



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 februari 2024
(OR. en)

6815/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0041(NLE)**

**UD 30
CID 1
TRANS 105**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	20 februari 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 71 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC-kommittén, som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande, beträffande ändringar av konventionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 71 final.

Bilaga: COM(2024) 71 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.2.2024
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC-kommittén, som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande, beträffande ändringar av konventionen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC-kommittén för gemensam transitering¹ (*blandade kommittén*) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ändring av en bilaga till konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen

Konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande (*konventionen*) syftar till att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen och andra länder som är fördragsslutande parter i konventionen. Genom konventionen utvidgas unionens tulltransiteringsförfarande² till att omfatta andra fördragsslutande parter än Europeiska unionen, och i konventionen fastställs vilka skyldigheter som näringsidkare och tullmyndigheter har vad gäller varor som transporteras enligt detta förfarande från en fördragsslutande part till en annan. Konventionen trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen är part i konventionen³. Övriga fördragsslutande parter är Republiken Island, Republiken Nordmakedonien, Konungariket Norge, Republiken Serbien, Schweiziska edsförbundet, Förenade kungariket, Republiken Turkiet och Ukraina. Dessa länder kallas i konventionen länder som omfattas av gemensam transitering.

2.2. Blandade kommittén

Blandade kommittén har till uppgift förvalta konventionen och säkerställa att den genomförs på ett korrekt sätt. Den antar beslut om ändringar av bilagorna till konventionen.

Blandade kommitténs beslut antas, i enlighet med artikel 14.2 i konventionen, enhälligt⁴ av de fördragsslutande parterna.

2.3. Akt som planeras av blandade kommittén

Gemensamma kommittén ska i enlighet med artiklarna 15.3 och 20 i konventionen anta ett beslut om ändring av bilaga IIIa till konventionen (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att anpassa konventionen till den ändrade bilaga B till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446⁵ (*den delegerade akten*) och bilaga B till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447⁶ (*genomförandeakten*) som fastställer de gemensamma uppgiftskraven, formaten och koderna för transiteringsdeklarationen. Dessa ändringar

¹ *Common transit countries* (länder som omfattas av gemensam transitering).

² Artiklarna 226 och 227 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

³ EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

⁴ Ingen fördragsslutande part har gjort några invändningar.

⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex (EUT L 343, 29.12.2015, s. 1).

⁶ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen ([EUT L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

antogs i december 2020⁷ respektive februari 2021⁸ för att säkerställa driftskompatibilitet mellan de elektroniska tullsystem som används för de olika typerna av deklarationer, underrättelser, anmälningar och meddelanden. Därför bör bilaga IIIa till konventionen, som återger bilaga B till den delegerade akten och bilaga B till genomförandeakten, ändras i enlighet med detta.

Eftersom strukturen i bilaga IIIa till konventionen ändrats krävs i bilaga I rättelser i fråga om hänvisningarna till avsnitten i bilaga IIIa.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med deras egen lagstiftning i enlighet med artikel 15 i avtalet där följande anges: Blandade kommittén ska administrera denna konvention och säkerställa att den genomförs på ett riktigt sätt. Beslut enligt punkterna a–d ska genomföras av de fördragsslutande parterna i enlighet med deras egen lagstiftning.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkten är att stödja en ändring av bilaga IIIa till konventionen för att anpassa den till unionsrätten.

Unionens tullagstiftning som reglerar förfarandena för unionstransitering, särskilt den ändrade bilaga B till den delegerade akten och genomförandeakten, som fastställer gemensamma krav rörande dataelementkrav, format och koder för transiteringsdeklarationen.

Den föreslagna ståndpunkten är förenlig med den gemensamma handelspolitiken.

De föreslagna ändringarna av konventionen kommer att medföra påtagliga fördelar för både näringsidkare och tullförvaltningar eftersom konventionen anpassas till gällande unionslagstiftning, vilket skapar enhetliga villkor för ett harmoniserat genomförande av bestämmelserna om unionstransitering och förfarandet för gemensam transitering.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁹.

⁷ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/234 av den 7 december 2020 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller gemensamma uppgiftskrav och delegerad förordning (EU) 2016/341 vad gäller de koder som ska användas i vissa formulär ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 1](#))

⁸ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/235 av den 8 februari 2021 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2015/2447 vad gäller format och koder för gemensamma uppgiftskrav, vissa regler om övervakning och det behöriga tullkontoret för hänförande av varor till ett tullförfarande ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

⁹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Förbundsrepubliken Tyskland mot Europeiska unionens råd, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Blandade kommittén är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande. Enligt artikel 15.3 a i konventionen ska blandade EU–CTC-kommittén anta ändringar av bilagorna till konventionen genom beslut.

Den akt som blandade kommittén uppmanas anta utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 15.3 och 20 i konventionen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten är att säkerställa effektiva förfaranden för gränspassage. Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör därför den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom blandade kommitténs akt kommer att ändra konventionen och dess bilaga är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i blandade EU–CTC-kommittén, som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande, beträffande ändringar av konventionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 15.3 a i konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande¹⁰ [(*konventionen*)] ska blandade kommittén, som inrättas genom konventionen, genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.
- (2) Bilaga B till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 (*den delegerade akten*) ändrades i december 2020¹¹ och februari 2021¹². I den bilagan fastställs krav rörande dataelementen för transiteringsdeklarationen i syfte att bättre harmonisera de gemensamma dataelementen för utbyte och lagring av uppgifter mellan tullmyndigheterna samt mellan tullmyndigheterna och de ekonomiska aktörerna. Denna horisontella harmonisering var nödvändig för att säkerställa driftskompatibilitet mellan de elektroniska tullsystem som används för de olika typerna av deklarationer, underrättelser, anmälningar och meddelanden. Tillägg A1a till bilaga IIIa återger bilaga B till den delegerade förordningen och bör därför ändras i enlighet med detta.
- (3) Bilaga B till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 (*genomförandeaekten*) ändrades i december 2020¹³ och februari 2021¹⁴. I den bilagan fastställs format och koder för de gemensamma dataelementen i transiteringsdeklarationen, i syfte att bättre harmonisera formaten och koderna för de gemensamma dataelementen för utbyte och lagring av uppgifter mellan tullmyndigheterna samt mellan tullmyndigheterna och de

¹⁰ [EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.](#)

¹¹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/234 av den 7 december 2020 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller gemensamma uppgiftskrav och delegerad förordning (EU) 2016/341 vad gäller de koder som ska användas i vissa formulär([EUT L 63, 23.2.2021, s. 1](#))

¹² Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/235 av den 8 februari 2021 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2015/2447 vad gäller format och koder för gemensamma uppgiftskrav, vissa regler om övervakning och det behöriga tullkontoret för hänförande av varor till ett tullförfarande ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

¹³ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/234 av den 7 december 2020 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller gemensamma uppgiftskrav och delegerad förordning (EU) 2016/341 vad gäller de koder som ska användas i vissa formulär([EUT L 63, 23.2.2021, s. 1](#))

¹⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/235 av den 8 februari 2021 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2015/2447 vad gäller format och koder för gemensamma uppgiftskrav, vissa regler om övervakning och det behöriga tullkontoret för hänförande av varor till ett tullförfarande ([EUT L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

ekonomiska aktörerna. Formaten och koderna för de gemensamma dataelementen behövde harmoniseras för att säkerställa att de elektroniska tullsystem som används för de olika typerna av deklarationer, underrättelser, anmälningar och meddelanden är driftskompatibla när de gemensamma uppgiftskraven har harmoniserats. Tillägg A1a till bilaga IIIa speglar bilaga B till genomförandeförordningen och bör därför ändras i enlighet med detta.

- (4) I kombination med den ökande digitaliseringen av transiteringsförfaranden enligt bilaga IIIa och för att bättre tillgodose de rådande ekonomiska behoven bör den person som anmäler varorna vid avgångstullkontoret, liksom den person som är ansvarig för förfarandet, tillåtas att begära att avgångstullkontoret förser dem med ett transiteringsföljedokument eller ett transiteringsföljedokument med säkerhetsuppgifter – T(S)AD.
- (5) Av samma skäl som ovan och för att säkerställa ett förenklat men ändå harmoniserat tillvägagångssätt i hela unionen och i de länder som omfattas av gemensam transitering bör omlastningar av containrar och liknande intermodala transportenheter på vissa villkor undantas från förteckningen över händelser som kräver ingripanden av tullen.
- (6) Befordran av varor enligt transiteringsförfarandet kommer att förenklas genom att tullmyndigheternas skyldighet att skriva ut ett T(S)AD avskaffas vid avgång när det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS) uppgraderas till version 5. T(S)AD behöver då endast skrivas ut på begäran av den person som är

ansvarig för förfarandet. Vid transittullkontoret och destinationstullkontoret kan huvudreferensnumret anmälas på annat sätt än i pappersform.

- (7) Eftersom kontinuitetsplanen sällan tillämpas är det lämpligt att föreskriva att tullmyndigheterna endast behöver utfärda nödvändiga intyg om samlad säkerhet eller intyg om befrielse från ställande av säkerhet på begäran av den person som är ansvarig för förfarandet.
- (8) Det är nödvändigt att korrigera ett stavfel som förekommer i artikel 111a.1 i konventionen.
- (9) Konventionen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga I till konventionen ska ändras i enlighet med bilaga A till detta beslut.

Bilaga IIIa till konventionen ska ändras i enlighet med bilaga B till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande