



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. helmikuuta 2024
(OR. en)

6815/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0041(NLE)

UD 30
CID 1
TRANS 105

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. helmikuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 71 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta mainitun yleissopimuksen muutoksiin

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 71 final.

Liite: COM(2024) 71 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.2.2024
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta mainitun yleissopimuksen muutoksiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden¹ sekakomiteassa, jäljempänä 'sekakomitea', unionin puolesta otettavasta kannasta, joka liittyy yhteisestä passitusmenettelystä 20. toukokuuta 1987 tehdyn yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', liitteen muuttamisesta annettavan päätöksen suunniteltuun hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Yleissopimus

Yhteisestä passitusmenettelystä 20. toukokuuta 1987 tehdyn yleissopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tarkoituksena on helpottaa tavaroiden liikkumista Euroopan unionin ja muiden sellaisten maiden välillä, jotka ovat yleissopimuksen sopimuspuolia. Sillä laajennetaan unionin passitusmenettely² koskemaan muita yleissopimuksen sopimuspuolia kuin Euroopan unionia, ja siinä asetetaan kaupan alan toimijoille ja tulliviranomaisille velvollisuuksia, jotka koskevat mainittua menettelyä noudattaen yhdeltä sopimuspuolelta toiselle kuljetettavia tavaroita. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni on sopimuksen osapuoli³. Muut sopimuspuolet ovat Islannin tasavalta, Pohjois-Makedonian tasavalta, Norjan kuningaskunta, Serbian tasavalta, Sveitsin valaliitto, Yhdistynyt kuningaskunta, Turkin tasavalta ja Ukraina. Kyseisiin maihin viitataan yleissopimuksessa yhteistä passitusta soveltavina maina.

2.2. Sekakomitea

Sekakomitea hallinnoi yleissopimusta ja varmistaa sen asianmukaisen täytäntöönpanon. Sekakomitea muuttaa yleissopimuksen liitteitä hyväksymillään päätöksillä.

Sopimuspuolet hyväksyvät sekakomitean päätökset keskenään⁴ yleissopimuksen 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Sekakomitean on määrä hyväksyä yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan ja 20 artiklan mukaisesti päätös yleissopimuksen liitteen III a muuttamisesta, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säännöksen tarkoituksena on yhdenmukaistaa yleissopimus seuraavien passitusilmoituksen yhteiset dataelementtivaatimukset, muodot ja koodit sisältävien liitteiden kanssa: komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446⁵, jäljempänä 'delegoitu säädös', liite B ja komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447⁶, jäljempänä 'täytäntöönpanosäädös', liite B, sellaisina kuin ne ovat muutettuina. Delegoitua säädöstä

¹ "Common Transit Countries", yhteistä passitusta soveltavat maat.

² Unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 226 ja 227 artikla (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

³ EUVL L 226, 13.8.1987, s. 2.

⁴ Yksikään sopimuspuoli ei esitä vastalauseita.

⁵ Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1).

⁶ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/2447, annettu 24 päivänä marraskuuta 2015, unionin tullikoodeksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 tiettyjen säännösten täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä ([EUVL L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

muutettiin joulukuussa 2020⁷ ja täytäntöönpanosäädöstä helmikuussa 2021⁸. Tarkoituksena oli varmistaa erityyppisissä ilmoituksissa käytettävien sähköisten tullijärjestelmien yhteentoimivuus. Sen vuoksi yleissopimuksen liitettä III a, jossa toistetaan delegoidun säädöksen liite B ja täytäntöönpanosäädöksen liite B, olisi muutettava.

Yleissopimuksen liitteen III a rakenteeseen tehtyjen muutosten vuoksi liitteeseen I on tehtävä korjauksia, jotka koskevat viittauksia liitteen III a jaksoihin.

Yleissopimuksen 15 artiklassa määrätään, että suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova niiden oman lainsäädännön mukaisesti: ”Sekakomitea vastaa tämän yleissopimuksen hallinnoinnista ja sen asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamisesta. Sopimuspuolet saattavat a-d kohdassa tarkoitettut päätökset voimaan oman lainsäädäntönsä mukaisesti.”

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotettuna kantana on tukea yleissopimuksen liitteen III a muuttamista sen yhdenmukaistamiseksi unionin lainsäädännön kanssa.

Kyseessä ovat unionin passitusjärjestelyjä koskeva unionin tullilainsäädäntö ja erityisesti delegoidun säädöksen ja täytäntöönpanosäädöksen muutetut liitteet B, joissa vahvistetaan passitusilmoituksen yhteiset tietovaatimukset, muodot ja koodit.

Ehdotettu kanta on yhteisen kauppapolitiikan mukainen.

Yleissopimukseen ehdotetut muutokset antavat konkreettisia etuja sekä kaupan alan toimijoille että tullihallinnoille, koska ne yhdenmukaistavat yleissopimuksen unionin nykyisen lainsäädännön kanssa ja luovat näin yhdenmukaiset edellytykset unionin passitusta koskevien säännösten ja yhteistä passitusmenettelyä koskevien määräysten yhdenmukaiselle täytäntöönpanolle.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”.

⁷ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/234, annettu 7 päivänä joulukuuta 2020, delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten osalta ja delegoidun asetuksen (EU) 2016/341 muuttamisesta tietyissä lomakkeissa käytettävien koodien osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

⁸ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/235, annettu 8 päivänä helmikuuta 2021, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten muotojen ja koodien, tiettyjen valvontasääntöjen ja tavaroiden tullimenettelyyn asettamiseen toimivaltaisen tullitoimipaikan osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

⁹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli yhteistä passitusmenettelyä koskevalla yleissopimuksella perustettu elin. Yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan a alakohdassa määrätään, että EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitea tekee päätöksillään muutoksia yleissopimuksen liitteisiin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös sitoo sopimuspuolia kansainvälisen oikeuden nojalla yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan ja 20 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen päätavoitteena ja sisältönä on tehokkaiden rajanylitysmenettelyjen varmistaminen. Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät näin ollen yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan yleissopimusta ja sen liitettä, se on aiheellista julkaista hyväksymisen jälkeen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta mainitun yleissopimuksen muutoksiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella¹⁰, jäljempänä '[yleissopimus]', perustetun sekakomitean on määrä hyväksyä mainitun yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan a alakohdan nojalla päätöksellään muutoksia yleissopimuksen liitteeseen.
- (2) Komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446, jäljempänä 'delegoitu säädös', liitettä B on muutettu joulukuussa 2020¹¹ ja helmikuussa 2021¹². Siinä vahvistetaan passitusilmoituksen dataelementtejä koskevat vaatimukset, jotta tietojen tallentamiseen sekä tulliviranomaisten keskinäiseen ja tulliviranomaisten ja talouden toimijoiden väliseen tietojenvaihtoon käytettävät yhteiset dataelementit olisivat yhdenmukaisemmat. Tällainen horisontaalinen yhdenmukaistaminen oli tarpeen erityyppisten ilmoitusten ja tiedoksiantojen osalta käytettävien sähköisten tullijärjestelmien yhteentoimivuuden varmistamiseksi. Liitteessä III a oleva lisäys A1a vastaa delegoidun säädöksen liitettä B, minkä vuoksi sitä olisi muutettava.
- (3) Komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447, jäljempänä 'täytäntöönpanosäädös', liitettä B on muutettu joulukuussa 2020¹³ ja helmikuussa 2021¹⁴. Siinä vahvistetaan passitusilmoituksen yhteisten dataelementtien muodot ja

¹⁰ [EUVL L 226, 13.8.1987, s. 2.](#)

¹¹ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/234, annettu 7 päivänä joulukuuta 2020, delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten osalta ja delegoidun asetuksen (EU) 2016/341 muuttamisesta tietyissä lomakkeissa käytettävien koodien osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

¹² Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/235, annettu 8 päivänä helmikuuta 2021, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten muotojen ja koodien, tiettyjen valvontasääntöjen ja tavaroiden tullimenettelyyn asettamiseen toimivaltaisen tullitoimipaikan osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

¹³ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/234, annettu 7 päivänä joulukuuta 2020, delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten osalta ja delegoidun asetuksen (EU) 2016/341 muuttamisesta tietyissä lomakkeissa käytettävien koodien osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/235, annettu 8 päivänä helmikuuta 2021, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 muuttamisesta yhteisten tietovaatimusten muotojen ja koodien, tiettyjen valvontasääntöjen ja tavaroiden tullimenettelyyn asettamiseen toimivaltaisen tullitoimipaikan osalta ([EUVL L 63, 23.2.2021, s. 386](#)).

koodit, jotta tietojen tallentamiseen sekä tulliviranomaisten keskinäiseen ja tulliviranomaisten ja talouden toimijoiden väliseen tietojenvaihtoon käytettävät muodot ja koodit olisivat yhdenmukaisemmat. Yhteisten datavaatimusten muodot ja koodit oli yhdenmukaistettava sen varmistamiseksi, että erityyppisten ilmoitusten ja tiedoksiantojen osalta käytettävät sähköiset tullijärjestelmät ovat yhteentoimivia sen jälkeen, kun yhteiset datavaatimukset on yhdenmukaistettu. Liitteessä III a oleva lisäys A1a vastaa täytäntöönpanosäädöksen liitettä B, minkä vuoksi sitä olisi muutettava.

- (4) Liitteessä III a kuvattujen passitusmenettelyjen digitalisoinnin lisääntyessä tavarat lähtötullitoimipaikassa esittävän henkilön olisi voitava menettelynhaltijan tavoin pyytää lähtötullitoimipaikkaa antamaan hänelle passituksen saateasiakirjan tai passituksen/vaarattomuuden saateasiakirjan, jäljempänä 'T(S)AD', jotta vallitsevat taloudelliset tarpeet voitaisiin tyydyttää paremmin.
- (5) Edellä manituista syistä konttien ja vastaavien intermodaalikuljetusyksiköiden uudelleenlastaus olisi tietyin edellytyksin jätettävä pois niiden tapahtumien luettelosta, jotka edellyttävät tullitoimia, jotta voidaan varmistaa helpompi yhdenmukainen toimintamalli kaikkialla unionissa sekä yhteistä passitusta soveltavissa maissa
- (6) Tavaroiden siirtämistä passitusmenettelyssä yksinkertaistetaan poistamalla tulliviranomaisilta velvollisuus tulostaa T(S)AD sen jälkeen, kun uusi tietokoneavusteinen passitusjärjestelmä (NCTS) on päivitetty versioon 5. T(S)AD on tällöin tulostettava vain menettelynhaltijan pyynnöstä. Kuljetuksen viitenumero voidaan esittää passitustullitoimipaikassa ja määrätullitoimipaikassa muulla tavoin kuin paperilla.
- (7) Koska toiminnan jatkuvuussuunnitelmaa sovelletaan vain harvoin, on hyödyllistä säätää, että tulliviranomaisten tarvitsee antaa tarvittavat yleisvakuustodistukset tai vapautusta vakuuden antamisesta koskevat todistukset ainoastaan menettelynhaltijan pyynnöstä.
- (8) On tarpeen korjata yleissopimuksen 111 a artiklan 1 kohdassa oleva kirjoitusvirhe.
- (9) Sen vuoksi yleissopimusta olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan yleissopimuksen liite I tämän päätöksen liitteen A mukaisesti.

Muutetaan yleissopimuksen liite III a tämän päätöksen liitteen B mukaisesti.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*