



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 20 februarie 2024
(OR. en)

6815/24

Dosar interinstituțional:
2024/0041(NLE)

UD 30
CID 1
TRANS 105

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	20 februarie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 71 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun în ceea ce privește modificările aduse convenției respective

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 71 final.

Anexă: COM(2024) 71 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.2.2024
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de
tranzit comun în ceea ce privește modificările aduse convenției respective**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere vizează o decizie de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt UE-CTC¹ privind tranzitul comun (denumit în continuare „comitetul mixt”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii de modificare a appendicelui la Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția

Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun (denumită în continuare „acordul”) urmărește să faciliteze circulația mărfurilor între Uniunea Europeană și alte țări care sunt părți contractante la convenție. Ea extinde regimul de tranzit vamal al Uniunii² la părțile contractante la convenție, altele decât Uniunea Europeană, și stabilește obligațiile care le revin comercianților și autorităților vamale pentru mărfurile transportate de la o parte contractantă la alta în cadrul acestui regim. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

Uniunea Europeană este parte la acord³. Celelalte părți contractante sunt Republica Islanda, Republica Macedonia de Nord, Regatul Norvegiei, Republica Serbia, Confederația Elvețiană, Regatul Unit, Republica Turcia și Ucraina. Aceste țări sunt menționate în convenție ca țări de tranzit comun.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt trebuie să administreze convenția și să asigure implementarea corectă a acesteia. Prin intermediul unor decizii, comitetul mixt adoptă modificări ale appendicelor la convenție.

Deciziile comitetului mixt sunt adoptate de comun acord⁴ de către părțile contractante, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (2) din convenție.

2.3. Actul avut în vedere al comitetului mixt

Comitetul mixt, în conformitate cu articolul 15 alineatul (3) și cu articolul 20 din convenție, trebuie să adopte o decizie privind modificarea appendicelui IIIa la convenție („actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a alinia convenția la anexa B modificată la Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei⁵ (denumit în continuare „actul delegat”) și la anexa B la

¹ *Common Transit Countries* – țări de tranzit comun.

² Articolele 226 și 227 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).
JO L 226, 13.8.1987, p. 2.

³ Niciuna dintre părțile contractante nu a ridicat vreo obiecție.

⁴ Niciuna dintre părțile contractante nu a ridicat vreo obiecție.
⁵ Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 1).

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei⁶ (denumit în continuare „actul de punere în aplicare”), care stabilesc cerințele comune în materie de date, formatele și codurile pentru declarația de tranzit. Aceste acte au fost modificate în decembrie 2020⁷, respectiv în februarie 2021⁸, pentru a se asigura interoperabilitatea sistemelor electronice vamale utilizate pentru diferitele tipuri de declarații și notificări. Prin urmare, appendicele IIIa la convenție, care reproduce anexa B la actul delegat și anexa B la actul de punere în aplicare, trebuie modificat în consecință.

Ca urmare a modificărilor survenite în structura appendicelui IIIa la convenție, sunt necesare rectificări ale appendicelui I în ceea ce privește trimiterile la secțiunile appendicelui IIIa.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți conform propriei lor legislații, în conformitate cu articolul 15 din convenție, care prevede: „Comitetul mixt răspunde de gestionarea și de aplicarea adecvată a prezentei convenții. Deciziile luate în temeiul literelor (a)-(d) sunt puse în practică de părțile contractante conform legislației lor proprii”.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția propusă este de a sprijini o modificare a appendicelui IIIa la convenție în vederea alinierii acestuia la legislația Uniunii.

Legislația vamală a Uniunii care reglementează regimurile de tranzit unional și, în particular, anexa B modificată la actul delegat și la actul de punere în aplicare, care stabilește cerințele comune în materie de date, formatele și codurile pentru declarația de tranzit.

Poziția propusă este coerentă cu politica comercială comună.

Prin asigurarea alinierii depline a convenției la legislația actuală a Uniunii și prin crearea, în acest fel, a unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare armonizată a dispozițiilor referitoare la regimurile de tranzit unional și tranzit comun, modificările propuse ale convenției vor avea ca rezultat beneficii tangibile atât pentru comercianți, cât și pentru administrațiile vamale.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte

⁶ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii ([JO L 343, 29.12.2015, p. 558](#)).

⁷ Regulamentul delegat (UE) 2021/234 al Comisiei din 7 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 în ceea ce privește cerințele comune în materie de date și a Regulamentului delegat (UE) 2016/341 în ceea ce privește codurile care trebuie utilizate în anumite formulare ([JO L 63, 23.2.2021, p. 1](#)).

⁸ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/235 al Comisiei din 8 februarie 2021 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447 în ceea ce privește formatele și codurile pentru cerințele comune în materie de date, anumite norme privind supravegherea și biroul vamal competent pentru plasarea mărfurilor sub un regim vamal ([JO L 63, 23.2.2021, p. 386](#)).

cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care produc efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁹.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism creat printr-un acord, și anume prin Convenția privind regimul de tranzit comun. Potrivit articolului 15 alineatul (3) litera (a) din convenție, Comitetul mixt UE-CTC adoptă modificări ale apendicelor la convenție prin intermediul unor decizii.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 15 alineatul (3) și cu articolul 20 din convenție.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, dintre care unul poate fi identificat ca fiind principal, iar celălalt ca având mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere vizează asigurarea unor regimuri eficiente de trecere a frontierei. Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

⁹ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul comitetului mixt va aduce modificări convenției și apendicelui la aceasta, este oportun ca el să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun în ceea ce privește modificările aduse convenției respective

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) litera (a) din Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun¹⁰ [denumită în continuare „convenția”], comitetul mixt instituit prin convenția respectivă trebuie să adopte, prin decizie, modificări ale appendicelui la convenție.
- (2) Anexa B la Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei (denumit în continuare „AD”) a fost modificată în decembrie 2020¹¹ și în februarie 2021¹². Aceasta stabilește cerințele în materie de elemente de date pentru declarația de tranzit, în vederea unei mai bune armonizări a elementelor de date comune în scopul schimbului și stocării de informații între autoritățile vamale, precum și între autoritățile vamale și operatorii economici. O astfel de armonizare orizontală a fost necesară pentru a se asigura interoperabilitatea sistemelor electronice vamale utilizate pentru diferitele tipuri de declarații și notificări. Anexa A la la appendicele IIIa reflectă anexa B la AD și, prin urmare, trebuie modificată în consecință.
- (3) Anexa B la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei (denumit în continuare „APA”) a fost modificată în decembrie 2020¹³ și în februarie 2021¹⁴. Aceasta

¹⁰ [JO L 226, 13.8.1987, p. 2.](#)

¹¹ Regulamentul delegat (UE) 2021/234 al Comisiei din 7 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 în ceea ce privește cerințele comune în materie de date și a Regulamentului delegat (UE) 2016/341 în ceea ce privește codurile care trebuie utilizate în anumite formulare ([JO L 63, 23.2.2021, p. 1](#)).

¹² Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/235 al Comisiei din 8 februarie 2021 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447 în ceea ce privește formatele și codurile pentru cerințele comune în materie de date, anumite norme privind supravegherea și biroul vamal competent pentru plasarea mărfurilor sub un regim vamal ([JO L 63, 23.2.2021, p. 386](#)).

¹³ Regulamentul delegat (UE) 2021/234 al Comisiei din 7 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 în ceea ce privește cerințele comune în materie de date și a Regulamentului delegat (UE) 2016/341 în ceea ce privește codurile care trebuie utilizate în anumite formulare ([JO L 63, 23.2.2021, p. 1](#)).

stabilește formatele și codurile elementelor de date comune pentru declarația de tranzit, în vederea unei mai bune armonizări a formatelor și codurilor elementelor de date comune în vederea stocării și schimbului de informații între autoritățile vamale, precum și între autoritățile vamale și operatorii economici. Formatele și codurile elementelor de date comune trebuiau să fie armonizate pentru a se garanta interoperabilitatea sistemelor vamale electronice utilizate pentru diferitele tipuri de declarații și notificări, odată armonizate cerințele comune în materie de date. Anexa A1a la appendicele IIIa reflectă anexa B la APA și, prin urmare, trebuie modificată în consecință.

- (4) În combinație cu digitalizarea tot mai mare a regimurilor de tranzit, astfel cum este descrisă în appendicele IIIa, și pentru a răspunde mai bine nevoilor economice predominante, persoanei care prezintă mărfurile la biroul vamal de plecare trebuie să i se permită, la fel ca titularului regimului, să solicite biroului vamal de plecare să îi furnizeze un document de însoțire a tranzitului sau un document de însoțire tranzit/securitate – TSAD.
- (5) Din motivele menționate mai sus și pentru a se asigura o abordare flexibilă, dar armonizată în întreaga Uniune și în țările de tranzit comun, transbordările de containere și unități de transport intermodal similare trebuie excluse, în anumite condiții, de pe lista incidentelor care necesită intervenția autorităților vamale.
- (6) Circulația mărfurilor în regim de tranzit va fi simplificată prin eliminarea, la plecare, a obligației autorităților vamale de a imprima un document de însoțire tranzit/securitate de îndată ce noul sistem computerizat de tranzit (NCTS) va fi actualizat la versiunea 5. În acest caz, documentul de însoțire tranzit/securitate trebuie imprimat numai la cererea titularului regimului. La biroul vamal de tranzit și la biroul vamal de destinație, numărul de referință principal poate fi prezentat prin alte mijloace decât pe hârtie.
- (7) Întrucât planul de asigurare a continuității activității este aplicat doar rareori, este util să se prevadă că autoritățile vamale trebuie să elibereze certificatele de garanție globală sau certificatele de dispensă de garanție necesare numai la cererea titularului regimului.
- (8) Este necesar să se corecteze o greșeală de redactare care figurează la articolul 111a alineatul (1) din convenție.
- (9) Prin urmare, convenția trebuie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Apendicele I la convenție se modifică în conformitate cu anexa A la prezenta decizie.

Apendicele IIIa la convenție se modifică în conformitate cu anexa B la prezenta decizie.

¹⁴ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/235 al Comisiei din 8 februarie 2021 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447 în ceea ce privește formatele și codurile pentru cerințele comune în materie de date, anumite norme privind supravegherea și biroul vamal competent pentru plasarea mărfurilor sub un regim vamal ([JO L 63, 23.2.2021, p. 386](#)).

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*