- (18в) Делегираните актове и актовете за изпълнение, посочени в настоящата директива, по-специално във връзка с разпоредбите за мониторинг, докладване и проверка и разпоредбите относно регистъра на Съюза, следва да са насочени към опростяване на правилата и намаляване на административната тежест до възможно най-голяма степен, без да се засяга екологосъобразността, сигурността или надеждността на СТЕ на ЕС. При изготвянето на тези актове Комисията следва по-специално да оцени ефективността на опростените правила за мониторинг, включително за аварийните и резервните съоръжения за производство на електроенергия, **като взема предвид експлоатационните часове годишно**, и за други предприятия с малки емисии, както и възможностите за по-нататъшно развитие на тези правила.

- (19) В съответствие със Съвместната политическа декларация на държавите членки и на Комисията от 28 септември 2011 г. относно обяснителните документи¹¹, държавите членки са поели ангажимент в обосновани случаи да прилагат към съобщението за своите мерки за транспониране един или повече документи, обясняващи връзката между елементите на дадена директива и съответстващите им части от националните инструменти за транспониране. По отношение на настоящата директива законодателят смята, за съответните случаи, че предоставянето на тези документи е обосновано.
- (20) Настоящата директива има за цел да допринесе за постигане на целта за висока степен на опазване на околната среда в съответствие с принципа за устойчиво развитие по икономически най-ефективен начин, като в същото време се предостави на инсталациите адекватно време за адаптиране и се предвиди по-благоприятно третиране на специфично засегнатите лица по пропорционален начин и в максимално възможната степен, която да е съвместима с останалите цели на настоящата директива.
- (21) Настоящата директива зачита основните права и спазва принципите, признати по-специално в Хартата на основните права на Европейския съюз.
- (22) Тъй като целите на настоящата директива не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците ѝ могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

¹¹ ОВ С 369, 17.12.2011 г., стр. 14.

Член 1
Изменения на Директива 2003/87/ЕО

Директива 2003/87/ЕО се изменя, както следва:

(-1) В цялата директива „Общност“ се заменя със „Съюз“.

(-2) В цялата директива „схема“ се заменя със „система“.

(0) В член 3 буква з) се заменя със следното:

„з) „нов участник“ означава:

– всяка инсталация, извършваща една или повече от дейностите, посочени в приложение I, която е получила разрешително за емисии на парникови газове за първи път в рамките на период от три месеца преди датата на представянето на списъка по член 11, параграф 1, до три месеца преди датата за представянето на следващия списък по този член [...].

– [...]

(1) В член 3г, параграф 3 втора алинея се заменя със следното:

„На Комисията се предоставя правомощието да приема [...] делегирани актове в съответствие с член 23 за допълването на настоящата директива по отношение на подробните условия за тръжни продажби на авиационни квоти от държавите членки в съответствие с параграфи 1 и 2 от настоящия член или член 3е, параграф 8. Броят квоти, който ще бъде определен за тръжна продажба за всеки период от всяка държава членка, е пропорционален на дела ѝ от общия брой разпределени авиационни емисии за всички държави членки за референтната година, докладвани в изпълнение на член 14, параграф 3 и проверени съгласно член 15. За периода, посочен в член 3в, параграф 1, референтната година е 2010, а за всеки следващ период, посочен в член 3в, референтната година е календарната година, приключваща 24 месеца преди началото на периода, за който се отнася търгът. В делегирания акт се гарантира спазването на принципите, установени в член 10, параграф 4, първа алинея.“

- (2) В член 3е параграф 9 се заличава.
- (2а) В член 6, параграф 1 трета алинея се заличава.
- (2б) [...] Член 8 се заменя със следното:

„Член 8

Съгласуване с Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (*)

Държавите членки вземат необходимите мерки, за да гарантират, че когато в инсталациите се извършват дейности, които са включени в приложение I към Директива 2010/75/ЕС (*), условията и процедурата за издаване на разрешително за емисии на парникови газове са съгласувани с тези за разрешителното, предвидено в тази директива. Изискванията на членове 5, 6 и 7 от настоящата директива могат да бъдат интегрирани в процедурите, предвидени в Директива 2010/75/ЕС.

(*) Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).“

- (3) В член 9 втора и трета алинея се заменят със следното:

„От 2021 г. нататък линейният коефициент става 2,2 %.“

(4) Член 10 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 се добавят следните алинеи:

„От 2021 г. нататък и без да се засяга евентуално намаляване съгласно член 10а, параграф 5а, [...] делът на квотите, подлежащи на разпределяне чрез тръжна продажба [...], се определя на 57 %.

2 % от общото количество квоти за периода от 2021 г. до 2030 г. се продават на търг с цел създаване на фонд за подобряване на енергийната ефективност и модернизиране на енергийните системи на някои държави членки, както е предвидено в член 10г от настоящата директива („Модернизационен фонд“).

Цялото останало количество квоти, подлежащи на тръжна продажба от държавите членки, се разпределя в съответствие с параграф 2.“;

б) параграф 2 се изменя, както следва:

i) в буква а) „88 %“ се заменя с „90 %“;

ii) буква б) се заменя със следното:

„б) 10 % от общото количество квоти, подлежащи на тръжна продажба, се разпределят между определени държави членки с цел проява на солидарност, постигане на растеж и взаимно свързване в рамките на Съюза, което води до увеличаване на количеството квоти, подлежащи на тръжна продажба от тези държави членки съгласно буква а), с процентите, посочени в приложение Па.“; [...]

iii) буква в) се заличава;

iv) трета алинея се заменя със следното:

„При необходимост процентът, посочен в буква б), се адаптира пропорционално, така че разпределяното количество да е 10 %.“.

в) в параграф 3 се добавят следните букви [...]:

„й) [...]

к) финансиране на дейности в областта на климата в уязвими трети държави, включително дейности за адаптиране към въздействията на изменението на климата;

л) подпомагане на придобиването на професионални умения и пренасочването на работниците, засегнати от преобразуването на работни места при прехода към декарбонизирана икономика, в тясно сътрудничество със социалните партньори.“

г) [...] в параграф 4 първа алинея и първото изречение от втора алинея се заменят със следното:

„4. На Комисията се предоставя правомощието да приема [...] делегирани актове в съответствие с член 23 за допълването на настоящата директива по отношение на графика, администрирането и други аспекти на тържните продажби, за да се гарантира, че те се провеждат по открит, прозрачен, хармонизиран и недискриминационен начин. За тази цел процесът е предвидим, по-специално по отношение на графика и реда на провеждане на търговете и очакваните обеми квоти, които ще бъдат осигурени.

Тези делегирани актове гарантират, че търговете се организират по начин, който гарантира, че:“

(4а) В параграф 5 второто изречение се заменя със следното:

„Всяка година тя представя доклад на Европейския парламент и на Съвета относно функционирането на пазара на въглерод, включително провеждането на търговете, паричните средства и търгуваните обеми, с обобщение на информацията, предоставена от държавите членки относно финансовите мерки, посочени в член 10а, параграф 6.“

(5) Член 10а се изменя, както следва:

(а) в параграф 1 първа алинея се заменя със следното:

„На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълването на настоящата директива по отношение на валидните за целия Съюз и напълно хармонизирани правила за разпределението на квотите, посочени в параграфи 4, 5, 7 и 19 [...] от настоящия член [...].“

б) в параграф 2 се добавят следните алинеи [...]:

„Комисията приема актове за изпълнение с цел да се определят преразгледаните стойности на показателите за специфични емисии, използвани при предоставянето на безплатни квоти. Тези актове са в съответствие с делегираните актове, приети съгласно параграф 1 от настоящия член, и спазват следните условия:

а) За периода 2021—2025 г. стойностите на показателите се определят въз основа на информацията, подадена съгласно член 11 за годините 2016—2017. Въз основа на сравнение на стойностите на показателите от подадената информация със стойностите на показателите, предвидени в Решение 2011/278/ЕС на Комисията, прието на 27 април 2011 г. (*), Комисията определя годишното намаление за всеки показател и го прилага към стойностите на показателите, приложими за периода 2013—2020 г. по отношение на всички години между 2008 и 2023 г., за да определи стойностите на показателите за годините 2021—2025.

б) Когато размерът на годишното намаление надвишава 1,5 % или е под 0,2 %, стойностите на показателите за 2021—2025 г. са стойностите на показателите, приложими в периода 2013—2020 г., намалени с приложимата от двете посочени процентни ставки по отношение на всяка година между 2008 и 2023 г.

в) За периода 2026—2030 г. стойностите на показателите се определят по същия начин въз основа на информацията, подадена съгласно член 11 за годините 2021—2022, и при прилагане на годишното намаление за всяка година между 2008 и 2028 г.

Чрез дерогация по отношение на стойностите на показателите за ароматни съединения, въглерод и синтетичен газ, тези стойности се коригират със същия процент както показателите за рафинериите, с оглед да се запазят равноправни условия за производителите на тези продукти.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а.

(*)Решение 2011/278/ЕС на Комисията от 27 април 2011 г. за определяне на валидни за целия Европейски съюз преходни правила за хармонизираното безплатно разпределяне на квоти за емисии съгласно член 10а от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 130, 17.5.2011 г., стр. 1).“

в) параграф 5 се заменя със следното:

„5. С цел спазване на дела на подлежащите на тръжна продажба квоти съгласно член 10, [...] за всяка година, при която сумата на безплатно разпределените квоти не достигне максималното възможно количество при спазен дял на квотите за тръжна продажба на съответната държава членка, останалите неразпределени безплатни квоти до това количество се използват за предотвратяване или ограничаване на намалението на безплатното разпределение, което намаление би било необходимо за спазване на дела на тръжно разпределените от тази държава членка квоти през следващи години. Когато въпреки това се достигне максималното количество, безплатното разпределение на квоти съответно се коригира. Всяко такова коригиране се прави по еднакъв начин.

5а. Чрез дерогация от [...] параграф 5 от настоящия член допълнително количество в размер до 2 % от общото количество [...] се използва, доколкото е необходимо, за увеличаване на максималното количество, което е на разположение съгласно параграф 5.“;

г) в параграф 6 първа алинея се заменя със следното:

„Държавите членки следва да приемат финансови мерки в полза на отраслите или подотраслите, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, действително възникващи при прехвърляне на разходи за емисии на парникови газове в цените на електроенергията, при условие че тези финансови мерки са в съответствие с правилата за държавна помощ, и по-специално не водят до неоправдано нарушаване на конкуренцията на вътрешния пазар. Държавите членки се стремят да използват не повече от 25 % от приходите, генерирани от тръжната продажба на квоти, за тези финансови мерки. В срок от три месеца след приключване на годината държавите членки, които са въвели подобни финансови мерки, правят публично достояние в лесно достъпен формат общия размер на компенсацията, предоставена в полза на отраслите и подотраслите. Когато държава членка използва повече от 25 % от приходите, генерирани от тръжната продажба на квоти, за такива цели, тя публикува доклад, в който се посочват причините за надхвърлянето на този размер. Докладът включва необходимата информация, свързана с цените на електроенергията за големите промишлени потребители, които се ползват от подобни финансови мерки, без да се засягат изискванията в областта на защитата на поверителна информация. Докладът включва и информация за това дали са разгледани надлежно други мерки за устойчиво понижаване на непреките разходи за намаляване на въглеродните емисии в средносрочен и дългосрочен план. Комисията включва в своя доклад по член 10, параграф 5, освен всичко останало, оценка на последиците от тези финансови мерки върху вътрешния пазар и по целесъобразност препоръчва мерки, които могат да бъдат необходими съгласно тази оценка.“

д) параграф 7 се изменя, както следва:

і) първа [...] алинея се заменя със следното:

„Квоти от максималното количество по параграф 5 от настоящия член, които до 2020 г. не са безплатно разпределени, се заделят за нови участници [...], заедно с 250 милиона квоти, поставени в резерва за стабилност на пазара съгласно член 1, параграф 3 от Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета(*).

От 2021 г. нататък квотите, които не се разпределени на инсталации поради прилагането на параграфи 19 и 20, се добавят към количеството квоти, заделени в съответствие с предишното изречение.

(*) Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2015 г. относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 264, 9.10.2015 г., стр. 1).“

ii) четвърта и пета алинея се заличават.

е) в параграф 8 първа, втора и трета алинея се заменят със следното:

„400 милиона квоти от количеството, което иначе би могло да бъде безплатно разпределено съгласно настоящия член, се предоставят на разположение за подкрепа на иновациите в нисковъглеродните технологии и процеси, включително безопасно за околната среда улавяне и използване на въглерод (CCU), което има съществен принос за смекчаване на последиците от изменението на климата, в промишлените отрасли, посочени в приложение I, и за съдействие за стимулирането на изграждането и експлоатацията на [...] проекти, насочени към безопасно за околната среда улавяне и геоложко съхранение на CO₂ (CCS), както и за [...] иновативни технологии за възобновяема енергия и технологии за съхраняване на енергия в географски балансирані местоположения на територията на Съюза. Допустими са проекти във всички държави членки, включително малки проекти.

Освен това 50 милиона неразпределени квоти от резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение (ЕС) 2015/1814, се използват за допълване на евентуално останали ресурси по настоящия параграф за посочените по-горе проекти [...] преди 2021 г.

Проектите се избират на базата на обективни и прозрачни критерии. Технологиите, които получават подкрепа, все още не са в търговско разпространение, но са достатъчно зрели, за да могат да бъдат демонстрирани в мащаб, предхождащ мащаба на стопанска реализация. Могат да бъдат поемани до 60 % от съответните разходи по проекти, от които до 40 % могат да не зависят от верифицирано избягване на емисии на парникови газове, при положение че се постигат предварително определени междинни етапи [...], като се има предвид характерът на реализираната технология.

Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение [...] относно подробните правила за функционирането на фонда. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а.“

ea) параграф 9 се заменя със следното:

„9. Гърция, чийто БВП на глава от населението беше под 60 % от средната стойност за Съюза през 2014 г., може да отправи искане, преди прилагането на параграф 7 от настоящия член, за квоти от максималното количество по параграф 5 от настоящия член, които не са били безплатно разпределени до 31 декември 2020 г., в размер до 20 милиона квоти за съфинансиране до 60 % на декарбонизацията на електроснабдяването на островите в рамките на своята територия. Разпоредбите на член 10г, параграф 2 се прилагат, mutatis mutandis, за тези квоти. Искане за квоти може да се отправя, когато поради ограничен достъп до международните дългови пазари, проект, целящ декарбонизация на електроснабдяването на островите на държавите, иначе не би могъл да се реализира и когато ЕИБ потвърждава финансовата жизнеспособност и социално-икономическите ползи от проекта.“

ж) параграф [...] 10 се заличава.

з) в параграф 11 се заличава формулировката „с цел през 2027 г. да се постигне прекратяване на безплатното разпределение на квоти“.

и) параграфи 12—18 се заличават.

й) параграф 20 се заменя със следното:

„20. [...] Равнището на безплатно разпределените квоти за инсталации, чиято дейност се е увеличила или намаляла с повече от 15 % спрямо първоначално използваното равнище за определяне на безплатното разпределение за съответния период, посочен в член 11, параграф 1, се коригира по целесъобразност. Тези корекции се извършват като се използват квоти от или се добавят квоти към количеството квоти, заделени в съответствие с параграф 7.“

к) добавя се следният параграф:

„21. За да се гарантира ефективно, недискриминационно и еднакво прилагане на корекциите и праговете по член 20 и за да се избегне генерирането на ненужна административна тежест, Комисията може да приема актове за изпълнение, в които да се определят допълнителни условия за корекциите. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а.“

(6) Членове 10б и 10в се заменят със следното:

„Член 10б

Мерки в подкрепа на определени енергоемки сектори в случай на изместване на въглеродни
емисии

1. За изложени на риск от изместване на въглеродни емисии се считат тези отрасли и подотрасли, за които се получава стойност по-голяма от 0,2 за производението на интензивността на търговията с трети държави — дефинирана като отношение на общата стойност на износа към трети държави плюс стойността на вноса от трети държави, разделени на общия пазарен обем в Европейското икономическо пространство (годишния оборот плюс общия внос от трети държави) — умножена по емисионната интензивност, изразена в kgCO₂ за единица брутна добавена стойност (в евро). На такива отрасли и подотрасли се разпределят безплатно квоти за периода до 2030 г. в размер на 100 % от количеството, определено [...] в съответствие с член 10а.
2. Отраслите и подотраслите, за които стойността на производението на интензивността на тяхната търговия с трети държави и тяхната емисионна интензивност надвишава 0,16, могат да бъдат включени в групата по параграф 1, въз основа на качествена оценка при използване на следните критерии:
 - а) степента, до която е възможно за отделни инсталации в съответния отрасъл или подотрасъл да намалят емисиите си или потреблението си на електроенергия;
 - б) текущите и прогнозните пазарни характеристики;
 - в) маржовете на печалба като възможен индикатор за решения за дългосрочни инвестиции или преместване.

2а. Отраслите и подотраслите, които не надвишават прага, посочен в параграф 1, но чийто интензитет на емисиите като дял от брутната добавена стойност е по-висок от 1,5, се оценяват също по 4-цифрен код (код на дейността NACE-4). Комисията оповестява публично резултатите от това оценяване.

В срок от три месеца от публичното оповестяване, посочено в предходната алинея, тези отрасли и подотрасли могат да подадат заявление до Комисията да се направи или качествена оценка на степента на тяхната изложеност на риск от изместване на въглеродни емисии по 4-цифрен код (код на дейността NACE-4), или оценка на базата на класирането на стоки, използвано за статистически данни за промишленото производство в Съюза, по 8-цифрен код (Продком). За целта съответният отрасъл или подотрасъл подава, наред със заявлението, надлежно обосновани, изчерпателни и независимо проверени данни, които да позволят на Комисията да извърши оценката.

Когато отрасъл или подотрасъл предпочете оценка по 4-цифрен код (код на дейността NACE-4), той може да бъде включен в групата, посочена в параграф 1, въз основа на критериите по параграф 2, букви а), б) и в). Когато отрасъл или подотрасъл предпочете оценка по 8-цифрен код (Продком), той може да бъде включен в групата, посочена в параграф 1, когато за този код е надвишен прагът от 0,2 по параграф 1.

Отраслите и подотраслите, за които безплатното разпределяне е изчислено въз основа на стойностите на показателите, посочени в член 10а, параграф 2, четвърта алинея, могат да поискат също оценката да бъде извършена в съответствие с трета алинея от настоящия параграф.

Чрез дерогация от параграфи 1 и 2 държава членка може да поиска до 30 юни 2018 г. даден отрасъл или подотрасъл, изброени в приложението към Решение 2014/746/ЕС на Комисията по отношение на класификациите по 6-цифрен или 8-цифрен код (Продком), да се считат за включени в групата, посочена в параграф 1. Всяко такова искане се разглежда само ако отправилата искането държава членка докаже, че прилагането на тази дерогация се основава на надлежно обосновани, изчерпателни, проверени и одитирани данни за последните пет години, предоставени от съответния отрасъл или подотрасъл, и включи в искането цялата необходима информация. Въз основа на тези данни съответният отрасъл или подотрасъл се включват в тези класификации, когато в рамките на разнороден код на дейността NACE-4 бъде доказано, че те имат значително по-голям обем на търговията и емисиите на равнище Продком, надвишаващ прага, посочен в параграф 1.

3. За други отрасли и подотрасли се счита, че могат да прехвърлят голяма част от разходите за квоти в цените на продукцията, и за тях се разпределят безплатно квоти за периода до 2030 г. в размер на 30 % от количеството, определено [...] в съответствие с член 10а.
4. До 31 декември 2019 г. на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящата директива по отношение на определянето на отраслите и подотраслите, за които се счита, че са изложени на риск от изместване на въглеродни емисии, съгласно посоченото в параграфи 1, 2 и 2а, за дейностите, идентифицирани с 4-цифрен код (код на дейността NACE-4), що се отнася до параграф 1, въз основа на налични данни за последните три календарни години [...].

Член 10в

Опция за безплатно разпределяне на квоти през преходен период с цел модернизация на енергийния сектор

1. Чрез дерогация от член 10а, параграфи 1—5, държавите членки, чийто брутен вътрешен продукт (БВП) на глава от населението през 2013 г., изразен в евро по пазарни цени, е бил под 60 % от средната стойност за ЕС, могат да разпределят безплатно квоти в рамките на преходен период на инсталации за производство на електроенергия, с цел модернизация на енергийния сектор.

2. За проекти с общ размер на инвестициите над 15 милиона евро, съответната държава членка организира състезателна тръжна процедура, която да се проведе на един или няколко етапа между 2021 и 2030 г., за да избере кои инвестиции да бъдат финансирани чрез безплатно разпределение на квоти. Тази състезателна тръжна процедура:
- а) съответства на принципите за прозрачност, недискриминация, еднакво третиране и добро финансово управление;
 - б) гарантира, че до участие в състезателната процедура се допускат само проекти, които допринасят за диверсификация на националния енергиен микс и на източниците за доставка, за необходимото реструктуриране, екологично усъвършенстване и рехабилитация на инфраструктурата, за чисти технологии или модернизация на производството, преноса и разпределението на енергия;
 - в) дефинира ясни, обективни, прозрачни и недискриминационни критерии за подбор за класирането на проектите, за да се гарантира избирането на проекти, които:
 - i) въз основа на анализ на разходите и ползите осигуряват нетна положителна печалба по отношение на намалението на емисиите и реализират значителна прогнозна степен на намаление на емисиите на CO₂;
 - ii) водят до допълнителни ползи (които не биха се появили без проектите), ясно съответстват на нуждите от замяна и модернизация и не задоволяват предизвикано от пазара увеличение на търсенето на енергия;
 - iii) осигуряват най-добро съотношение между разходите и ползите.

Чрез дерогация от член 10, параграф 1, ако инвестиция, избрана чрез състезателна тръжна процедура, бъде отменена или не постигне очакваните резултати, заделените квоти могат да се използват в един нов кръг на състезателна тръжна процедура най-рано след една година за финансиране на други инвестиции.

Всяка държава членка, възнамеряваща да използва опцията за безплатно разпределяне на квоти, до 30 юни 2019 г. публикува за обществено обсъждане подробна национална рамка, формулираща състезателната тръжна процедура и критериите за подбор.

В случаите, при които инвестиции под 15 милиона евро, подкрепени с безплатно разпределяне на квоти, не са избрани чрез състезателна тръжна процедура, посочена в настоящия параграф, държавите членки избират проектите въз основа на обективни и прозрачни критерии. Резултатите от тази процедура за подбор се публикуват за обществено обсъждане. На тази основа съответната държава членка определя и до 30 юни 2019 г. подава в Комисията списък на инвестициите.

3. Стойността на планираните инвестиции е поне равна на пазарната стойност на безплатно разпределяните квоти, като се взема предвид също необходимостта да се ограничат свързаните с инвестициите повишения на цените. Пазарната стойност се определя като средна стойност на цената на квотите на общата тръжна платформа през предходната календарна година.
4. Безплатно разпределените в преходен период квоти се изваждат от количеството квоти, които съответната държава членка би предоставила иначе чрез тръжна продажба. Общо безплатно разпределяните квоти не надхвърлят 40 % от квотите, които съответната държава членка получава за периода 2021—2030 г. съгласно член 10, параграф 2, буква а), разпределени в равни годишни количества през периода 2021—2030 г. Всички квоти, които останат неразпределени съгласно настоящия член до 2020 г., могат да бъдат разпределени за периода 2021—2030 г. за инвестиции, избрани чрез състезателната тръжна процедура по параграф 2 от настоящия член.
5. Разпределянето на квоти на операторите се прави след като те докажат, че избраната по правилата на състезателната тръжна процедура инвестиция е била извършена.
6. Държавите членки изискват от бенефициерните електропроизводители и мрежови оператори да докладват ежегодно в срок до 28 февруари за реализирането на техните избрани инвестиции. Държавите членки докладват за това на Комисията, а Комисията осигурява публичност на тези доклади.“

(7) Вмъква се следният член:

„Член 10г

Модернизационен фонд

1. За периода 2021—2030 г. се създава фонд за подкрепа на инвестициите, предложени от държавите членки бенефициери, включително за финансиране на малки инвестиционни проекти, за модернизация на енергийни системи и за подобряване на енергийната ефективност в държави членки с БВП на човек от населението под 60 % от средната стойност за Съюза за 2013 г. Фондът се финансира чрез тръжна продажба на квоти, както е посочено в член 10. Подкрепяните инвестиции са в съответствие с целите на настоящата директива, както и с целите на рамката на Съюза за политиките в областта на климата и енергетиката в периода до 2030 г. и дългосрочните цели, формулирани в Парижкото споразумение.
- 1а. Без да се засяга трета алинея от параграф 4, финансовите средства от фонда се използват [...] за подкрепа на инвестиции в производството и използването на електроенергия от възобновяеми източници, подобряване на енергийната ефективност и модернизиране на енергийната мрежа, включително на мрежите за пренос на електроенергия, както и за увеличаване на междусистемните връзки между държавите членки. Допустими са и инвестиции в енергийна ефективност в сектори, които не попадат в обхвата на приложение I към настоящата директива.[...]
2. Държавите членки бенефициери отговарят за функционирането на фонда. Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) гарантира, че квотите се продават на търг в съответствие с принципите и условията, установени в член 10, параграф 4, и отговаря за управлението на приходите. ЕИБ предоставя приходите на държавите членки след решение на Комисията за отпускане на средствата. Комисията приема решението си своевременно. Приходите се разпределят между държавите членки и съобразно дяловете, установени в приложение IIб, в съответствие с параграфи 4—9.

3. Създава се инвестиционен комитет за фонда. Инвестиционният комитет се състои от представител от всяка държава членка бенефициер, представител на Комисията и представител на ЕИБ, и трима представители, избрани от останалите държави членки за срок от 5 години. Инвестиционният комитет се председателства от представителя на Комисията. По един представител от всяка държава членка, който не е член на инвестиционния комитет, може да присъства на заседанията на комитета като наблюдател.

4. Преди държава членка бенефициер да може да вземе решение за финансиране на инвестиция от своя дял във фонда, тя представя инвестиционния проект пред инвестиционния комитет и ЕИБ.

Когато ЕИБ потвърди, че инвестицията попада в областите, изброени в параграф 1а, държавата членка може да пристъпи към финансиране на инвестиционния проект от своя дял.

Когато инвестиции в модернизирани енергийни системи, които се предлага да бъдат финансирани от фонда, не попадат в областите, изброени в параграф 1а [...], инвестиционният комитет оценява техническата и финансовата жизнеспособност на тези инвестиции, включително намаленията на емисиите, които се постигат с тях, и издава препоръка относно финансирането им от фонда. Тази препоръка може да съдържа предложения относно подходящите инструменти за финансиране.

[текстът на параграф 4а е преместен в параграф 5а]

5. Инвестиционният комитет се стреми да приема своите препоръки с консенсус. Ако инвестиционният комитет не е в състояние да вземе решение с консенсус в рамките на срока, определен от председателя, инвестиционният комитет взема решение с обикновено мнозинство. [...]

Ако представителят на ЕИБ не одобри финансирането на дадена инвестиция, препоръката [...] се приема само при мнозинство от две трети от всички членове. [...] В този случай представителят на държавата членка, в която ще бъде направена инвестицията, и представителят на ЕИБ не участват в гласуването. Настоящата алинея не се прилага за малки по мащаб проекти, финансирани посредством кредити, предоставяни от национална насърчителна банка, или посредством безвъзмездни финансирания, допринасящи за изпълнението на национална програма за постигане на специфични цели в съответствие с целите на Модернизационния фонд, при условие че по програмата се използват не повече от 10 % от дела на държавите членки, посочен в приложение IIб [...].

- 5а. Всички действия или препоръки на ЕИБ или на инвестиционния комитет съгласно параграфи 4 и 5 се предприемат своевременно, като [...] се посочват мотивите, на които те се основават. Тези действия и препоръки се оповестяват публично.[...]
6. Държавите членки бенефициери носят отговорност за последващите действия, свързани с изпълнението на избраните проекти.
7. Държавите членки бенефициери ежегодно докладват на Комисията за финансираните от фонда инвестиции. Докладът се оповестява публично и включва:
- а) информация относно инвестициите, финансирани във всяка държава членка бенефициер;
- б) оценка на добавената стойност по отношение на енергийна ефективност или модернизация на енергийната система, постигната чрез инвестицията.
8. Инвестиционният комитет докладва ежегодно на Комисията за опита при оценяването [...] на инвестициите. До 31 декември 2024 г. Комисията, като взема под внимание констатациите на инвестиционния комитет, прави преглед на областите за [...] проектите, посочени в параграф 1а, и на основаниято, на което инвестиционният комитет отправя препоръките си [...].

9. Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение [...] относно подробните правила за функционирането на фонда. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а.“
- (8) В член 11, параграф 1 се добавя следната алинея [...]:
- „В срок до [30 септември 2018 г.]¹² се представя списък на инсталациите, попадащи в обхвата на настоящата директива за петгодишния период, започващ на 1 януари 2021 г., и на всеки пет години след това се подават подобни списъци за следващите петгодишни периоди. Всеки списък включва информация за производствената дейност, преносите на топлинна енергия и газове, електропроизводството и емисиите на ниво подинсталации през предходните пет календарни години преди подаването на списъка. Безплатно разпределяне на квоти може да се прави само за инсталации, за които е подадена такава информация.“
- (9) В член 11а параграфи 8 и 9 се заличават.
- (10) В член 11б параграф 7 се заличава.
- (11) Член 13 се заменя със следното:

„Член 13

Валидност на квотите

Квотите, издадени от 1 януари 2013 г. нататък, са с безсрочна валидност. Квотите, издадени от 1 януари 2021 г. нататък, съдържат указание, показващо за кой десетгодишен период, считано от 1 януари 2021 г., са издадени, и са валидни за емисии от първата година на този период нататък.“

- (12) В член 14, параграф 1 втора алинея се заменя със следното:

„Комисията приема актове за изпълнение по отношение на подробните условия за мониторинга и докладването на емисиите, както е посочено в параграфи 1 и 2 и в приложение IV.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а.“

¹² Датата следва да бъде определена на по-късен етап, като се отчете моментът на окончателното одобрение на проекта за директива.

(13) В член 15 четвърта и пета алинеи се заменят със следното:

„Комисията приема актове за изпълнение относно проверката на докладите за емисиите въз основа на принципите, определени в приложение V, и за акредитация и надзор на проверителите. Комисията конкретизира условията за акредитиране и отнемане на акредитацията, както и, ако е уместно, за взаимното признаване и партньорските проверки на акредитиращите органи.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а.“

(14) В член 16 параграф 12 се заменя със следното:

„12. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, съдържащи подробни правила във връзка с процедурите, посочени в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по член 22а.“

(15) [...] Член 19, параграф 3 [...] се заменя със следното:

„[...] На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящата директива чрез определяне на всички необходими изисквания по отношение на регистъра на Съюза за периода на търгуване, започващ на 1 януари 2013 г., и следващите периоди под формата на стандартизирани електронни бази данни, съдържащи общи информационни елементи за проследяване на издаването, притежаването, прехвърлянето и по целесъобразност отмяната на квоти, и за осигуряване на достъп на обществеността и на подходяща степен на поверителност в зависимост от случая. Той включва също разпоредби за прилагането на правила за взаимно признаване на квотите в споразумения за свързване на системи за търговия с емисии.“

(15a) В член 21 се добавя следният параграф:

„4. На всеки три години в доклада, посочен в параграф 1, се обръща също специално внимание на равностойните мерки, приети за малки инсталации, изключени от СТЕ на ЕС. Този въпрос се разглежда в рамките на обмена на информация по параграф 3.“

(16) В член 22 втора алинея се заменя със следното:

„На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за изменение на приложенията към настоящата директива, с изключение на приложения I, IIa и IIb, когато е целесъобразно, с оглед на докладите, предвидени в член 21, и на опита от прилагането на директивата. Приложения IV и V могат да бъдат изменяни с оглед подобряването на мониторинга, докладването и проверката на емисиите“.

(17) Вмъква се следният член:

„Член 22а

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по изменението на климата, създаден съгласно член 26 от Регламент (ЕС) № 525/2013. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта за акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.“.

(18) Член 23 се заменя със следното:

„Член 23

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 3г, параграф 3, член 10, параграф 4, член 10а, параграф 1 [...], член 10б, [...], член 19, параграф 3, член 22, член 24 [...] и член 25а, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от (*).

(*) датата на влизане в сила на основния законодателен акт.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 3г, параграф 3, член 10, параграф 4, член 10а, параграф 1 [...], член 10б, [...], член 19, параграф 3, член 22, член 24 [...] и член 25а, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
- 3а. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
4. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
5. Делегиран акт, приет съгласно член 3г, параграф 3, член 10, параграф 4, член 10а, параграф 1 [...], член 10б, [...], член 19, параграф 3, член 22, член 24 [...] и член 25а, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“

(19) Член 24 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. От 2008 г. държавите членки могат да осъществяват търговия с квоти за емисии съгласно настоящата директива във връзка с дейности и парникови газове, които не са включени в списъка по приложение I, като вземат предвид всички приложими критерии, и по-конкретно последиците за вътрешния пазар, възможните изкривявания на конкуренцията, екологичната насоченост на системата на Съюза и надеждността на планираната система за мониторинг и докладване, при условие че включването на такива дейности и парникови газове е одобрено от Комисията, в съответствие с делегираните актове, които Комисията е оправомощена да приема в съответствие с член 23, ако включването се отнася за дейности и парникови газове, които не са включени в приложение I.“;

б) в параграф 3 второто изречение се заменя със следното:

„На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за допълване на настоящата директива в този смисъл“.

(20) Член 24а се изменя, както следва:

а) параграф 1, втора алинея се заменя със следното:

„Тези мерки са в съответствие с актовете, приети съгласно член 11б, параграф 7. [...] На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, съдържащи хармонизирани правила във връзка с процедурите, посочени в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а“.

б) параграф 2 се заличава.

(21) Член 25, параграф 2 се заличава.

(22) В член 25а първите две алинеи на параграф 1 се заменят със следното:

„В случаите, при които трета държава приеме мерки за намаляване на въздействието върху изменението на климата на полети, които излитат от тази държава и кацат в Съюза, Комисията, след като се консултира с въпросната трета държава и с държавите членки в рамките на комитета по член 23, параграф 1, разглежда възможните варианти за осигуряване на най-добро взаимодействие между системата на Съюза и мерките на тази държава.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за изменение на приложение I към настоящата директива, за да се предвиди полетите, пристигащи от съответната трета държава, да бъдат изключени от списъка с авиационни дейности в приложение I, или да се предвидят други изменения на авиационните дейности, включени в списъка в приложение I, изисквани по споразумение, сключено по силата на член 218 от Договора.

(22a) В член 27, параграф 3 втора алинея се заменя със следното:

„Всички такива инсталации остават в системата на Съюза за останалата част от периода, посочен в член 11, параграф 1, по време на който са били повторно включени.“

(226) Член 30 се заменя със следното:

„Член 30

Преглед в контекста на прилагането на Парижкото споразумение
и развитието на пазарите на въглеродни емисии в други големи икономики

1. Разпоредбите на настоящата директива [...] се преразглеждат в контекста на международното развитие и предприетите усилия за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение.
 2. Мерките в подкрепа на определени енергоемки отрасли, при които може да възникне изместване на въглеродни емисии, посочени в членове 10а и 10б, също се преразглеждат в контекста на мерките на политиката в областта на климата в други големи икономики.
 3. Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета след всеки глобален преглед, договорен по Парижкото споразумение, особено по отношение на нуждата от допълнителни политики и мерки на Съюза с оглед на необходимото намаление на емисиите на парникови газове от Съюза и неговите държави членки, и по целесъобразност може да представи предложение за изменение на директивата пред Европейския парламент и Съвета.
- (23) В приложение Па към Директива 2003/87/ЕС вписванията за Белгия, Италия, Люксембург и Швеция се заличават.
- (24) Приложение Пб към Директива 2003/87/ЕО се заменя с текста на приложение I към настоящата директива.

- (25) Приложение IV се изменя в съответствие с [...] приложение II към настоящата директива.

Член 1а

Изменения на Решение (ЕО) 2015/1814

Член 1 от Решение (ЕС) 2015/1814 се изменя, както следва:

- (1) **в параграф 5, първа алинея [...] се добавя следното изречение:**

„Чрез дерогация, до 31 декември 2023 г. посочените в настоящата алинея проценти и брой квоти в размер на 100 милиона се удвояват [...].“

- (2) **[...] Вмъква се следният параграф:**

„5а. Освен ако не бъде решено друго в първия преглед съгласно член 3, считано от 2024 г. квотите, налични в резерва над общия брой квоти, разпределяни чрез тръжна продажба през предходната година, не следва повече да бъдат валидни.

Член 2

Транспониране

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, не по-късно от [18 месеца от датата на нейното влизане в сила]. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване.

Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Преходна разпоредба

При изпълнението на своето задължение, формулирано в член 2, параграф 1, първа алинея от настоящата директива, държавите членки гарантират, че националното им законодателство, което транспонира член 10, член 10а, параграфи 5—7, член 10а, параграф 8, първа и втора алинея, член 10а, параграфи 12—18, член 10в и член 11а, параграфи 8 и 9, както и приложения Па и Пб от Директива 2003/87/ЕО, последно изменена с Решение (ЕС) 2015/1814, продължава да се прилага до 31 декември 2020 г. Списъкът в приложението към Решение 2014/746/ЕС¹³ на Комисията продължава да се прилага до 31 декември 2020 г.

Член 4

Влизане в сила

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 5

Адресати

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател

¹³ Решение 2014/746/ЕС на Комисията от 27 октомври 2014 г. за определяне, съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, на списък с отрасли и подотрасли, за които се смята, че са изложени на съществен риск от изместване на въглеродни емисии, за периода 2015—2019 година (ОВ L 308, 29.10.2014 г., стр. 114).

[...]

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Приложение IIб към Директива 2003/87/ЕО се заменя със следното:

„ПРИЛОЖЕНИЕ IIб

Разпределение на средствата от Модернизационния фонд за периода до 31 декември 2030 г.

	Дял от Модернизационния фонд
България	5,84 %
Чешка република	15,59 %
Естония	2,78 %
Хърватия	3,14 %
Латвия	1,44 %
Литва	2,57 %
Унгария	7,12 %
Полша	43,41 %
Румъния	11,98 %
Словакия	6,13 %“

ПРИЛОЖЕНИЕ II

В приложение IV, част А към Директива 2003/87/ЕО параграфът под четвъртото подзаглавие „Мониторинг на емисии на други парникови газове“ **се** заменя със следното:

„Използват се стандартизирани или възприети методи, разработени от Комисията в сътрудничество с всички заинтересовани страни и приети съгласно член 14, параграф 1.“.
