



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 февруари 2024 г.
(OR. en)

6815/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0041(NLE)

UD 30
CID 1
TRANS 105

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	20 февруари 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 71 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 71 final.

Приложение: COM(2024) 71 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.2.2024 г.
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в
рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията
от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на
посочената конвенция**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР¹ (наричан по-нататък „Съвместният комитет“) във връзка с предвиденото приемане на решение за изменение на допълнения към Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията

Целта на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим (наричана по-нататък „споразумението“) е да се улесни движението на стоки между Европейския съюз и други държави, които са договарящи страни по конвенцията. С нея се разширява обхватът на митническият режим съюзен транзит², като в него се включват договарящите страни по Конвенцията, различни от Европейския съюз, и се установяват задълженията за търговците и митническите органи във връзка със стоките, превозвани под този режим от една договаряща страна до друга. Споразумението влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз е страна по споразумението³. Другите договарящи страни са Република Исландия, Кралство Норвегия, Обединеното кралство, Република Северна Македония, Република Сърбия, Република Турция, Украйна и Конфедерация Швейцария. Тези държави са посочени в Конвенцията като държави с общ транзитен режим.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет отговаря за администрирането на Конвенцията и осигурява правилното ѝ прилагане. Посредством решения Съвместният комитет приема изменения на допълненията към Конвенцията.

Решенията на Съвместния комитет се приемат по общо съгласие⁴ между договарящите страни, както е предвидено в член 14, параграф 2 от Конвенцията.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

В съответствие с член 15, параграф 3 и член 20 от Конвенцията Съвместният комитет трябва да приеме решение относно изменението на допълнение IIIa към конвенцията (наричано по-нататък „предвиденият акт“).

Целта е с предвидения акт Конвенцията да бъде приведена в съответствие с измененото приложение Б към Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията⁵ (наричан по-нататък „делегираният акт“) и измененото приложение Б към Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията⁶ (наричан по-нататък „актът за изпълнение“), в които се определят

¹ Държави с общ транзитен режим.

² Членове 226 и 227 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

³ ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

⁴ Т.е. без възражения от която и да било от договарящите страни.

⁵ Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническият кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1).

⁶ Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза ([ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558](#)).

общите изисквания, формати и кодове за елементите от данни за декларацията за транзит. Посочените актове бяха изменени съответно през декември 2020 г.⁷ и февруари 2021 г.⁸, за да се гарантира оперативната съвместимост между митническите електронни системи, използвани за различните видове декларации и уведомления. Поради това допълнение Ша към Конвенцията, което възпроизвежда приложение Б към делегирания акт и приложение Б към акта за изпълнение, следва да бъде съответно изменено.

В резултат на промените в структурата на допълнение Ша към Конвенцията се налагат корекции в допълнение I във връзка с позоваванията на разделите от допълнение Ша.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с тяхното собствено законодателство съгласно член 15 от Конвенцията, който гласи: „Съвместният комитет носи отговорността за администрирането на настоящата конвенция и осигуряването на правилното ѝ прилагане. Решенията, взети съгласно букви а)–г), се привеждат в действие от договарящите страни в съответствие с тяхното собствено законодателство“.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Предложената позиция е да се подкрепи изменението на допълнение Ша към Конвенцията с цел привеждането му в съответствие със законодателството на Съюза и с

митническото законодателство на Съюза, уреждащо механизмите за съюзния транзит, и в частност измененото приложение Б към делегирания акт и акта за изпълнение, в което се определят общите изисквания, формати и кодове за елементите от данни за декларацията за транзит.

Предложената позиция е в съгласие с общата търговска политика.

Предложените изменения на Конвенцията ще доведат до осезаеми ползи както за търговците, така и за митническите администрации, като приведат Конвенцията в съответствие с действащото законодателство на Съюза и по този начин създадат еднакви условия за хармонизирано прилагане на разпоредбите относно съюзния транзит и общия транзитен режим.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и

⁷ Делегиран регламент (ЕС) 2021/234 на Комисията от 7 декември 2020 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на общите изисквания за данните и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 по отношение на кодовете, които да се използват в някои формуляри ([OJ L 63, 23.2.2021 г., стр. 1](#)).

⁸ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/235 на Комисията от 8 февруари 2021 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 по отношение на форматите и кодовете на общите изисквания за данните, някои правила относно наблюдението и митническото учреждение, компетентно за поставяне на стоките под митнически режим ([OJ L 63, 23.2.2021 г., стр. 386](#)).

инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“⁹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Конвенцията за общ транзитен режим. В член 15, параграф 3, буква а) от Конвенцията се предвижда Съвместният комитет ЕС—ДОТР да приема чрез решения изменения на допълненията към конвенцията.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 15, параграф 3 и член 20 от Конвенцията.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт се отнасят до осигуряването на ефикасни процедури при преминаването на границите. Следователно основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Съвместния комитет Конвенцията и допълнението към нея ще бъдат изменени, е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

⁹ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 15, параграф 3, буква а) от Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим¹⁰ (наричана по-нататък [„конвенцията“]) създаденият по силата на същата конвенция Съвместен комитет приема чрез решения изменения на допълненията към нея.
- (2) Приложение Б към Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията („ДА“) бе изменено през декември 2020 г.¹¹ и февруари 2021 г.¹². В него се определят изискванията за елементите от данни, необходими за декларациите за транзит, за да се съгласуват по-добре общите елементи от данни за целите на обмена и съхранението на информация между митническите органи, както и между митническите органи и икономическите оператори. Тази хоризонтална хармонизация бе необходима, за да се гарантира оперативната съвместимост между митническите електронни системи, използвани за различните видове декларации и уведомления. Приложение А1а към допълнение Ша възпроизвежда приложение Б към ДА и поради това следва да бъде съответно изменено.
- (3) Приложение Б към Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията („АИ“) бе изменено през декември 2020 г.¹³ и февруари 2021 г.¹⁴. В него се определят форматите

¹⁰ [ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.](#)

¹¹ Делегиран регламент (ЕС) 2021/234 на Комисията от 7 декември 2020 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на общите изисквания за данните и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 по отношение на кодовете, които да се използват в някои формуляри ([ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 1](#)).

¹² Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/235 на Комисията от 8 февруари 2021 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 по отношение на форматите и кодовете на общите изисквания за данните, някои правила относно наблюдението и митническото учреждение, компетентно за поставяне на стоките под митнически режим ([ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 386](#)).

¹³ Делегиран регламент (ЕС) 2021/234 на Комисията от 7 декември 2020 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на общите изисквания за данните и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 по отношение на кодовете, които да се използват в някои формуляри ([ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 1](#)).

¹⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/235 на Комисията от 8 февруари 2021 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 по отношение на форматите и кодовете на общите изисквания за данните, някои правила относно наблюдението и митническото учреждение, компетентно за поставяне на стоките под митнически режим ([ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 386](#)).

и кодовете на общите елементи от данни за декларацията за транзит с цел по-добро хармонизиране на форматите и кодовете на общите елементи от данни за целите на съхранението на информацията и нейния обмен между митническите органи, както и между митническите органи и икономическите оператори. Форматите и кодовете на общите елементи от данни трябваше да бъдат хармонизирани, за да се гарантира, че електронните митнически системи, използвани за различните видове декларации и уведомления, са оперативно съвместими след хармонизирането на общите изисквания за данните. Приложение А1а към допълнение IIIa възпроизвежда приложение Б към АИ и поради това следва да бъде съответно изменено.

- (4) В съчетание с нарастващата цифровизация на режимите транзит, очертана в допълнение IIIa, и за да се отговори по-добре на основните икономически нужди, лицето, което представя стоките в отправното митническо учреждение, следва да има право, подобно на титуляря на режима, да поиска от отправното митническо учреждение да му предостави придружаващ документ за транзит или придружаващ документ за транзит/сигурност — ПДТ(С).
- (5) Поради същите причини като посочените по-горе и за да се гарантира улеснен, но хармонизиран подход в целия Съюз и в държавите с общ транзитен режим, претоварването на контейнери и сходни единични средства за интермодален транспорт следва при определени условия да не се счита за инцидент, който изисква намеса от страна на митническите органи.
- (6) След като подобрената версия 5 на новата компютризирана система за транзита (NCTS) бъде въведена в експлоатация, движението на стоки под режим транзит ще бъде опростено чрез премахване на задължението митническите органи да отпечатат ПДТ(С) при тръгване. ПДТ(С) вече ще се отпечатва само по искане на титуляря на режима. В митническото учреждение на транзит и в получаващото митническо учреждение референтният номер на движението може да се представя не само на хартиен носител, но и чрез други средства.
- (7) Тъй като процедурата за непрекъснатост на дейността се прилага само в редки случаи, е полезно да се предвиди възможността митническите органи да издават необходимите сертификати за общо обезпечение или сертификати за освобождаване от обезпечение само по искане на титуляря на режима.
- (8) Необходимо е да се поправи една печатна грешка в член 111a, параграф 1 от Конвенцията.
- (9) Поради това Конвенцията следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Допълнение I към Конвенцията се изменя съгласно приложение А към настоящото решение.

Допълнение IIIa към Конвенцията се изменя съгласно приложение Б към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*