



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2024. gada 20. februārī
(OR. en)

6815/24

Starpiestāžu lieta:
2024/0041(NLE)

UD 30
CID 1
TRANS 105

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2024. gada 20. februāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2024) 71 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem ES un KTV Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru, attiecībā uz grozījumiem minētajā konvencijā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2024) 71 *final*.

Pielikumā: COM(2024) 71 *final*

Briselē, 20.2.2024.
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem ES un KTV Apvienotajā komitejā,
kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru,
attiecībā uz grozījumiem minētajā konvencijā**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kura Savienības vārdā jāieņem ES un KTV¹ Kopīgā tranzīta apvienotajā komitejā ("Apvienotā komiteja") saistībā ar plānoto lēmuma pieņemšanu par 1987. gada 20. maija Konvencijas par kopīgu tranzīta procedūru papildinājuma grozījumiem.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija

1987. gada 20. maija Konvencijas par kopīgu tranzīta procedūru ("nolīgums") mērķis ir vienkāršot preču pārvietošanu starp Eiropas Savienību un citām valstīm, kas ir konvencijas Līgumslēdzējas puses. Ar konvenciju Savienības muitas tranzīta procedūra² tiek attiecināta uz visām pārējām konvencijas Līgumslēdzējām pusēm, kas nav Eiropas Savienība, un tiek noteikti pienākumi tirgotājiem un muitas dienestiem attiecībā uz precēm, kuras pārvadā saskaņā ar šo procedūru no vienas Līgumslēdzējas puses līdz citai pusei. Nolīgums stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.

Eiropas Savienība ir nolīguma Puse³. Pārējās Līgumslēdzējas puses ir Apvienotā Karaliste, Islandes Republika, Norvēģijas Karaliste, Serbijas Republika, Šveices Konfederācija, Turcijas Republika, Ukraina un Ziemeļmaķedonijas Republika. Šīs valstis konvencijā tiek dēvētas par kopīgā tranzīta valstīm.

2.2. Apvienotā komiteja

Apvienotā komiteja pārvalda konvenciju un nodrošina tās pareizu īstenošanu. Komiteja izdara grozījumus konvencijas papildinājumos, pieņemot lēmumus.

Apvienotās komitejas lēmumus pieņem, Līgumslēdzējām pusēm savstarpēji vienojoties⁴, kā noteikts konvencijas 14. panta 2. punktā.

2.3. Paredzētais EEZ Apvienotās komitejas akts

Apvienotajai komitejai saskaņā ar konvencijas 15. panta 3. punktu un 20. pantu ir jāpieņem lēmums par konvencijas IIIa papildinājuma grozīšanu ("paredzētais akts").

Paredzētā akta nolūks ir salāgot konvenciju ar Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2015/2446⁵ ("deleģētais akts") B pielikumu un Komisijas Īstenošanas regulas (ES) 2015/2447⁶ ("īstenošanas akts") B pielikumu, kuros noteiktas tranzīta deklarācijas kopējo datu elementu prasības, formāti un kodi. Minētie akti tika grozīti attiecīgi 2020. gada decembrī⁷ un 2021. gada februārī⁸, lai

¹ Kopīgā tranzīta valstis.

² 226. un 227. pants Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

³ OV L 226, 13.8.1987., 2. lpp.

⁴ Neviena Līgumslēdzēja puse neceļ iebildumus.

⁵ Komisijas Deleģētā regula (ES) 2015/2446 (2015. gada 28. jūlijs), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013 attiecībā uz sīki izstrādātiem noteikumiem, kuri attiecas uz dažiem Savienības Muitas kodeksa noteikumiem (OV L 343, 29.12.2015., 1. lpp.).

⁶ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu ([OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.](#)).

⁷ Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/234 (2020. gada 7. decembris), ar ko groza Deleģēto regulu (ES) 2015/2446 attiecībā uz kopējām datu prasībām un Deleģēto regulu (ES) 2016/341 attiecībā uz kodiem, kuri jāizmanto noteiktās veidlapās ([OV L 63, 23.2.2021., 1. lpp.](#))

nodrošinātu sadarbību starp muitas elektroniskajām sistēmām, ko izmanto dažādu veidu deklarācijām un paziņojumiem. Tāpēc būtu attiecīgi jāgroza konvencijas IIIa papildinājums, kas atkārtο delegētā akta B pielikumu un īstenošanas akta B pielikumu.

Ņemot vērā izmaiņas konvencijas IIIa papildinājuma struktūrā, I papildinājumā ir vajadzīgi labojumi atsaucēs uz IIIa papildinājuma daļām.

Paredzētais akts būs saistošs pusēm saskaņā ar to tiesību aktiem un atbilstoši konvencijas 15. pantam, kurš paredz: “Apvienotā komiteja ir atbildīga par šās konvencijas pārvaldi un pareizu īstenošanu. Lēmumus, kas pieņemti saskaņā ar a) līdz d) apakšpunktu, Līgumslēdzējas puses īsteno saskaņā ar saviem tiesību aktiem.”

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Ierosinātā nostāja ir atbalstīt konvencijas IIIa papildinājuma grozījumu, lai to salāgotu ar Savienības tiesību aktiem.

Savienības tiesību akti muitas jomā, kas reglamentē Savienības tranzīta procedūru, un jo īpaši grozīto delegētā akta un īstenošanas akta B pielikumu, kurā noteiktas tranzīta deklarācijas kopējo datu elementu prasības, formāti un kodi.

Ierosinātā nostāja atbilst kopējai tirdzniecības politikai.

Ierosinātie konvencijas grozījumi dos jūtamus ieguvumus gan tirgotājiem, gan muitas administrācijām, salāgojot konvenciju ar spēkā esošajiem Savienības tiesību aktiem un tādējādi radot vienotus nosacījumus noteikumu par Savienības tranzītu un kopīgo tranzīta procedūru saskaņotai īstenošanai.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁸.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Apvienotā komiteja ir ar nolīgumu, proti, Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru, izveidota struktūra. Konvencijas 15. panta 3. punkta a) apakšpunktā noteikts, ka ES un KTV Apvienotā komiteja izdara grozījumus konvencijas papildinājumos, pieņemot lēmumus.

Akts, kuru Apvienotā komiteja ir aicināta pieņemt, ir lēmums ar juridiskām sekām. Paredzētais akts atbilstīgi konvencijas 15. panta 3. punktam un 20. pantam būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām.

⁸ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2021/235 (2021. gada 8. februāris), ar ko Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447 groza attiecībā uz kopējo datu prasību formātiem un kodiem, konkrētiem uzraudzības noteikumiem un kompetento muitas iestādi muitas procedūras piemērošanai precēm ([OV L 63, 23.2.2021., 386. lpp.](#)).

⁹ Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja.. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs ir attiecas uz efektīvu robežšķērsošanas procedūru nodrošināšanu. Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs tādējādi attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar apvienotās komitejas aktu tiks grozīta konvencija un tās papildinājums, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem ES un KTV Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru, attiecībā uz grozījumiem minētajā konvencijā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar 1987. gada 20. maija Konvencijas par kopīgu tranzīta procedūru¹⁰ [“konvencija”)] 15. panta 3. punkta a) apakšpunktu Apvienotā komiteja, kas izveidota ar minēto konvenciju, pieņemot lēmumu, var izdarīt grozījumus konvencijas papildinājumā.
- (2) Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2015/2446 (“DA”) B pielikums ir grozīts 2020. gada decembrī¹¹ un 2021. gada februārī¹². Tajā ir noteiktas datu elementu prasības tranzīta deklarācijai, lai labāk saskaņotu kopējos datu elementus informācijas apmaiņai un glabāšanai starp muitas dienestiem, kā arī starp muitas dienestiem un uzņēmējiem. Šāda horizontāla saskaņošana bija nepieciešama, lai nodrošinātu sadarbību starp muitas elektroniskajām sistēmām, ko izmanto dažādu veidu deklarācijām un paziņojumiem. IIIa papildinājuma A.1.a pielikums atkārti DA B pielikumu, un tāpēc tas būtu attiecīgi jāgroza.
- (3) Komisijas Īstenošanas regulas (ES) 2015/2447 (“ĪA”) B pielikums ir grozīts 2020. gada decembrī¹³ un 2021. gada februārī¹⁴. Tajā ir noteikti kopējo datu elementu formāti un kodi tranzīta deklarācijai, lai labāk saskaņotu kopējo datu elementu formātus un kodus informācijas glabāšanai un apmaiņai starp muitas dienestiem, kā arī starp muitas dienestiem un uzņēmējiem. Kopējo datu elementu formātus un kodus bija nepieciešams saskaņot, lai nodrošinātu, ka elektroniskās muitas sistēmas, ko izmanto dažādajiem deklarāciju un paziņojumu veidiem, ir sadarbīgas pēc tam, kad ir saskaņotas kopējās datu prasības. IIIa papildinājuma A.1.a pielikums atkārti ĪA B pielikumu, un tāpēc tas būtu attiecīgi jāgroza.

¹⁰ [OV L 226, 13.8.1987., 2. lpp.](#)

¹¹ Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/234 (2020. gada 7. decembris), ar ko groza Deleģēto regulu (ES) 2015/2446 attiecībā uz kopējām datu prasībām un Deleģēto regulu (ES) 2016/341 attiecībā uz kodiem, kuri jāizmanto noteiktās veidlapās ([OV L 63, 23.2.2021., 1. lpp.](#))

¹² Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2021/235 (2021. gada 8. februāris), ar ko Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447 groza attiecībā uz kopējo datu prasību formātiem un kodiem, konkrētiem uzraudzības noteikumiem un kompetento muitas iestādi muitas procedūras piemērošanai precēm ([OV L 63, 23.2.2021., 386. lpp.](#)).

¹³ Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/234 (2020. gada 7. decembris), ar ko groza Deleģēto regulu (ES) 2015/2446 attiecībā uz kopējām datu prasībām un Deleģēto regulu (ES) 2016/341 attiecībā uz kodiem, kuri jāizmanto noteiktās veidlapās ([OV L 63, 23.2.2021., 1. lpp.](#))

¹⁴ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2021/235 (2021. gada 8. februāris), ar ko Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447 groza attiecībā uz kopējo datu prasību formātiem un kodiem, konkrētiem uzraudzības noteikumiem un kompetento muitas iestādi muitas procedūras piemērošanai precēm ([OV L 63, 23.2.2021., 386. lpp.](#)).

- (4) Ņemot vērā tranzīta procedūru digitalizāciju, kas arvien pieaug, kā redzams IIIa papildinājumā, un lai labāk apmierinātu dominējošās ekonomiskās vajadzības, personai, kura uzrāda preces nosūtītājā muitas iestādē, tāpat kā procedūras izmantotājam, vajadzētu būt atļautam pieprasīt nosūtītājai muitas iestādei izsniegt tai tranzīta/drošības pavaddokumentu – *T(S)AD*.
- (5) Iepriekšminēto iemeslu dēļ un lai nodrošinātu atvieglotu, tomēr saskaņotu pieeju visā Savienībā un kopīgā tranzīta valstīs, konteineru un tamlīdzīgu intermodālā transporta vienību pārkraušana būtu ar konkrētiem nosacījumiem jāsvīturo no to starpgadījumu saraksta, kuriem nepieciešama muitas iejaukšanās.
- (6) Tiklīdz jaunā datorizētā tranzīta kontroles sistēma (*NCTS*) būs atjaunināta 5. versijā, tiks vienkāršota preču pārvietošana saskaņā ar tranzīta procedūru, atceļot muitas dienestu pienākumu izdrukāt *T(S)AD*. Kad tā notiks, *T(S)AD* būs jāizdrukā tikai pēc procedūras izmantotāja pieprasījuma. Tranzīta muitas iestādē un galamērķa muitas iestādē pārvadājuma atsauces numuru var uzrādīt ne tikai papīra formā, bet arī citādos veidos.
- (7) Tā kā darbības nepārtrauktības procedūru piemēro reti, ir lietderīgi noteikt, ka muitas dienestiem nepieciešamās vispārējā galvojuma apliecības vai galvojuma atbrīvojuma apliecības jāizdod tikai pēc procedūras izmantotāja pieprasījuma.
- (8) Ir jālabo drukas kļūda konvencijas 111.a panta 1. punktā.
- (9) Tāpēc konvencija būtu attiecīgi jāgroza,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Konvencijas I papildinājuma tekstu groza, kā izklāstīts šā lēmuma A pielikumā.

Konvencijas IIIa papildinājumu groza, kā izklāstīts šā lēmuma B pielikumā.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*