



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2024 m. vasario 20 d.  
(OR. en)

6815/24

**Tarpinstitucinė byla:**  
**2024/0041(NLE)**

**UD 30**  
**CID 1**  
**TRANS 105**

## **PASIŪLYMAS**

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| nuo:                | Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo<br>direktorė Martine DEPREZ                                                                                                                                                                                |
| gavimo data:        | 2024 m. vasario 20 d.                                                                                                                                                                                                                                                      |
| kam:                | Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET                                                                                                                                                                                                           |
| Komisijos dok. Nr.: | COM(2024) 71 final                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Dalykas:            | Pasiūlymas<br>TARYBOS SPRENDIMAS<br>dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m.<br>gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigtame<br>ES ir bendrojo tranzito šalių jungtiniame komitete, dėl Konvencijos<br>pakeitimų |

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2024) 71 final.

Priedama: COM(2024) 71 final



EUROPOS  
KOMISIJA

Briuselis, 2024 02 20  
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Pasiūlymas

## **TARYBOS SPRENDIMAS**

**dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m. gegužės 20 d.  
Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigime ES ir bendrojo tranzito šalių  
jungtiniame komitete, dėl Konvencijos pakeitimų**

## AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

### **1. PASIŪLYMO DALYKAS**

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir bendrojo tranzito šalių (CTC)<sup>1</sup> jungtiniame komitete (toliau – Jungtinis komitetas) dėl numatomo sprendimo, kuriuo iš dalies keičiamas 1987 m. gegužės 20 d. Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros priedėlis, priėmimo.

### **2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS**

#### **2.1. Konvencija**

1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros (toliau – Susitarimas) siekiama sudaryti palankesnes sąlygas gabenti prekes tarp Europos Sąjungos ir kitų šalių, kurios yra Konvencijos susitariančiosios šalys. Ja nustatoma, kad Sąjungos muitinio tranzito procedūra<sup>2</sup> taikoma ir Konvencijos susitariančiosioms šalims, kurios nėra Europos Sąjungos valstybės narės, o verslininkams bei muitinėms nustatomos su prekėmis, kurios pagal šią procedūrą gabenamos iš vienos susitariančiosios šalies į kitą, susijusios pareigos. Susitarimas įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.

Europos Sąjunga yra Susitarimo šalis<sup>3</sup>. Kitos susitariančiosios šalys yra Islandijos Respublika, Šiaurės Makedonijos Respublika, Norvegijos Karalystė, Serbijos Respublika, Šveicarijos Konfederacija, Jungtinė Karalystė, Turkijos Respublika ir Ukraina. Konvencijoje šios šalys vadinamos bendrojo tranzito šalimis.

#### **2.2. Jungtinis komitetas**

Jungtinis komitetas turi administruoti Konvenciją ir užtikrinti tinkamą jos įgyvendinimą. Komitetas priima sprendimus dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų.

Jungtinio komiteto sprendimai priimami susitariančiųjų šalių bendru sutarimu<sup>4</sup>, kaip nurodyta Konvencijos 14 straipsnio 2 dalyje.

#### **2.3. Numatomas Jungtinio komiteto aktas**

Pagal Konvencijos 15 straipsnio 3 dalį ir 20 straipsnį Jungtinis komitetas turi priimti sprendimą dėl Konvencijos IIIa priedėlio pakeitimo (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas – suderinti Konvenciją su iš dalies pakeistu Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2015/2446<sup>5</sup> (toliau – deleguotasis aktas) B priedu ir iš dalies pakeistu Komisijos įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447<sup>6</sup> (toliau – įgyvendinimo aktas) B priedu, kuriuose nustatyti tranzito deklaracijai taikomi bendrieji duomenų elementų reikalavimai, formatai ir kodai. Šie aktai buvo iš dalies pakeisti atitinkamai 2020 m. gruodžio mėn.<sup>7</sup> ir 2021 m. vasario mėn.<sup>8</sup>,

---

<sup>1</sup> Angl. *common transit countries* (CTC) – bendrojo tranzito šalys.

<sup>2</sup> 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1), 226 ir 227 straipsniai.

<sup>3</sup> OL L 226, 1987 8 13, p. 2.

<sup>4</sup> Nė vienai susitariančiai šaliai nepareiškus prieštaravimų.

<sup>5</sup> 2015 m. liepos 28 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013 papildomas išsamiomis taisyklėmis, kuriomis patikslinamos kai kurios Sąjungos muitinės kodekso nuostatos (OL L 343, 2015 12 29, p. 1).

<sup>6</sup> 2015 m. lapkričio 24 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447, kuriuo nustatomos išsamios tam tikrų Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, nuostatų įgyvendinimo taisyklės ([OL L 343, 2015 12 29, p. 558](#)).

<sup>7</sup> 2020 m. gruodžio 7 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/234, kuriuo dėl bendrųjų duomenų reikalavimų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446 ir dėl tam tikrose formose naudotinių kodų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2016/341 ([OL L 63, 2021 2 23, p. 1](#)).

siekiant užtikrinti muitinės elektroninių sistemų, naudojamų įvairių rūšių deklaracijoms ir pranešimams tvarkyti, sąveikumą. Todėl Konvencijos IIIa priedėlis, kuris yra analogiškas deleguotojo akto B priedui ir įgyvendinimo akto B priedui, turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas.

Pasikeitus Konvencijos IIIa priedėlio struktūrai, I priedėlyje reikia pataisyti nuorodas į IIIa priedėlio skirsnius.

Numatomas aktas šalims taps privalomas pagal jų teisės aktus, kaip numatyta Konvencijos 15 straipsnyje: „Jungtinis komitetas atsako už šios Konvencijos administravimą ir užtikrina tinkamą jos įgyvendinimą. Pagal a–d punktus priimtus sprendimus Susitariančiosios Šalys vykdo vadovaudamosi savo teisės aktais“.

### **3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU**

Siūloma pozicija – pritarti daliniam Konvencijos IIIa priedėlio pakeitimui, kad tas priedėlis būtų suderintas su Sąjungos teise:

Sąjungos muitų teisės aktais, reglamentuojančiais Sąjungos tranzito procedūras, visų pirma su iš dalies pakeistais deleguotojo akto ir įgyvendinimo akto B priedais, kuriuose nustatyti tranzito deklaracijai taikomi bendrieji duomenų elementų reikalavimai, formatai ir kodai.

Siūloma pozicija atitinka bendrą prekybos politiką.

Siūlomi Konvencijos pakeitimai duos apčiuopiamos naudos tiek verslininkams, tiek muitinės administracijoms, nes Konvencija bus suderinta su galiojančiais Sąjungos teisės aktais ir taip bus sudarytos vienodos suderinto nuostatų dėl Sąjungos tranzito ir bendrosios tranzito procedūros taikymo sąlygos.

### **4. TEISINIS PAGRINDAS**

#### **4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas**

##### *4.1.1. Principai*

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“<sup>8</sup>.

##### *4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju*

Jungtinis komitetas yra susitarimu, būtent Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros, įsteigtas organas. Konvencijos 15 straipsnio 3 dalies a punkte nustatyta, kad ES ir bendrojo tranzito šalių jungtinis komitetas priima sprendimus dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų.

---

<sup>8</sup> 2021 m. vasario 8 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2021/235, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447 nuostatos dėl formatų ir kodų, susijusių su bendraisiais duomenų reikalavimais, tam tikrų priežiūros taisyklių ir muitinės įstaigos, kurios kompetencijai priklauso įforminti prekėms muitinės procedūrą ([OL L 63, 2021 2 23, p. 386](#)).

<sup>9</sup> 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Aktas, kurį turi priimti Jungtinis komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Vadovaujantis Konvencijos 15 straipsnio 3 dalimi ir 20 straipsniu, numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

#### **4.2. Materialinis teisinis pagrindas**

##### *4.2.1. Principai*

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

##### *4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju*

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su veiksmingų sienos kirtimo procedūrų užtikrinimu. Taigi pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su bendra prekybos politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis.

#### **4.3. Išvada**

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

### **5. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS**

Jungtinio komiteto aktu Konvencija ir jos priedėlis bus iš dalies keičiami, todėl priimtas aktas turėtų būti paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

## Pasiūlymas

**TARYBOS SPRENDIMAS****dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigime ES ir bendrojo tranzito šalių jungtiniame komitete, dėl Konvencijos pakeitimų**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) pagal 1987 m. gegužės 20 d. Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros<sup>10</sup> [(toliau – Konvencija)] 15 straipsnio 3 dalies a punktą ta Konvencija įsteigiamam Jungtiniam komitetui pavesta priimti sprendimus dėl Konvencijos priedėlio pakeitimų;
- (2) Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2015/2446 (toliau – deleguotasis aktas (DA)) B priedas buvo iš dalies pakeistas 2020 m. gruodžio mėn.<sup>11</sup> ir 2021 m. vasario mėn.<sup>12</sup> Jame nustatyti tranzito deklaracijos duomenų elementų reikalavimai siekiant geriau suderinti bendruosius duomenų elementus, skirtus informacijos mainams tarp muitinių tarpusavyje ir tarp ekonominės veiklos vykdytojų ir muitinių, taip pat tokios informacijos saugojimui. Toks horizontalus suderinimas buvo būtinas siekiant užtikrinti muitinės elektroninių sistemų, naudojamų įvairių rūšių deklaracijoms ir pranešimams tvarkyti, sąveikumą. IIIa priedėlio A1a priede atkartojamas DA B priedas, todėl jis turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (3) Komisijos įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447 (toliau – įgyvendinimo aktas (IA)) B priedas buvo iš dalies pakeistas 2020 m. gruodžio mėn.<sup>13</sup> ir 2021 m. vasario mėn.<sup>14</sup> Jame nustatyti tranzito deklaracijos bendrųjų duomenų elementų formatai ir kodai siekiant geriau suderinti bendrųjų duomenų elementų, skirtų informacijos mainams tarp muitinių tarpusavyje ir tarp ekonominės veiklos vykdytojų ir muitinių, taip pat tokios informacijos

<sup>10</sup> [OL L 226, 1987 8 13, p. 2.](#)

<sup>11</sup> 2020 m. gruodžio 7 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/234, kuriuo dėl bendrųjų duomenų reikalavimų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446 ir dėl tam tikrose formose naudotinių kodų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2016/341 ([OL L 63, 2021 2 23, p. 1](#)).

<sup>12</sup> 2021 m. vasario 8 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2021/235, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447 nuostatos dėl formatų ir kodų, susijusių su bendraisiais duomenų reikalavimais, tam tikrų priežiūros taisyklių ir muitinės įstaigos, kurios kompetencijai priklauso įforminti prekėms muitinės procedūrą ([OL L 63, 2021 2 23, p. 386](#)).

<sup>13</sup> 2020 m. gruodžio 7 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/234, kuriuo dėl bendrųjų duomenų reikalavimų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446 ir dėl tam tikrose formose naudotinių kodų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2016/341 ([OL L 63, 2021 2 23, p. 1](#)).

<sup>14</sup> 2021 m. vasario 8 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2021/235, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447 nuostatos dėl formatų ir kodų, susijusių su bendraisiais duomenų reikalavimais, tam tikrų priežiūros taisyklių ir muitinės įstaigos, kurios kompetencijai priklauso įforminti prekėms muitinės procedūrą ([OL L 63, 2021 2 23, p. 386](#)).

saugojimui, formatus ir kodus. Bendrųjų duomenų elementų formatus ir kodus reikėjo suderinti siekiant užtikrinti, kad muitinės elektroninės sistemos, naudojamos įvairių rūšių deklaracijoms ir pranešimams tvarkyti, suderinus tuos bendruosius duomenų reikalavimus būtų sąveikios. IIIa priedėlio A1a priede atkartojamas I A B priedas, todėl jis turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;

- (4) dėl vis spartėjančio tranzito procedūrų skaitmeninimo, kaip matyti iš IIIa priedėlio, ir siekiant geriau patenkinti vyraujančius ekonominius poreikius, prekes išvykimo muitinės įstaigai pateikiančiam asmeniui, kaip ir procedūros vykdytojui, turėtų būti leidžiama prašyti išvykimo muitinės įstaigos išduoti jam tranzito lydimąjį dokumentą (TLD) arba tranzito / saugumo lydimąjį dokumentą (TSLD);
- (5) dėl tų pačių priežasčių, kaip minėta pirmiau, ir siekiant užtikrinti, kad visoje Sąjungoje ir bendrojo tranzito šalyse būtų laikomasi palankesnio, bet suderinto požiūrio į kontenerių ir panašių įvairiarūšio vežimo vienetų perkrovimą, jis tam tikromis sąlygomis neturėtų būti įtraukiamas į incidentų, kuriems įvykus muitinei būtina įsikišti, sąrašą;
- (6) prekių gabenimas taikant tranzito procedūrą bus supaprastintas, nes, įdiegus 5-ą Naujosios kompiuterizuotos tranzito sistemos versiją, išvykimo vietoje muitinė nebepivalės spausdinti TLD arba TSLD. TLD arba TSLD spausdinamas tik procedūros vykdytojo prašymu. Tranzito muitinės įstaigai ir paskirties muitinės įstaigai pagrindinį registracijos numerį galima pateikti ne tik popieriniame dokumente;
- (7) kadangi veiklos tęstinumo procedūra taikoma labai retai, naudinga nustatyti, kad muitinė būtinus bendrosios garantijos sertifikatus arba atleidimo nuo pareigos pateikti garantiją sertifikatus turi išduoti tik procedūros vykdytojo prašymu;
- (8) būtina ištaisyti korektūros klaidą Konvencijos 111a straipsnio 1 dalyje;
- (9) todėl Konvencija turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeista,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

#### *1 straipsnis*

Konvencijos I priedėlis iš dalies keičiamas pagal šio sprendimo A priedą.

Konvencijos IIIa priedėlis iš dalies keičiamas pagal šio sprendimo B priedą.

#### *2 straipsnis*

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu*  
*Pirmininkas / Pirmininkė*