



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. február 20.
(OR. en)

6815/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0041(NLE)

UD 30
CID 1
TRANS 105

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. február 20.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 71 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 71 final.

Melléklet: COM(2024) 71 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.2.20.
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményrel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az EU–CTC¹ egységes árutovábbítási vegyes bizottságban (a továbbiakban: a vegyes bizottság) az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezmény függelékeinek módosításáról szóló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az egyezmény

Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezmény (a továbbiakban: a megállapodás) célja, hogy megkönnyítse az áruk szállítását az Európai Unió és az egyezményt aláíró többi ország között. A megállapodás kiterjeszti az uniós árutovábbítási vámeljárást² az egyezménynek az Európai Uniótól eltérő szerződő feleire, valamint meghatározza a gazdasági szereplők és a vámhatóságok kötelezettségeit a szóban forgó eljárás keretében az egyik szerződő féltől a másikhoz szállított áruk tekintetében. A megállapodás 1988. január 1-jén hatályba lépett.

Az Európai Unió a megállapodás részes fele³. A többi szerződő fél az Izlandi Köztársaság, az Észak-macedón Köztársaság, a Norvég Királyság, a Szerb Köztársaság, a Svájci Államszövetség, az Egyesült Királyság, a Török Köztársaság és Ukrajna. Ezekre az országokra az egyezmény egységes árutovábbítási országokként hivatkozik.

2.2. A vegyes bizottság

A vegyes bizottság feladata az egyezmény igazgatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. A bizottság határozatok útján fogadja el az egyezmény függelékeinek módosításait.

Az egyezmény 14. cikkének (2) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozatait a szerződő felek közös megegyezéssel fogadják el⁴.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság az egyezmény 15. cikkének (3) bekezdésével és 20. cikkével összhangban határozatot tervez elfogadni az egyezmény IIIa. függelékének módosításáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja az, hogy összehangolja az egyezményt az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁵ (a továbbiakban: a felhatalmazáson alapuló jogi aktus) módosított B. mellékletével és az (EU) 2015/2447 bizottsági végrehajtási rendelet⁶ (a továbbiakban: a végrehajtási jogi aktus) módosított B. mellékletével, amelyek meghatározzák az árutovábbítási árunyilatkozat adatelemei tekintetében alkalmazandó közös követelményeket, formátumokat és kódokat. A Bizottság a különböző típusú árunyilatkozatok és értesítések céljaira használt

¹ CTC: „Common Transit Countries” (magyarul: egységes árutovábbítási országok).

² Az Uniós Vámkódex létrehozásáról szóló, 2013. október 9-i 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.) 226. és 227. cikke.

³ HL L 226., 1987.8.13., 2. o.

⁴ Azaz ha egyetlen szerződő fél sem emel kifogást.

⁵ A Bizottság (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. július 28.) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Uniós Vámkódex egyes rendelkezéseire vonatkozó részletes szabályok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 343., 2015.12.29., 1. o.).

⁶ A Bizottság (EU) 2015/2447 végrehajtási rendelete (2015. november 24.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról ([HL L 343., 2015.12.29., 558. o.](#)).

elektronikus vámrendszerek közötti interoperabilitás biztosítása érdekében 2020 decemberében⁷, illetve 2021 februárjában⁸ módosította az említett jogi aktusokat. Ezért az egyezmény IIIa. függelékét, amely átveszi a felhatalmazáson alapuló jogi aktus B. mellékletét és a végrehajtási jogi aktus B. mellékletét, ennek megfelelően módosítani kell.

Az egyezmény IIIa. függelékének szerkezetében végrehajtandó változtatások következtében az I. függelékben javításokra van szükség a IIIa. függelék szakaszaira való hivatkozások tekintetében.

Az egyezmény 15. cikkének megfelelően a felek a tervezett jogi aktust a saját jogszabályaikkal összhangban kötelesek lesznek végrehajtani; az említett cikk így rendelkezik: „A vegyes bizottság feladata ezen egyezmény betartatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. [...] Az a)–d) pont alapján hozott határozatokat a Szerződő Felek saját jogszabályaik alapján végrehajtják.”

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A javasolt álláspont az, hogy támogatni kell az egyezmény IIIa. függelékének a módosítását annak érdekében, hogy az említett függelék összhangba kerüljön az uniós joggal, nevezetesen a következőkkel:

az uniós árutovábbítási eljárásra irányadó uniós vámjogszabályok, és különösen a felhatalmazáson alapuló jogi aktus és a végrehajtási jogi aktus módosított B. melléklete, amelyek meghatározzák az árutovábbítási árunyilatkozatra vonatkozó közös adatelemekhez kapcsolódó követelményeket, formátumokat és kódokat.

A javasolt álláspont összhangban van a közös kereskedelempolitikával.

Az egyezmény javasolt módosításai kézzelfogható előnyökkel járnak mind a gazdasági szereplők, mind a vámigazgatási szervek számára azáltal, hogy összehangolják az egyezményt a hatályos uniós jogszabályokkal, és ezáltal egységes feltételeket teremtenek az uniós árutovábbításra és az egységes árutovábbítási eljárásra vonatkozó rendelkezések harmonizált végrehajtásához.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: az EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja

⁷ A Bizottság (EU) 2021/234 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. december 7.) az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelmények tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a bizonyos nyomtatványokban használandó kódok tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 1. o.](#)).

⁸ A Bizottság (EU) 2021/235 végrehajtási rendelete (2021. február 8.) az (EU) 2015/2447 végrehajtási rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelményekhez kapcsolódó formátumok és kódok, egyes felügyeleti szabályok és az áruk vámeljárási alá vonásában illetékes vámhivatal tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 386. o.](#)).

azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”⁹.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezmény hozta létre. Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja úgy rendelkezik, hogy az EU–CTC vegyes bizottság határozattal fogadja el az egyezmény függelékeinek módosításait.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének és 20. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog értelmében kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a hatékony határátlépési eljárások biztosításával kapcsolatos. A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma tehát a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja az egyezményt és annak függelékeit, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

⁹ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezmény¹⁰ [a továbbiakban: az egyezmény] 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja szerint az egyezményvel létrehozott vegyes bizottság határozattal fogadja el az egyezmény függelékének módosításait.
- (2) Az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet (a továbbiakban: a felhatalmazáson alapuló jogi aktus) B. melléklete 2020 decemberében¹¹ és 2021 februárjában¹² módosult. A szóban forgó melléklet megállapítja az árutovábbítási árnyilatkozat adatelemeire vonatkozó követelményeket az információk vámhatóságok közötti, valamint vámhatóságok és gazdálkodók közötti cseréjéhez és tárolásához szükséges közös adatelemek jobb összehangolása érdekében. Erre a horizontális harmonizációra a különböző típusú árnyilatkozatok és értesítések céljaira használt elektronikus vámrendszerek közötti interoperabilitás biztosítása érdekében volt szükség. A IIIa. függelék A1a. melléklete a felhatalmazáson alapuló jogi aktus B. mellékletét tükrözi, ezért azt ennek megfelelően módosítani kell.
- (3) Az (EU) 2015/2447 bizottsági végrehajtási rendelet (a továbbiakban: a végrehajtási jogi aktus) B. melléklete 2020 decemberében¹³ és 2021 februárjában¹⁴ módosult. A szóban forgó melléklet meghatározza az árutovábbítási árnyilatkozat közös adatelemeinek formátumát és

¹⁰ [HL L 226., 1987.8.13., 2. o.](#)

¹¹ A Bizottság (EU) 2021/234 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. december 7.) az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelmények tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a bizonyos nyomtatványokban használandó kódok tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 1. o.](#)).

¹² A Bizottság (EU) 2021/235 végrehajtási rendelete (2021. február 8.) az (EU) 2015/2447 végrehajtási rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelményekhez kapcsolódó formátumok és kódok, egyes felügyeleti szabályok és az áruk vámeljárási alá vonásában illetékes vámhivatal tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 386. o.](#)).

¹³ A Bizottság (EU) 2021/234 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. december 7.) az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelmények tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a bizonyos nyomtatványokban használandó kódok tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 1. o.](#)).

¹⁴ A Bizottság (EU) 2021/235 végrehajtási rendelete (2021. február 8.) az (EU) 2015/2447 végrehajtási rendeletnek a közös adatszolgáltatási követelményekhez kapcsolódó formátumok és kódok, egyes felügyeleti szabályok és az áruk vámeljárási alá vonásában illetékes vámhivatal tekintetében történő módosításáról ([HL L 63., 2021.2.23., 386. o.](#)).

kódjait annak érdekében, hogy jobban össze lehessen hangolni az információk tárolására, valamint vámhatóságok közötti, illetve vámhatóságok és gazdálkodók közötti cseréjére vonatkozó közös adatelemek formátumát és kódjait. A közös adatelemek formátumait és kódjait össze kell hangolni annak biztosítására, hogy a különböző típusú árunyilatkozatok és értesítések céljaira használt elektronikus vámrendszerek a közös adatszolgáltatási követelmények összehangolását követően interoperábilisak legyenek. A IIIa. függelék A1a. melléklete a végrehajtási jogi aktus B. mellékletét tükrözi, ezért azt ennek megfelelően módosítani kell.

- (4) Az árutovábbítási eljárásoknak a IIIa. függelékben bemutatott, egyre nagyobb mértékű digitalizációjával összefüggésben és a fennálló gazdasági igények jobb kielégítése érdekében lehetővé kell tenni, hogy az indító vámhivatalnál az árukat vám elé állító személy – mint a vám eljárás jogosultja – felkérje az indító vámhivatalt, hogy árutovábbítási kísérőokmányt vagy árutovábbítási/biztonsági kísérőokmányt adjon ki számára.
- (5) A fentiekkel megegyező okokból és annak érdekében, hogy Unió-szerte és az egységes árutovábbítási országokban is könnyített, mindazonáltal harmonizált megközelítést lehessen alkalmazni, bizonyos feltételek mellett indokolt úgy tekinteni, hogy a szállítótartályok és a hasonló intermodális fuvarozási egységek átrakodása vámügyi beavatkozást nem igénylő esemény.
- (6) Az áruk árutovábbítási eljárás keretében történő szállítása egyszerűsödik azáltal, hogy az új számítógépesített árutovábbítási rendszer (NCTS) 5. verziójának telepítését követően a vámhatóságok többé nem lesznek kötelesek kinyomtatni az árutovábbítási/biztonsági kísérőokmányt induláskor. Az említett időponttól az árutovábbítási/biztonsági kísérőokmányt csak a vám eljárás jogosultjának kérésére kell kinyomtatni. Az átléptető vámhivatalnál és a rendeltetési vámhivatalnál a fő hivatkozási számot papíralapútól eltérő formában is be lehet mutatni.
- (7) Az üzletmenet-folytonossági eljárás alkalmazásának ritkaságára tekintettel hasznos előírni, hogy a vámhatóságoknak csak a vám eljárás jogosultjának kérésére kell kiállítaniuk a szükséges összkészességi tanúsítványokat vagy biztosítéknyújtás alóli mentességről szóló tanúsítványokat.
- (8) Az egyezmény 111a. cikkének (1) bekezdésében helyesbíteni kell egy elírást.
- (9) Az egyezményt ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egyezmény I. függeléke az e határozat A. mellékletében foglaltaknak megfelelően módosul.

Az egyezmény IIIa. függeléke az e határozat B. mellékletében foglaltaknak megfelelően módosul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*