



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. februar 2024
(OR. en)

6815/24

Interinstitutionel sag:
2024/0041(NLE)

UD 30
CID 1
TRANS 105

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	20. februar 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 71 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til konventionen

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 71 final.

Bilag: COM(2024) 71 final

Bruxelles, den 20.2.2024
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til konventionen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC¹ for Den Fælles Forsendelsesprocedure ("Den Blandede Kommission") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af et tillæg til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen

Konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure ("aftalen") har til formål at fremme varebevægelsen mellem Den Europæiske Union og andre lande, der er kontraherende parter i konventionen. Med konventionen udvides Unionens toldforsendelsesprocedure² til at omfatte de øvrige kontraherende parter i konventionen udover Den Europæiske Union, og deri fastsættes de forpligtelser, der påhviler erhvervsdrivende og toldmyndigheder med hensyn til varer, der transporteres inden for rammerne af denne procedure fra en kontraherende part til en anden. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 1988.

Den Europæiske Union er part i aftalen³. De øvrige kontraherende parter er Republikken Island, Republikken Nordmakedonien, Kongeriget Norge, Republikken Serbien, Det Schweiziske Forbund, Det Forenede Kongerige, Republikken Tyrkiet og Ukraine. Disse lande betegnes i konventionen som fælles forsendelseslande.

2.2. Den Blandede Kommission

Den Blandede Kommission varetager administrationen af konventionen og sikrer, at den anvendes korrekt. Den Blandede Kommission vedtager ved afgørelser ændringer til tillæggene til konventionen.

Den Blandede Kommissions afgørelser vedtages ved fælles overenskomst⁴ mellem de kontraherende parter, jf. konventionens artikel 14, stk. 2.

2.3. Den Blandede Kommissions påtænkte retsakt

Den Blandede Kommission skal i overensstemmelse med konventionens artikel 15, stk. 3, og artikel 20 træffe en afgørelse om ændring af tillæg IIIa til konventionen ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at tilpasse konventionen til det ændrede bilag B til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446⁵ ("den delegerede retsakt") og bilag B til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447⁶ ("gennemførelsesretsakten"), som fastlægger de fælles datakrav, formater og koder for forsendelsesangivelsen. Disse retsakter blev

¹ Fælles forsendelseslande.

² Artikel 226 og 227 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

³ EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

⁴ Ingen indsigelse fra nogen af de kontraherende parter.

⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1).

⁶ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen ([EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558](#)).

ændret henholdsvis i december 2020⁷ og februar 2021⁸ for at sikre interoperabilitet mellem de elektroniske toldsystemer, der anvendes til de forskellige former for angivelser og meddelelser. Derfor bør tillæg IIIa til konventionen, som gengiver bilag B til den delegerede retsakt og bilag B til gennemførelsesretsakten, ændres i overensstemmelse hermed.

Grundet ændringerne i strukturen af tillæg IIIa til konventionen skal der foretages korrektioner af tillæg I for så vidt angår henvisningerne til afsnittene i tillæg IIIa.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i overensstemmelse med deres egen lovgivning, jf. konventionens artikel 15, som foreskriver, at: "Den Blandede Kommission varetager administrationen af denne konvention og sikrer, at den anvendes korrekt. De kontraherende parter sætter sådanne afgørelser, der træffes i henhold til litra a) til d), i kraft i overensstemmelse med deres egen lovgivning".

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den foreslåede holdning er at tilslutte sig ændringerne af tillæg IIIa til konventionen med henblik på at bringe dem i overensstemmelse med EU-retten.

Den EU-toldlovgivning, der regulerer Unionens forsendelsesordninger, og navnlig det ændrede bilag B til den delegerede retsakt og til gennemførelsesretsakten, som fastlægger de fælles datakrav, formater og koder for forsendelsesangivelsen.

Den foreslåede holdning er i overensstemmelse med den fælles handelspolitik.

De foreslåede ændringer af konventionen vil skabe konkrete fordele for både erhvervsdrivende og toldmyndigheder ved at bringe konventionen i overensstemmelse med gældende EU-lovgivning og dermed skabe ensartede betingelser for en harmoniseret gennemførelse af bestemmelserne vedrørende Unionens forsendelsesprocedure og den fælles forsendelsesprocedure.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁹.

⁷ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/234 af 7. december 2020 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår de fælles datakrav og delegeret forordning (EU) 2016/341 for så vidt angår de koder, der skal anvendes i bestemte formularer ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 1](#)).

⁸ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/235 af 8. februar 2021 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 for så vidt angår formater og koder for de fælles datakrav, visse regler vedrørende tilsyn og det kompetente toldsted til henførsel af varer under en toldprocedure ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 386](#)).

⁹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den Blandede Kommission er et organ nedsat ved en aftale, nemlig konventionen om en fælles forsendelsesprocedure. I konventionens artikel 15, stk. 3, litra a), fastsættes det, at Den Blandede Kommission EU-CTC træffer afgørelser om ændringer til tillæggene til konventionen.

Den retsakt, som Den Blandede Kommission skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. konventionens artikel 15, stk. 3, og artikel 20.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt er relateret til målet om at sikre effektive grænsepassageprocedurer. Det primære formål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører således den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Den Blandede Kommission, ændrer konventionen og tillæggene dertil, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til konventionen**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 15, stk. 3, litra a), i konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure¹⁰ ("konventionen") skal Den Blandede Kommission, der er nedsat ved denne konvention, træffe afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.
- (2) Bilag B til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 ("den delegerede retsakt") blev ændret i december 2020¹¹ og februar 2021¹². I bilaget fastlægges datakravene for forsendelsesangivelsen med henblik på bedre harmonisering af de fælles dataelementer for udveksling og lagring af oplysninger mellem toldmyndighederne og mellem toldmyndighederne og de økonomiske operatører. En sådan horisontal harmonisering var nødvendig for at sikre interoperabiliteten mellem de elektroniske toldsystemer, der anvendes til de forskellige former for angivelser og meddelelser. Bilag A1a til tillæg IIIa afspejler bilag B til den delegerede retsakt og bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (3) Bilag B til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 ("gennemførelsesretsakten") blev ændret i december 2020¹³ og februar 2021¹⁴. I bilaget fastlægges formaterne og koderne for de fælles dataelementer for forsendelsesangivelsen med henblik på bedre harmonisering af formaterne og koderne for de fælles dataelementer for lagring af oplysninger og for udveksling af dem mellem toldmyndighederne og mellem toldmyndighederne og de økonomiske operatører. Formaterne og koderne for de fælles

¹⁰ [EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.](#)

¹¹ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/234 af 7. december 2020 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår de fælles datakrav og delegeret forordning (EU) 2016/341 for så vidt angår de koder, der skal anvendes i bestemte formularer ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 1](#)).

¹² Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/235 af 8. februar 2021 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 for så vidt angår formater og koder for de fælles datakrav, visse regler vedrørende tilsyn og det kompetente toldsted til henførsel af varer under en toldprocedure ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 386](#)).

¹³ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/234 af 7. december 2020 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår de fælles datakrav og delegeret forordning (EU) 2016/341 for så vidt angår de koder, der skal anvendes i bestemte formularer ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 1](#)).

¹⁴ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/235 af 8. februar 2021 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 for så vidt angår formater og koder for de fælles datakrav, visse regler vedrørende tilsyn og det kompetente toldsted til henførsel af varer under en toldprocedure ([EUT L 63 af 23.2.2021, s. 386](#)).

dataelementer skulle harmoniseres for at sikre, at de elektroniske toldsystemer, der anvendes til de forskellige former for angivelser og meddelelser, er interoperable, når de fælles datakrav er blevet harmoniseret. Bilag A1a til tillæg IIIa afspejler bilag B til gennemførelsesretsakten og bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.

- (4) I betragtning af den stigende digitalisering af forsendelsesprocedurerne, jf. tillæg IIIa, og for at tage bedre hensyn til de fremherskende økonomiske behov bør den person, der frembyder varerne for afgangstoldstedet have mulighed for – på samme måde som den person, der er ansvarlig for proceduren – at anmode afgangstoldstedet om at forsyne vedkommende med forsendelsesledsagedokument eller et forsendelses-/sikringsledsagedokument (TSAD).
- (5) Af ovennævnte årsager og for at sikre en forenklet, men harmoniseret tilgang i hele Unionen og i de fælles forsendelseslande bør omladning af containere og lignende intermodale transportenheder på visse betingelser undtages fra listen over hændelser, der kræver toldmyndighedernes indgriben.
- (6) Bevægelsen af varer inden for rammerne af den fælles forsendelsesprocedure vil blive forenklet, idet kravet om, at afgangstoldstedet skal printe et TSAD, vil blive ophævet, når det nye IT-baserede forsendelsessystem (NCTS) er blevet opgraderet til version 5. Derefter vil TSAD kun skulle printes, hvis den ansvarlige for proceduren anmoder herom. På grænseovergangstoldstedet og bestemmelsestoldstedet kan transportreferencenummeret frembydes på anden vis end i papirform.
- (7) Eftersom beredskabsproceduren kun sjældent anvendes, bør det præciseres, at toldmyndighederne kun skal udstede de nødvendige attester for samlet sikkerhedsstillelse eller attester for fritagelse for sikkerhedsstillelse, hvis den ansvarlige for forsendelsesproceduren anmoder herom.
- (8) Det er nødvendigt at rette en skrivefejl i konventionens artikel 111a, stk. 1.
- (9) Konventionen bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Tillæg I til konventionen ændres som anført i bilag A til denne afgørelse.

Tillæg IIIa til konventionen ændres som anført i bilag B til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*