



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 april 2016
(OR. en)

6811/16

LIMITE

PV/CONS 11
ENV 143
CLIMA 23

UTKAST TILL PROTOKOLL¹

Ärende: 3452:a mötet i Europeiska unionens råd (MILJÖ)
i Bryssel den 4 mars 2016

¹ Information om lagstiftningsöverläggningar och andra offentliga överläggningar i rådet samt om offentliga debatter finns i addendum 1 till detta protokoll.

INNEHÅLL

Sida

1. Godkännande av den preliminära dagordningen.....	3
---	---

ICKE LAGSTIFTANDE VERKSAMHET

2. Godkännande av A-punktslistan.....	3
3. Uppföljning av COP 21 (FN:s klimatkonferens).....	3
4. Hormonstörande ämnen.....	4
5. Strategi för en cirkulär ekonomi.....	4
Meddelande från kommissionen – <i>Att sluta kretsloppet – en EU-handlingsplan för den cirkulära ekonomin</i>	
6. Den europeiska planeringsterminen/den årliga tillväxtöversikten 2016 och miljöns och klimatets bidrag till tillväxt och sysselsättning	6
7. Övriga frågor	6
a) Energiomställning – främjande av miljövänliga energiformer i EU	
b) Genomförande av det sjunde miljöhandlingsprogrammet	
c) Minamatapaketet	
i) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008 [första behandlingen]	
ii) Förslag till rådets beslut om ingående av Minamatakonventionen om kvicksilver	
d) Meddelande från kommissionen – <i>EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter</i>	
e) Utsläpp vid verklig körning	
f) Innovationsavtal	
BILAGA – Uttalanden till rådets protokoll	9

*

* *

1. **Godkännande av den preliminära dagordningen**
6438/16 OJ/CONS 11 ENV 90 CLIMA 19

Rådet godkände ovannämnda dagordning.

ICKE LAGSTIFTANDE VERKSAMHET

2. **Godkännande av A-punktslistan**
6527/16 PTS A 15

Rådet godkände A-punktslistan i dok. 6527/16.

Uttalanden till dessa punkter återfinns i bilagan.

3. **Uppföljning av COP 21 (FN:s klimatkonferens)**

– Riktlinjedebatt

(Offentlig debatt i enlighet med artikel 8.2 i rådets arbetsordning)

6006/16 CLIMA 10 ENV 59 ONU 13 DEVGEN 18 ECOFIN 87 ENER 19

FORETS 6 AGRI 57 MAR 42 AVIATION 22 COMPET 47

6251/16 CLIMA 17 ENV 78 ONU 18 DEVGEN 22 ECOFIN 115 ENER 33

FORETS 9 AGRI 71 MAR 52 AVIATION 28 COMPET 61

Rådet höll en riktlinjedebatt om uppföljningen av COP 21 med utgångspunkt i de två frågor som ställs i ordförandeskapets sammanfattning av Parisavtalet (6006/16) och i kommissionens meddelande *Vägen efter Paris* (6743/16). Efter inlägg av samtliga delegationer och kommissionen sammanfattade ordföranden debatten enligt följande:

Samtliga delegationer godkände ordförandeskapets sammanfattning av resultatet från COP 21 och välkomnade kommissionens meddelande om vägen framåt mot övergången till ett koldioxidsnålt samhälle inom ramen för energiunionen. Många ministrar framhöll behovet av att bibehålla dynamiken från Paris och fokusera på genomförandet, som ska omfatta alla delar av resultatet av Pariskonferensen, på internationell nivå men också nationellt, särskilt vad gäller nationellt fastställda bidrag. Många delegationer uttryckte sitt stöd för att bibehålla EU:s klimatmål för 2030 om att minska utsläppen av växthusgaser inom EU med minst 40 % jämfört med utsläppen 1990 och underströk vikten av att den lagstiftning som krävs för att uppfylla detta mål skyndsamt färdigställs. Några delegationer efterlyste en högre ambitionsnivå. Det fanns ett brett stöd för grundliga interna förberedelser inom EU inför och ett aktivt deltagande i klimatdialogen 2018 samt för utarbetande av en ny strategi för 2050 för en koldioxidsnål utveckling.

Ordföranden avslutade med att konstatera att ordförandeskapet kommer att analysera ministrarnas bidrag ytterligare och skicka en skrivelse till Europeiska rådets ordförande med en sammanfattning av diskussionen.

4. **Hormonstörande ämnen**

- Antagande av ett uttalande från rådet
5987/16 ENV 57 JUR 66 SAN 45 INST 44

Rådet antog uttalandet som återges i bilagan.

Kommissionen informerade rådet om att den kommer att anta akterna om närmare angivande av vetenskapliga kriterier för att fastställa hormonstörande egenskaper senast sommaren 2016.

5. **Strategi för en cirkulär ekonomi**

Meddelande från kommissionen – Att sluta kretsloppet – en EU-handlingsplan för den cirkulära ekonomin

- Riktlinjedebatt
(Offentlig debatt i enlighet med artikel 8.2 i rådets arbetsordning)
6266/16 ENV 80 COMPET 63 AGRI 74 TRANS 49 MI 89 IND 34 CONSOM 35
ECOFIN 117 ENER 35 RECH 25 SAN 54
14972/15 ENV 768 COMPET 557 AGRI 642 TRANS 402 MI 779 IND 201
CONSOM 212 ECOFIN 954 ENER 417 RECH 305 SAN 424
+ ADD 1

Rådet höll en riktlinjedebatt om handlingsplanen för den cirkulära ekonomin med utgångspunkt i en not från ordförandeskapet med tre frågor. Ministrarna gav brett stöd för det reviderade paketet och målen i EU-handlingsplanen för en cirkulär ekonomi och konstaterade att en cirkulär ekonomi medför en stor potential för grön ekonomisk tillväxt. Ministrarna välkomnade också i hög grad intentionen att ta sig an produkters produktionsfas, inte bara avfallsfasen, genom principer för ekodesign med målet att öka produkters hållbarhet och förbättra möjligheten att reparera och återanvända dem.

Användningen av farliga ämnen i produkter nämndes också som ett område man måste ta itu med, med sikte på en utfasning. Synergier med andra områden som vatten, klimat och bioekonomi lyftes fram.

Vissa delegationer välkomnade de ambitiösa målen, men uppmanade samtidigt till att ta EU-producenternas konkurrenskraft i beaktande liksom medlemsstaternas olika situationer. I detta sammanhang framhöll de vikten av att kommissionen genomför lämpliga konsekvensbedömningar när de utarbetar förslag i syfte att genomföra de åtgärder som föreslås i planen.

Det ansågs vara en central förutsättning för en cirkulär ekonomi att man skapar fungerande marknader för avfall och sekundära råvaror. Samtidigt bedömdes det också vara viktigt att undanröja tekniska hinder som kan undergräva dessa marknader samt att säkra kvaliteten och öka efterfrågan på sådana material genom standarder och säkerställande av lika villkor.

Konsumenternas tillgång till information framhölls också och frivilliga initiativ som Emas och EU-miljömärket nämndes i detta avseende. En förstärkning av forskning och innovation sågs som ett avgörande steg i syfte att utveckla den teknik som krävs för att stimulera övergången till en cirkulär ekonomi, och befintliga finansiella mekanismer bör användas för spridningen av dessa tekniker. Den roll som miljöanpassad offentlig upphandling kan spela nämndes särskilt i detta sammanhang.

Slutligen diskuterades övervakningen av övergången till en cirkulär ekonomi samt hur framstegen ska rapporteras och några ministrar föreslog att detta kan göras inom befintliga processer som till exempel den europeiska planeringsterminen.

6. Den europeiska planeringsterminen/den årliga tillväxtöversikten 2016 och miljöns och klimatets bidrag till tillväxt och sysselsättning

– Diskussion

5997/16 ENV 58 ECOFIN 84 SOC 60 EMPL 37 COMPET 45 POLGEN 11
ENER 18 FISC 18 CONSOM 26 STATIS 3
14270/15 ECOFIN 875 UEM 415 SOC 676 EMPL 441 COMPET 519
ENV 705 EDUC 300 RECH 279 ENER 391 JAI 873

Ministrarna diskuterade den europeiska planeringsterminen/den årliga tillväxtöversikten 2016 och fokuserade då särskilt på den långsiktiga visionen för tiden efter Europa 2020-strategin. För att den nya 2030-agendan för hållbar utveckling och politiken för låga koldioxidutsläpp och en cirkulär ekonomi ska kunna ge resultat bör integreringen av dessa mål också tas i beaktande när den nationella och makroekonomiska politiken ska utformas. Ministrarna efterlyste en ny och heltäckande strategi som omfattar samtliga dimensioner (ekonomi, samhälle och miljö) för tiden efter 2020. Den europeiska planeringsterminen sågs i det här sammanhanget som ett bra övervakningsverktyg.

7. Övriga frågor

a) Energiomställning – främjande av miljövänliga energiformer i EU

– Information från den österrikiska delegationen
6125/16 ENV 71 ENER 25 CLIMA 14 COMPET 58

Rådet noterade informationen från Österrike (med stöd från Tyskland och Kroatien) samt svaret från kommissionen.

b) Genomförande av det sjunde miljöhandlingsprogrammet

– Lägesrapport från kommissionen, på begäran av den belgiska delegationen
6252/16 ENV 79 DEVGEN 23 ECO 12 SAN 53 PECHE 45 AGRI 72 IND 32
CHIMIE 3 ENER 34 RECH 24 TRANS 48

Rådet noterade de frågor som togs upp och förslagen från den belgiska delegationen vad gäller genomförandet och övervakningen av det sjunde miljöhandlingsprogrammet samt kommentarerna från andra delegationer till stöd för Belgiens inlägg och kommissionens svar.

c) **Minamatapaketet**

i) **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008 (första behandlingen)**

Interinstitutionellt ärende: 2016/0023 (COD)

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

ii) **Förslag till rådets beslut om ingående av Minamatakonventionen om kvicksilver**

Interinstitutionellt ärende: 2016/0021 (NLE)

(Offentlig debatt i enlighet med artikel 8.2 i rådets arbetsordning)

– Information från kommissionen

5771/16 ENV 41 COMER 7 MI 55 ONU 8 SAN 38 IND 23 CODEC 118

+ ADD 1

+ ADD 2

5772/16 ENV 42 COMER 8 MI 56 ONU 9 SAN 39 IND 24

+ ADD 1

Kommissionen förelade rådet Minamatapaketet om kvicksilver, i vilket det ingår ett förslag till förordning och ett förslag till rådsbeslut. Rådet noterade den information som lagts fram.

d) **Meddelande från kommissionen – EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter**

– Information från kommissionen

6570/16 ENV 100 JAI 141 CRIMORG 10 RELEX 154 DEVGEN 30 COMER 21

EUROJUST 19 ENFOPOL 48 ENFOCUSTOM 30

Rådet noterade kommissionens föredragning av den nyligen framlagda EU-handlingsplanen mot olaglig handel med vilda djur och växter. Flera delegationer uttryckte sitt stöd för initiativet. Ordförandeskapet bekräftade sin avsikt att anta rådets slutsatser vid näste möte i rådet (miljö) den 20 juni.

e) **Utsläpp vid verklig körning**

– Information från kommissionen, på begäran av den franska delegationen

6035/1/16 ENV 63 ENT 28 MI 76 TRANS 41 REV 1

På den franska delegationens begäran informerade kommissionen ministrarna om läget i fråga om testning av utsläpp vid verklig körning. Rådet noterade ovannämnda information. Flera delegationer stödde en snabb tillämpning av testerna av utsläpp vid verklig körning. Vissa delegationer ställde sig tveksamma till en ändring av det nuvarande förfarandet på det sätt som föreslagits av den franska delegationen. Kommissionen underströk sin avsikt att arbeta för ett snabbt färdigställande av paketen om utsläpp vid verklig körning.

f) Innovationsavtal

- Information från kommissionen
6308/16 ENV 86 COMPET 66 AGRI 82 TRANS 52 MI 100 IND 35
CONSOM 39 ECOFIN 122 ENER 37 RECH 26 SAN 59 ENT 40

Rådet tog del av kommissionens information om innovationsavtal.

UTTALANDEN TILL RÅDETS PROTOKOLL**Till B-punkt 4: Hormonstörande ämnen**

- Antagande av ett uttalande från rådet

UTTALANDE FRÅN RÅDET**Mål T-521/14 Sverige/kommissionen
Tribunalens dom av den 16 december 2015**

"Rådet noterar att tribunalen i sin dom av den 16 december 2015 i ovannämnda mål¹ fastslog att kommissionen, genom att underlåta att anta delegerade akter gällande närmare angivande av vetenskapliga kriterier för att fastställa hormonstörande egenskaper, har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt förordning nr 528/2012 om biocidprodukter.

Rådet erinrar om att kommissionen nu, i enlighet med artikel 266 i EUF-fördraget, ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att följa domen. Rådet uppmanar därför kommissionen att iaktta sina rättsliga förpliktelser, enligt vad som krävs i fördraget och i tribunalens dom."

Till A-punkt 1: Sjunde mötet i den mellanstatliga förhandlingskommittén om kvicksilver, preliminärt antagande av de riktlinjer som avses i artikel 8.8 och 8.9 i Minamatakonventionen om kvicksilver

- Godkännande av ståndpunkt som ska antas på unionens och dess medlemsstaters vägnar

UTTALANDE FRÅN TYSKLAND

"I fördragen föreskrivs särskilda bestämmelser för internationella förhandlingar i artikel 216 ff i EUF-fördraget. Utöver dessa bestämmelser samordnar medlemsstaterna sina förhandlingsståndpunkter inom sina behörighetsområden på eget ansvar och utanför Europeiska unionens organ. Unionens ståndpunkt beslutas enligt förfarandena för Europeiska unionens organ i den utsträckning som frågan faller inom unionens behörighetsområde. Därvid samarbetar Europeiska unionen och medlemsstaterna lojalt för att om möjligt kunna tala med en stämma. Detta dokument är enligt vår uppfattning avsett att uteslutande tjäna förhandlingarna vid det sjunde mötet i den mellanstatliga förhandlingskommittén inom ramen för Minamatakonventionen och påverkar inte fördelningen av materiella behörigheter mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater."

¹ Se dok. 5148/16.

UTTALANDE FRÅN KOMMISSIONEN

"Kommissionen bekräftar att EU:s ståndpunkt inför det sjunde mötet i den mellanstatliga förhandlingskommittén inom ramen för Minamatakonventionen om kvicksilver bör antas i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget. Kommissionen förbehåller sig rätten att använda samtliga de rättsmedel som står till dess förfogande för att säkerställa respekten för fördragets bestämmelser."
