



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 8 aprilie 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0207 (COD)

6833/20
ADD 1 REV 2

JAI 240
INFO 4
CADREFIN 35
FREMP 23
DROIPEN 130
COPEN 394
JUSTCIV 160
CODEC 186

PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția Consiliului în primă lectură în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a programului „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” și de
abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1381/2013 al Parlamentului European
și al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. 390/2014 al Consiliului
– Proiect de expunere de motive a Consiliului

I. INTRODUCERE

1. La 30 mai 2018, Comisia a adoptat propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Drepturi și valori” pentru perioada 2021-2027¹.
2. Examinarea propunerii a început în octombrie 2018 și s-a încheiat în decembrie. La 19 decembrie 2018, Coreperul a acordat un mandat parțial pentru negocieri². Întrucât propunerea de regulament face parte dintr-un pachet de propuneri care au legătură cu cadrul financiar multianual (denumit în continuare „CFM”), toate dispozițiile cu implicații bugetare sau cu caracter orizontal au fost lăsate deoparte în așteptarea noilor evoluții cu privire la CFM.
3. La 20 februarie 2019, Coreperul a acordat o prelungire a mandatului parțial, care a permis negocierea dispozițiilor, considerentelor și activităților legate de noua componentă privind valorile Uniunii propusă de Parlamentul European.
4. Au fost organizate patru triloguri, la 22 ianuarie, 5 februarie, 20 februarie și 6 martie 2019, care au fost precedate de mai multe reuniuni tehnice și sesiuni de redactare. În cadrul Consiliului, la 1, 15 și 28 februarie 2019 au fost organizate trei reuniuni ale Grupului de lucru ad-hoc pentru instrumentele financiare JAI pentru a informa statele membre cu privire la evoluția negocierilor și pentru a primi reacțiile acestora.
5. Aceste negocieri au permis ajungerea la o interpretare comună cu Parlamentul European³ cu privire la părțile propunerii care nu sunt între paranteze, pentru care i-a fost acordat un mandat președinției. Rezultatul acestor negocieri figurează în documentul 7249/1/19. La 13 martie 2019, Coreperul a confirmat interpretarea comună la care s-a ajuns cu Parlamentul European.

¹ 9605/1/18 REV 1.

² 15347/18.

³ 7249/1/19.

6. Parlamentul European a confirmat interpretarea comună la 17 aprilie 2019, prin adoptarea rezoluției sale legislative (prima lectură).
7. La 16 noiembrie 2020, Coreperul a examinat acordul politic provizoriu la care au ajuns negociatorii cu privire la cadrul financiar multianual 2021-2027. Acest lucru a permis Coreperului să adopte, la 2 decembrie 2020, întregul mandat pentru negocierile privind programul „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” (titlul programului a fost modificat în cursul negocierilor din 2019 cu Parlamentul European).
8. Alte două triloguri au avut loc la 10 și 17 decembrie 2020. S-a ajuns la un acord politic provizoriu cu Parlamentul European la 17 decembrie 2020.
9. Între timp, la 17 decembrie 2020, diferitele elemente ale pachetului CFM au fost adoptate în mod formal de Consiliu.
10. La 3 februarie 2021, Coreperul a analizat textul final de compromis și a exprimat sprijinul său pentru acesta.
11. La 4 februarie 2021, președintele Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a Parlamentului European a trimis o scrisoare președintelui Coreperului (partea II), confirmând acordul Parlamentului European cu privire la rezultatul negocierilor interinstituționale (sub rezerva verificării juridico-lingvistice de către ambele instituții).
12. La 17 februarie 2021, Coreperul a ajuns la un acord politic cu privire la textul de compromis.

II. OBIECTIV

13. Programul „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” urmărește protejarea și promovarea drepturilor și a valorilor consacrate în tratatele UE pentru a susține societăți deschise, democratice și favorabile incluziunii. În propunerea Comisiei, programul a avut trei obiective specifice: (i) să promoveze egalitatea și drepturile (egalitatea de gen, combaterea discriminării, drepturile copiilor), (ii) să promoveze implicarea și participarea cetățenilor la viața democratică a Uniunii (componenta „Implicarea și participarea cetățenilor”) și (iii) să combată violența, în special împotriva copiilor și femeilor (componenta „Daphne”). A fost adăugat un al patrulea obiectiv, în urma negocierilor cu Parlamentul European, cu scopul de a proteja și a promova valorile Uniunii (componenta „Valorile Uniunii”).

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

O nouă componentă

14. A fost introdusă o nouă componentă, a patra (componenta „Valorile Uniunii”), în plus față de cele trei existente (componenta „Egalitate și drepturi”, componenta „Implicarea și participarea cetățenilor” și componenta „Daphne”). Această componentă este destinată în special promovării democrației și a statului de drept. Aceste elemente sunt fundamentale pentru consolidarea încrederii cetățenilor în Uniune și pentru asigurarea încrederii reciproce între statele membre. În acest mod, programul va contribui la construirea unei Uniuni mai democratice, la respectarea statului de drept și a dialogului democratic, la transparență și la buna guvernare.

15. Finanțarea suplimentară furnizată prin alocarea suplimentară asigură faptul că componenta „Valorile Uniunii” este finanțată în mod adecvat și că punerea în aplicare corespunzătoare a celorlalte trei componente nu este subminată.

Alocarea fondurilor

16. Având în vedere că cuantumul pachetului financiar inițial a crescut de peste două ori, prin creșterea datorată alocării suplimentare, programul va primi finanțare adecvată. Alocarea de fonduri între cele patru componente ale programului dedică o sumă substanțială de 689,5 milioane EUR (în prețuri curente) noii componente „Valorile Uniunii” și stabilește condițiile de bază pentru a primi finanțare încă din 2021 – o declarație comună a Parlamentului European și a Consiliului invită Comisia să ia toate măsurile adecvate pentru a atinge acest obiectiv. În același timp, un „quantum de flexibilitate” de 91,2 milioane EUR (în prețuri curente) rămâne neatribuit, astfel încât să poată aborda orice nevoi emergente.

Alocarea și punerea în aplicare

17. Pentru a evidenția prioritățile politice majore, în cadrul fiecărei componente a fost introdusă o alocare limitată. În același timp, pentru a asigura o punere în aplicare solidă și capacitatea de a răspunde provocărilor viitoare, marja de flexibilitate de care dispune Comisia pentru a se abate anual de la această alocare a fost majorată de la 5 % la 10 %. În mod similar, s-a confirmat faptul că adoptarea programului anual de lucru va avea loc prin intermediul unor acte de punere în aplicare.

IV. CONCLUZIE

18. Poziția Consiliului în primă lectură reflectă compromisul obținut în negocierile dintre Consiliu și Parlamentul European. Acest compromis a fost confirmat prin scrisoarea sus-menționată din partea președintelui Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a Parlamentului European și aprobat ulterior de Coreper la 17 februarie 2021.