Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 4 aprilie 2016
(OR. en)

6811/16

LIMITE

PV/CONS 11
ENV 143
CLIMA 23

PUBLIC

PROIECT DE PROCES-VERBAL[1]

Subiect:	**Cea de a 3452-a** reuniune a Consiliului Uniunii Europene **(MEDIU)**, desfășurată la Bruxelles la 4 martie 2016

[1] În addendumul 1 la prezentul proces-verbal pot fi găsite informații referitoare la deliberările Consiliului privind actele legislative, la alte cazuri de deliberări ale Consiliului deschise publicului și la dezbateri publice.

CUPRINS

Pagina

1. Adoptarea ordinii de zi provizorii 3

ACTIVITĂȚI FĂRĂ CARACTER LEGISLATIV

2. Aprobarea listei punctelor „A” 3

3. Acțiuni ulterioare COP 21 (schimbări climatice) 3

4. Perturbatorii endocrini 4

5. Strategia privind economia circulară 4
Comunicarea Comisiei: Închiderea buclei - un plan de acțiune al UE pentru economia circulară

6. Semestrul european / Analiza anuală a creșterii pentru 2016 și contribuția politicilor de mediu și climatice la creșterea economică și la ocuparea forței de muncă 6

7. Diverse 6
   (a) Tranziția energetică - promovarea în UE a formelor de energie nedăunătoare pentru mediu
   (b) Punerea în aplicare a celui de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu
   (c) Pachetul Minamata
      i) Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind mercurul și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1102/2008 [prima lectură]
      ii) Propunere de decizie a Consiliului privind încheierea Convenției de la Minamata privind mercurul
   (d) Comunicare din partea Comisiei privind Planul de acțiune al UE împotriva traficului cu specii sălbatice
   (e) Emisiile generate în condiții reale de conducere (RDE)
   (f) Acordurile pentru inovare

ANEXĂ - Declarații de consemnat în procesul-verbal al Consiliului 9

*

* *

1. Adoptarea ordinii de zi provizorii

6438/16 OJ/CONS 11 ENV 90 CLIMA 19

Consiliul a adoptat ordinea de zi menționată anterior.

ACTIVITĂȚI FĂRĂ CARACTER LEGISLATIV

2. Aprobarea listei punctelor „A”

6527/16 PTS A 15

Consiliul a aprobat punctele „A” enumerate în documentul 6527/16.

În anexă figurează declarații privind aceste puncte.

3. Acțiuni ulterioare COP 21 (schimbări climatice)

– Dezbatere de orientare

[Dezbatere publică în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul de procedură al Consiliului]

6006/16 CLIMA 10 ENV 59 ONU 13 DEVGEN 18 ECOFIN 87 ENER 19 FORETS 6 AGRI 57 MAR 42 AVIATION 22 COMPET 47

6251/16 CLIMA 17 ENV 78 ONU 18 DEVGEN 22 ECOFIN 115 ENER 33 FORETS 9 AGRI 71 MAR 52 AVIATION 28 COMPET 61

Consiliul a desfășurat o dezbatere de orientare privind acțiunile ulterioare COP 21, pe baza a două întrebări care figurează în rezumatul principalelor elemente ale Acordului de la Paris, elaborat de Președinție (documentul 6006/16) și a comunicării Comisiei intitulate „Calea de urmat după Acordul de la Paris” (documentul 6743/16). În urma intervențiilor tuturor delegațiilor, precum și a intervenției Comisiei, președintele a rezumat dezbaterea după cum urmează:

Toate delegațiile au fost de acord cu rezumatul elaborat de Președinție privind rezultatele COP 21 și au salutat comunicarea Comisiei privind următorii pași în direcția tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în contextul uniunii energetice. Numeroși miniștri au subliniat necesitatea de a menține dinamica obținută la Paris și de a se axa pe punerea în aplicare, acoperind toate elementele rezultatelor de la Paris, atât la nivel internațional, cât și la nivel intern, în special în ceea ce privește contribuțiile preconizate stabilite la nivel național (INDC). Numeroase delegații au sprijinit menținerea obiectivului climatic al UE pentru 2030 de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră ale UE cu cel puțin 40 % față de emisiile din 1990 și au subliniat importanța finalizării rapide a legislației necesare pentru îndeplinirea acestui obiectiv. Unele delegații au solicitat un nivel mai mare de ambiție. A fost exprimat un sprijin larg pentru o pregătire aprofundată internă a UE pentru dialogul de facilitare din 2018 și pentru o participare activă a UE la acest dialog, precum și pentru formularea unei noi strategii de dezvoltare cu emisii reduse, pentru mijlocul secolului.

Președintele a conchis că Președinția va continua să reflecteze pe marginea contribuțiilor miniștrilor și va transmite o scrisoare Președintelui Consiliului European, în care va rezuma această dezbatere.

4. Perturbatorii endocrini

– Adoptarea unei declarații a Consiliului
5987/16 ENV 57 JUR 66 SAN 45 INST 44

Consiliul a adoptat declarația care figurează în anexă.

Comisia a informat Consiliul că va adopta, până în vara anului 2016, actele privind specificarea criteriilor științifice pentru determinarea proprietăților care afectează sistemul endocrin.

5. Strategia privind economia circulară

Comunicarea Comisiei: Închiderea buclei - un plan de acțiune al UE pentru economia circulară

– Dezbatere de orientare
[Dezbatere publică în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul de procedură al Consiliului]
6266/16 ENV 80 COMPET 63 AGRI 74 TRANS 49 MI 89 IND 34 CONSOM 35 ECOFIN 117 ENER 35 RECH 25 SAN 54
14972/15 ENV 768 COMPET 557 AGRI 642 TRANS 402 MI 779 IND 201 CONSOM 212 ECOFIN 954 ENER 417 RECH 305 SAN 424
+ ADD 1

Consiliul a desfășurat o dezbatere de orientare referitoare la planul de acțiune privind economia circulară, pe baza unei note din partea Președinției, care conținea trei întrebări. Miniștrii au sprijinit în general pachetul revizuit și obiectivele planului de acțiune al UE pentru economia circulară și au recunoscut că o economie circulară prezintă un potențial semnificativ pentru creștere economică verde. De asemenea, miniștrii s-au exprimat deosebit de favorabil în ceea ce privește intenția de a aborda etapa de producție a produselor, pe lângă etapa deșeurilor, prin principii de proiectare ecologică în vederea creșterii durabilității produselor și a potențialului lor de reparare și reutilizare.

A fost menționată și necesitatea de a aborda utilizarea substanțelor periculoase în produse, în vederea eliminării lor treptate. Au fost evidențiate sinergii cu alte domenii, precum apa, clima și bioeconomia.

Unele delegații, deși au salutat urmărirea unor obiective ambițioase, au solicitat să se țină seama de competitivitatea producătorilor din UE, precum și de diferitele situații din statele membre. În acest context, respectivele delegații au subliniat că este important să fie efectuate evaluări corespunzătoare ale impactului, de către Comisie, în momentul în care aceasta elaborează propuneri pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse în plan.

Crearea de piețe viabile pentru deșeuri și materiile prime secundare, abordând în același timp eventualele bariere tehnice defavorabile acestor piețe, a fost considerată drept condiție prealabilă cheie pentru o economie circulară; de asemenea, s-a considerat importantă asigurarea calității acestor materii și creșterea cererii în ceea ce le privește, prin standarde și prin condiții de concurență echitabile.

Accesul consumatorilor la informație a fost la rândul său subliniat, fiind recunoscut, în acest sens, rolul măsurilor voluntare, precum EMAS și eticheta ecologică; consolidarea cercetării și a inovării a fost considerată un pas crucial în direcția dezvoltării tehnologiilor necesare pentru a stimula tranziția către o economie circulară; pentru asigurarea adoptării lor, ar trebui utilizate mecanisme financiare existente. În acest context, a fost recunoscut în mod deosebit rolul achizițiilor publice verzi.

În fine, a fost recunoscută în mod corespunzător importanța monitorizării tranziției către o economie circulară și a raportării cu privire la progresele înregistrate, unii miniștri propunând ca acest demers să se realizeze în cadrul proceselor existente, precum semestrul european.

6. <u>Semestrul european / Analiza anuală a creşterii pentru 2016 şi contribuţia politicilor de mediu şi climatice la creşterea economică şi la ocuparea forţei de muncă</u>

– Schimb de opinii

5997/16 ENV 58 ECOFIN 84 SOC 60 EMPL 37 COMPET 45 POLGEN 11 ENER 18 FISC 18 CONSOM 26 STATIS 3
14270/15 ECOFIN 875 UEM 415 SOC 676 EMPL 441 COMPET 519 ENV 705 EDUC 300 RECH 279 ENER 391 JAI 873

<u>Miniştrii</u> au desfășurat un schimb de opinii cu privire la semestrul european/analiza anuală a creșterii pentru 2016, axându-se mai ales pe viziunea pe termen mai lung, dincolo de orizontul Strategiei Europa 2020. Pentru a facilita succesul Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și al politicilor privind emisiile scăzute de dioxid de carbon și economia circulară, integrarea acestor obiective ar trebui să fie avută în vedere și la conceperea politicilor naționale și macroeconomice. Miniștrii au solicitat o strategie nouă și cuprinzătoare care să acopere toate dimensiunile (economică, socială și de mediu) dincolo de orizontul anului 2020. Semestrul european a fost considerat, în acest context, un instrument de monitorizare de succes.

7. <u>Diverse</u>

a) Tranziția energetică - promovarea în UE a formelor de energie nedăunătoare pentru mediu

– Informare din partea delegației austriece
6125/16 ENV 71 ENER 25 CLIMA 14 COMPET 58

<u>Consiliul</u> a luat act de informarea din partea Austriei (susținută de Germania și Croația) și de răspunsul din partea Comisiei.

b) Punerea în aplicare a celui de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu

– Informare din partea Comisiei privind situația actuală, la solicitarea delegației belgiene
6252/16 ENV 79 DEVGEN 23 ECO 12 SAN 53 PECHE 45 AGRI 72 IND 32 CHIMIE 3 ENER 34 RECH 24 TRANS 48

<u>Consiliul</u> a luat act de chestiunile semnalate și de sugestiile oferite de delegația BE în legătură cu punerea în aplicare și monitorizarea celui de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu, precum și de observațiile formulate de alte delegații în sprijinul intervenției BE și de răspunsul din partea Comisiei.

c) Pachetul Minamata

i) Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind mercurul și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1102/2008 (prima lectură)

Dosar interinstituțional: 2016/0023 (COD)

[Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană]

ii) Propunere de decizie a Consiliului privind încheierea Convenției de la Minamata privind mercurul

Dosar interinstituțional: 2016/0021 (NLE)

[Dezbatere publică în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul de procedură al Consiliului]

– Informare din partea Comisiei

5771/16 ENV 41 COMER 7 MI 55 ONU 8 SAN 38 IND 23 CODEC 118
+ ADD 1
+ ADD 2

5772/16 ENV 42 COMER 8 MI 56 ONU 9 SAN 39 IND 24
+ ADD 1

Comisia a prezentat Consiliului pachetul Minamata privind mercurul, care cuprinde o propunere de regulament și o propunere de decizie a Consiliului. Consiliul a luat act de informațiile furnizate.

d) Comunicare din partea Comisiei privind Planul de acțiune al UE împotriva traficului cu specii sălbatice

– Informare din partea Comisiei

6570/16 ENV 100 JAI 141 CRIMORG 10 RELEX 154 DEVGEN 30 COMER 21 EUROJUST 19 ENFOPOL 48 ENFOCUSTOM 30

Consiliul a luat act de prezentarea Comisiei privind recentul său plan de acțiune pentru UE în materie de combatere a traficului cu specii sălbatice de faună și floră. Mai multe delegații și-au exprimat sprijinul pentru această inițiativă. Președinția a confirmat intenția sa vizând adoptarea de concluzii ale Consiliului la următoarea reuniune a Consiliului (Mediu), din 20 iunie.

e) Emisiile generate în condiții reale de conducere (RDE)

– Informare din partea Comisiei, la solicitarea delegației franceze

6035/1/16 ENV 63 ENT 28 MI 76 TRANS 41 REV 1

La solicitarea delegației franceze, Comisia a informat miniștrii în legătură cu situația curentă privind testele referitoare la emisiile generate în condiții reale de conducere. Consiliul a luat act de această informare. Mai multe delegații au sprijinit punerea în aplicare rapidă a testelor RDE. Unele delegații au exprimat preocupări vizând schimbarea procedurii actuale, așa cum s-a propus de către delegația franceză. Comisia și-a subliniat intenția de a acționa în vederea finalizării rapide a pachetelor RDE.

f) Acordurile pentru inovare

– Informare din partea Comisiei
6308/16 ENV 86 COMPET 66 AGRI 82 TRANS 52 MI 100 IND 35
CONSOM 39 ECOFIN 122 ENER 37 RECH 26 SAN 59 ENT 40

Consiliul a luat act de informarea din partea Comisiei cu privire la acordurile pentru inovare.

****

ANEXĂ

DECLARAȚII DE CONSEMNAT ÎN PROCESUL-VERBAL AL CONSILIULUI

Referitor la punctul „B” 4: **Perturbatorii endocrini**
– Adoptarea unei declarații a Consiliului

DECLARAȚIA CONSILIULUI

Cauza T-521/14, Suedia/Comisia
Hotărârea Tribunalului din 16 decembrie 2015

„Consiliul ia act de faptul că, în hotărârea sa din 16 decembrie 2015 în cauza sus-menționată [1], Tribunalul a concluzionat că, întrucât Comisia nu a adoptat acte delegate cu privire la specificarea criteriilor științifice pentru determinarea proprietăților care afectează sistemul endocrin, aceasta nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul Regulamentului nr. 528/2012 privind produsele biocide.

Consiliul reamintește că, în conformitate cu articolul 266 din TFUE, Comisia are acum obligația de a lua măsurile necesare pentru a respecta hotărârea Tribunalului. Prin urmare, Consiliul invită Comisia să își respecte obligațiile legale, în conformitate cu tratatul și cu hotărârea Tribunalului.”

***

Referitor la punctul „A” 1: **Cea de a șaptea sesiune a Comitetului interguvernamental de negociere privind mercurul, adoptarea provizorie a orientărilor menționate la articolul 8 punctele 8 și 9 din Convenția de la Minamata privind mercurul**
– **Aprobarea unei poziții care urmează să fie adoptată în numele Uniunii și al statelor sale membre**

DECLARAȚIA GERMANIEI

„Tratatele prevăd la articolul 216 și următoarele din TFUE norme speciale pentru negocierile internaționale. În afara acestor norme, statele membre își coordonează pozițiile de negociere în cadrul sferei lor de competență, pe proprie responsabilitate, în afara organelor Uniunii Europene. Poziția Uniunii este decisă în cadrul procedurilor organelor Uniunii Europene în măsura în care chestiunea intră în sfera de competență a Uniunii. În acest proces, Uniunea Europeană și statele sale membre cooperează cu bună-credință pentru a putea pe cât posibil să se exprime cu o singură voce. Prezentul document este, în opinia noastră, menit să servească exclusiv pentru negocierile din cadrul celei de a șaptea sesiuni a Comitetului interguvernamental de negociere privind Convenția de la Minamata (INC-7) și nu aduce atingere repartizării materiale a competențelor între Uniunea Europeană și statele sale membre.”

[1] A se vedea documentul 5148/16.

DECLARAȚIA COMISIEI

„Comisia confirmă că poziția UE care urmează să fie adoptată în cadrul viitoarei celei de a șaptea sesiuni a Comitetului interguvernamental de negociere al Convenției de la Minamata privind mercurul ar trebui adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE. Comisia își rezervă dreptul de a folosi toate mijloacele juridice de care dispune pentru a asigura respectarea dispozițiilor tratatelor.”