



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 20. veebruar 2024
(OR. en)

6815/24

Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0041(NLE)

UD 30
CID 1
TRANS 105

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	20. veebruar 2024
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2024) 71 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga loodud ELi-CTC ühiskomitees kõnealuse konventsiooni muudatuste osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2024) 71 final.

Lisatud: COM(2024) 71 final

Brüssel, 20.2.2024
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta
ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga loodud ELi-CTC ühiskomitees kõnealuse
konventsiooni muudatuste osas**

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel ELi-CTC¹ ühistransiidi ühiskomitees (edaspidi „ühiskomitee“) võetav seisukoht seoses 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooni üht liidet muutva otsuse kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Konventsioon

20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooni (edaspidi „leping“) eesmärk on hõlbustada kaupade liikumist Euroopa Liidu ja teiste konventsiooniosaliste vahel. Sellega nähakse ette liidu tollitransiidiprotseduuri² rakendamine lisaks Euroopa Liidule ka teiste konventsiooniosaliste suhtes ning ettevõtjate ja tolliasutuste kohustused, mis tuleb täita siis, kui kaupa veetakse selle protseduuri alusel ühe konventsiooniosalise territooriumilt teisele. Leping jõustus 1. jaanuaril 1988.

Euroopa Liit on lepingu osaline³. Teised konventsiooniosalised on Islandi Vabariik, Norra Kuningriik, Põhja-Makedoonia Vabariik, Serbia Vabariik, Šveitsi Konföderatsioon, Türgi Vabariik, Ukraina ja Ühendkuningriik. Neid riike nimetatakse konventsioonis ühistransiidiprotseduuri riikideks.

2.2. Ühiskomitee

Ühiskomitee ülesanne on konventsiooni hallata ja tagada selle nõuetekohane rakendamine. Komitee võtab otsuste abil vastu konventsiooni liidete muudatused.

Konventsiooniosalised võtavad ühiskomitee otsused vastu vastastikuse kokkuleppe alusel,⁴ nagu on sätestatud konventsiooni artikli 14 lõikes 2.

2.3. Ühiskomitee kavandatav akt

Ühiskomitee kavatseb konventsiooni artikli 15 lõike 3 ja artikli 20 kohaselt võtta vastu otsuse konventsiooni IIIa liite muutmise kohta (edaspidi „kavandatav akt“).

Kavandatava õigusakti eesmärk on viia konventsioon vastavusse komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446⁵ (edaspidi „delegeeritud õigusakt“) muudetud B lisaga ja komisjoni rakendusmääruse (EL) 2015/2447⁶ (edaspidi „rakendusakt“) B lisaga, milles on sätestatud transiidideklaratsiooni ühised andmenõuded, vormingud ja koodid. Neid õigusakte muudeti vastavalt 2020. aasta detsembris⁷ ja 2021. aasta veebruaris⁸, et tagada eri liiki deklaratsioonide ja

¹ Ühistransiidiprotseduuri riigid

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artiklid 226 ja 227 (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

³ ELT L 226, 13.8.1987, lk 2.

⁴ Ükski konventsiooniosaline ei esitanud vastuväiteid.

⁵ Komisjoni 28. juuli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega (ELT L 343, 29.12.2015, lk 1).

⁶ Komisjoni 24. novembri 2015. aasta rakendusmäärus (EL) 2015/2447, millega nähakse ette Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse tolliseadustik) teatavate sätete üksikasjalikud rakenduseeskirjad ([ELT L 343, 29.12.2015, lk 558](#)).

⁷ Komisjoni 7. detsembri 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/234, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 ühiste andmenõuete osas ja delegeeritud määrust (EL) 2016/341 teatavatel vormidel kasutatavate koodide osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 1](#)).

teadete puhul kasutatavate elektrooniliste tollisüsteemide koostalitlusvõime. Seepärast tuleks vastavalt muuta konventsiooni IIIa liidet, mille sõnastus on sama kui delegeeritud õigusakti B lisa ja rakendusakti B lisa sõnastus.

Pärast konventsiooni IIIa liite struktuuri muutmist tuleb I liites teha parandusi seoses viidetega IIIa liite jagudele.

Kavandatav akt muutub konventsiooniosalistele siduvaks kooskõlas nende endi õigusaktidega ja kooskõlas konventsiooni artikliga 15, milles on sätestatud, et „[Ü]hiskomitee ülesanne on hallata käesolevat konventsiooni ja tagada selle nõuetekohane rakendamine. Konventsiooniosalistel rakendavad punktide a–d alusel tehtud otsuseid kooskõlas oma õigusaktidega.“

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kavandatav seisukoht on toetada konventsiooni IIIa liite muutmist, et viia see kooskõlla liidu õigusega.

Liidu transiidikorda reguleerivad liidu tollialased õigusaktid ning eelkõige delegeeritud õigusakti ja rakendusakti muudetud B lisa, milles on sätestatud transiidideklaratsiooni ühised andmenõuded, vormingud ja koodid;

Kavandatav seisukoht on kooskõlas ühise kaubanduspoliitikaga.

Konventsiooni kavandatavad muudatused toovad käegakatsutavat kasu nii kauplejatele kui ka tolliasutustele, viies konventsiooni vastavusse kehtivate liidu õigusnormidega ning luues seega ühetaolised tingimused liidu transiiti ja ühistransiidiprotseduuri käsitlevate sätete ühtlustatud rakendamiseks.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud otsused, „millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁹.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on lepinguga, s.t ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga ettenähtud organ. Konventsiooni artikli 15 lõike 3 punkti a kohaselt muudab ELi-CTC ühiskomitee konventsiooni liiteid oma otsustega.

Akt, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas konventsiooni artikli 15 lõikega 3 ja artikliga 20.

⁸ Komisjoni 8. veebruari 2021. aasta rakendusmäärus (EL) 2021/235, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) 2015/2447 ühiste andmenõuete vormingute ja koodide, teatavate järelevalve-eeskirjade ning kauba tolliprotseduurile suunamiseks pädeva tolliasutuse osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 386](#)).

⁹ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Kavandatava aktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud tõhusa piiriületuskorra tagamisega. Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seega seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna ühiskomitee aktiga muudetakse konventsiooni ja selle liidet, on asjakohane avaldada see akt pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga loodud ELi-CTC ühiskomitees kõnealuse konventsiooni muudatuste osas

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooni¹⁰ (edaspidi „konventsioon“) artikli 15 lõike 3 punkti a kohaselt võtab konventsiooniga moodustatud ühiskomitee oma otsusega vastu konventsiooni liidete muudatused.
- (2) Komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 (edaspidi „delegeeritud määrus“) B lisa on muudetud 2020. aasta detsembris¹¹ ja 2021. aasta veebruaris¹². Selles sätestatakse transiidideklaratsiooni andmeelementide nõuded, et paremini ühtlustada ühiseid andmenõudeid, mida kasutatakse teabe säilitamiseks ja vahetamiseks tolliasutuste vahel ning tolliasutuste ja ettevõtjate vahel. Niisugune horisontaalne ühtlustamine on vajalik, et tagada selliste elektrooniliste tollisüsteemide vaheline koostalitlus, mida kasutatakse eri liiki deklaratsioonide ja teadete korral. IIIa liite A1a lisa kajastab delegeeritud määruse B lisa ja seepärast tuleks seda vastavalt muuta.
- (3) Komisjoni rakendusmääruse (EL) 2015/2447 (edaspidi „rakendusmäärus“) B lisa on muudetud 2020. aasta detsembris¹³ ja 2021. aasta veebruaris¹⁴. Selles sätestatakse transiidideklaratsiooni ühiste andmeelementide vormingud ja koodid, et paremini ühtlustada ühiste andmeelementide vorminguid ja koode, mida kasutatakse teabe säilitamiseks ja vahetamiseks tolliasutuste vahel ning tolliasutuste ja ettevõtjate vahel. Ühiste andmeelementide vorminguid ja koode on vaja ühtlustada, tagamaks, et eri liiki deklaratsioonide ja teadete jaoks kasutatud elektroonilised tollisüsteemid on

¹⁰ [ELT L 226, 13.8.1987, lk 2.](#)

¹¹ Komisjoni 7. detsembri 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/234, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 ühiste andmenõuete osas ja delegeeritud määrust (EL) 2016/341 teatavatel vormidel kasutatavate koodide osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 1](#)).

¹² Komisjoni 8. veebruari 2021. aasta rakendusmäärus (EL) 2021/235, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) 2015/2447 ühiste andmenõuete vormingute ja koodide, teatavate järelevalve-eeskirjade ning kauba tolliprotseduurile suunamiseks pädeva tolliasutuse osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 386](#)).

¹³ Komisjoni 7. detsembri 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/234, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 ühiste andmenõuete osas ja delegeeritud määrust (EL) 2016/341 teatavatel vormidel kasutatavate koodide osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 1](#)).

¹⁴ Komisjoni 8. veebruari 2021. aasta rakendusmäärus (EL) 2021/235, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) 2015/2447 ühiste andmenõuete vormingute ja koodide, teatavate järelevalve-eeskirjade ning kauba tolliprotseduurile suunamiseks pädeva tolliasutuse osas ([ELT L 63, 23.2.2021, lk 386](#)).

koostalitlusvõimelised, kui ühised andmenõuded on ühtlustatud. IIIa liite A1a lisa kajastab rakendusmääruse B lisa ja seepärast tuleks seda vastavalt muuta.

- (4) Seoses transiidiprotseduuride üha suurema digiteerimisega, nagu on kirjeldatud IIIa liites, ja selleks, et paremini rahuldada praegusi majanduslikke vajadusi, tuleks isikul, kes esitab kauba lähtetolliasutusele, lubada sarnaselt protseduuri pidajaga nõuda lähtetolliasutuselt transiidi saatedokumendi või transiidi/julgeoleku saatedokumendi –T(S)ADi – esitamist.
- (5) Eespool toodutega samadel põhjustel ning lihtsustatud, kuid ühtlustatud lähenemisviisi tagamiseks kogu liidus ja ühistransiidiprotseduuri riikides tuleks konteinerite ja sarnaste ühendveoühikute ümberlaadimine tolli sekkumist nõudvate juhtumite loetelust teatavatel tingimustel välja jätta.
- (6) Kauba liikumist transiidiprotseduuri alusel lihtsustatakse, kaotades lähteriigis tolli kohustuse trükkida välja T(S)AD, kui võetakse kasutusele uue arvutipõhise transiidisüsteemi (NCTS) täiendatud 5. versioon. Siis tuleb T(S)AD välja trükkida ainult protseduuri pidaja taotlusel. Vahetolliasutuses ja sihttolliasutuses võib kauba liikumise viitenumbri esitada muul viisil kui paberil.
- (7) Kuna talitluspidevuse protseduuri kohaldatakse väga harva, on asjakohane sätestada, et toll peab välja andma vajalikud üldtagatise sertifikaadid või tagatisest vabastamise sertifikaadid ainult protseduuri pidaja taotlusel.
- (8) On vaja parandada konventsiooni artikli 111a lõikes 1 olev trükiviga.
- (9) Konventsiooni tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Konventsiooni I liidet muudetakse vastavalt käesoleva otsuse A lisale.

Konventsiooni IIIa liidet muudetakse vastavalt käesoleva otsuse B lisale.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*