



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 4 april 2016
(OR. en)

6811/16

LIMITE

PV/CONS 11
ENV 143
CLIMA 23

ONTWERPNOTULEN¹

Betreft: **3452e** zitting van de Raad van de Europese Unie (**MILIEU**), gehouden te Brussel op 4 maart 2016

¹ Informatie over wetgevingsberaadslagingen van de Raad, andere openbare beraadslagingen van de Raad en openbare debatten staat in addendum 1 bij deze notulen.

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda	3
---	---

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten	3
3. Follow-up van de CoP 21 (Klimaatverandering)	3
4. Hormoonontregelende stoffen	4
5. Strategie circulaire economie	4
Mededeling van de Commissie "Maak de cirkel rond - Een EU-actieplan voor de circulaire economie"	
6. Het Europees semester / jaarlijkse groeianalyse 2016 en de bijdrage van milieu en klimaat aan groei en banen	6
7. Diversen.....	6
a) Energietransitie - bevorderen van milieuvriendelijke energievormen in de EU	
b) Uitvoering van het Zevende Milieuactieprogramma	
c) Minamata-pakket	
i) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende kwik, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1102/2008 [eerste lezing]	
ii) Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van het Verdrag van Minamata inzake kwik	
d) Mededeling van de Commissie - Actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten	
e) Emissies onder reële rijomstandigheden (RDE)	
f) Innovatiedeals	

BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen	9
---	---

*

* *

1. **Goedkeuring van de voorlopige agenda**

6438/16 OJ/CONS 11 ENV 90 CLIMA 19

De Raad heeft bovengenoemde agenda goedgekeurd.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

2. **Goedkeuring van de lijst van A-punten**

6527/16 PTS A 15

De Raad heeft de lijst van A-punten in doc. 6527/16 goedgekeurd.

De verklaringen bij deze punten staan in de bijlage.

3. **Follow-up van de CoP 21 (Klimaatverandering)**

– Oriënterend debat

(Openbaar debat overeenkomstig artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)

6006/16 CLIMA 10 ENV 59 ONU 13 DEVGEN 18 ECOFIN 87 ENER 19

FORETS 6 AGRI 57 MAR 42 AVIATION 22 COMPET 47

6251/16 CLIMA 17 ENV 78 ONU 18 DEVGEN 22 ECOFIN 115 ENER 33

FORETS 9 AGRI 71 MAR 52 AVIATION 28 COMPET 61

De Raad heeft aan de hand van twee vragen in de interpretatie op hoofdpunten door het voorzitterschap van enerzijds de Overeenkomst van Parijs (doc. 6006/16) en anderzijds de Commissiemededeling getiteld „De weg na Parijs” (doc. 6743/16), een oriënterend debat gehouden over de follow-up van de CoP 21. Nadat alle delegaties en de Commissie het woord hadden gevoerd, vatte de voorzitter het debat als volgt samen:

Alle delegaties schaarden zich achter de interpretatie op hoofdpunten door het voorzitterschap over de resultaten van de COP 21 en waren ingenomen met de Commissiemededeling over de verdere stappen op weg naar de overgang naar een koolstofarme economie in het kader van de energie-unie. Een groot aantal ministers achtte het van groot belang dat het momentum van Parijs wordt bewaard en vond dat alle woorden van de eindverklaring van Parijs nu moeten worden omgezet in daden, niet alleen internationaal maar ook in eigen land, dit laatste met name via de nationaal vastgestelde bijdragen (INDC). Een groot aantal delegaties steunde het klimaatstreefcijfer van de EU voor 2030 ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met tenminste 40% ten opzichte van 1990 en wees op het belang van tijdige vaststelling van de nodige wetgeving hiertoe. Een aantal delegaties pleitte voor meer ambitie. Er was brede steun voor een gedegen interne voorbereiding door de EU voor de faciliterende dialoog in 2018, voor actieve deelname daaraan, alsmede voor de ontwikkeling van een nieuwe koolstofarme ontwikkelingsstrategie voor het midden van de eeuw.

De voorzitter sloot af met de mededeling dat het voorzitterschap de bijdragen van de ministers nader zal bestuderen en dat het de voorzitter van de Europese Raad een brief zal sturen met een samenvatting van het zojuist gevoerde debat.

4. **Hormoonontregelende stoffen**

- Aanneming van een verklaring van de Raad
5987/16 ENV 57 JUR 66 SAN 45 INST 44

De Raad heeft de verklaring in bijlage dezes goedgekeurd.

De Commissie deed de Raad mee de handelingen met betrekking tot de specificatie van wetenschappelijke criteria voor het bepalen van hormoonontregelende eigenschappen voor de zomer van 2016 te zullen vaststellen.

5. **Strategie circulaire economie**

Mededeling van de Commissie "Maak de cirkel rond - Een EU-actieplan voor de circulaire economie"

- Oriënterend debat
(Openbaar debat overeenkomstig artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
6266/16 ENV 80 COMPET 63 AGRI 74 TRANS 49 MI 89 IND 34 CONSOM 35
ECOFIN 117 ENER 35 RECH 25 SAN 54
14972/15 ENV 768 COMPET 557 AGRI 642 TRANS 402 MI 779 IND 201
CONSOM 212 ECOFIN 954 ENER 417 RECH 305 SAN 424
+ ADD 1

De Raad heeft aan de hand van een nota van het voorzitterschap met daarin drie vragen, een oriënterend debat gehouden over het actieplan circulaire economie. Het herziene pakket en de doelstellingen van het EU-actieplan voor een circulaire economie kregen brede steun van de ministers. Deze onderkenden dat een circulaire economie een grote impuls kan geven aan groene economische groei. De ministers waren voorts zeer ingenomen met het voornemen om aan de hand van beginselen voor ecologisch ontwerpen niet alleen de afvalfase van producten aan te pakken, maar tevens de verschillende productiestadia van producten, om zo de duurzaamheid, repareerbaarheid en herbruikbaarheid van producten te verbeteren.

Ook werd aangegeven dat het gebruik van gevaarlijke stoffen in producten geleidelijk moet worden stopgezet en dat er synergieën kunnen worden gerealiseerd met andere beleidsgebieden als water, klimaat en bio-economie.

Een aantal delegaties, hoewel ingenomen met ambitieuze doelstellingen, riep op rekening te houden met het concurrentievermogen van de Europese industrie en de verschillen tussen de lidstaten. Zij benadrukten in dit verband dat de Commissie bij de voorbereiding van voorstellen voor de uitvoering van de in het plan voorgestelde maatregelen zorg moet dragen voor passende effectbeoordelingen.

Er werd aangegeven dat de circulaire economie staat of valt met levensvatbare markten voor afval en secundaire grondstoffen, en dat alle marktondermijnende technische barrières moeten worden geslecht. Ook werd gewezen op het belang van normen en gelijke mededinging voor een goede kwaliteit en een groeiende vraag naar dergelijke materialen.

Voorts werd benadrukt dat consumenten goede toegang tot informatie moeten hebben en werd wat dit betreft onderkend dat hier een belangrijke rol is weggelegd voor vrijwillige maatregelen als EMAS en Ecolabel. Daarnaast werden onderzoek en innovatie aangevoerd als cruciaal voor de ontwikkeling van de nodige technologieën ter bespoediging van de overgang naar een circulaire economie. Om het gebruik van deze technologieën te stimuleren zouden er bestaande financiële mechanismen moeten worden ingezet. Wat dit betreft werd met name gewezen op de rol van groene overheidsopdrachten.

Tot slot onderkenden de ministers het belang van monitoring van de overgang naar een circulaire economie en van verslaglegging over de geboekte vooruitgang, waarbij een aantal onder hen voorstelde dit vorm te geven binnen bestaande processen als het Europees semester.

6. Het Europees semester / jaarlijkse groeianalyse 2016 en de bijdrage van milieu en klimaat aan groei en banen

– Gedachtewisseling

5997/16 ENV 58 ECOFIN 84 SOC 60 EMPL 37 COMPET 45 POLGEN 11
ENER 18 FISC 18 CONSOM 26 STATIS 3

14270/15 ECOFIN 875 UEM 415 SOC 676 EMPL 441 COMPET 519
ENV 705 EDUC 300 RECH 279 ENER 391 JAI 873

De ministers hebben een gedachtewisseling gehouden over het Europees semester/de jaarlijkse groeianalyse 2016, waarbij zij zich in het bijzonder op de visie voor de langere termijn richtten, voorbij de tijdshorizon van de Europa 2020-strategie. Om de nieuwe Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en beleid voor een koolstofarme en circulaire economie tot een succes te maken, moeten deze ook geïntegreerd worden in nationaal en macro-economisch beleid. De ministers drongen aan op een nieuwe en brede strategie voor alle dimensies tezamen (economie, maatschappij en milieu), voor de periode na 2020. Het Europees semester werd hiertoe als een succesvol monitoringsinstrument beschouwd.

7. Diversen

a) Energietransitie - bevorderen van milieuvriendelijke energievormen in de EU

– Informatie van de Oostenrijkse delegatie

6125/16 ENV 71 ENER 25 CLIMA 14 COMPET 58

De Raad heeft nota genomen van de informatie van Oostenrijk (gesteund door Duitsland en Kroatië), en van het antwoord van de Commissie.

b) Uitvoering van het Zevende Milieuactieprogramma

– Informatie van de Commissie over de stand van zaken, op verzoek van de Belgische delegatie

6252/16 ENV 79 DEVGEN 23 ECO 12 SAN 53 PECHE 45 AGRI 72 IND 32
CHIMIE 3 ENER 34 RECH 24 TRANS 48

De Raad heeft nota genomen van de te berde gebrachte kwesties en de voorstellen van de Belgische delegatie met betrekking tot de uitvoering en monitoring van het Zevende Milieuactieprogramma, alsmede van de opmerkingen van andere delegaties ter ondersteuning van de Belgische bijdrage en het antwoord van de Commissie.

c) Minamata-pakket

i) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende kwik, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1102/2008 (eerste lezing)

Interinstitutioneel dossier: 2016/0023 (COD)

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

ii) Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van het Verdrag van Minamata inzake kwik

Interinstitutioneel dossier: 2016/0021(NLE)

(Openbaar debat overeenkomstig artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)

– Informatie van de Commissie

5771/16 ENV 41 COMPET 7 AGRI 55 TRANS 8 MI 38 IND 23 CONSOM 118

+ ADD 1

+ ADD 2

5772/16 ENV 42 COMER 8 MI 56 ONU 9 SAN 39 IND 24

+ ADD 1

De Commissie heeft het Minamata-pakket inzake kwik voorgelegd aan de Raad, met daarin een voorstel voor een verordening en een voorstel voor een besluit van de Raad. De Raad nam nota van de verstrekte informatie.

d) Mededeling van de Commissie - Actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten

– Informatie van de Commissie

6570/16 ENV 100 JAI 141 CRIMORG 10 RELEX 154 DEVGEN 30 COMER 21
EUROJUST 19 ENFOPOL 48 ENFOCUSTOM 30

De Raad heeft nota genomen van de presentatie van de Commissie over haar recente Actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten. Dit initiatief kreeg de steun van diverse delegaties. Het voorzitterschap bevestigde op de eerstvolgende zitting van de Raad (Milieu), op 20 juni, Raadsconclusies over dit onderwerp te willen laten aannemen.

e) Emissies onder reële rijomstandigheden (RDE)

– Informatie van de Commissie op verzoek van de Franse delegatie

6035/1/16 ENV 63 ENT 28 MI 76 TRANS 41 REV 1

De Commissie heeft op verzoek van de Franse delegatie de ministers ingelicht over de stand van zaken ten aanzien van de emissies onder reële rijomstandigheden. De Raad nam nota van de informatie. Meerdere delegaties toonden zich voorstander van een snelle invoering van RDE-tests. Een aantal delegaties uitte bedenkingen bij de door de Franse delegatie voorgestelde wijziging van de huidige procedure. De Commissie gaf duidelijk te kennen de RDE-pakketten snel gereed te willen hebben.

f) Innovatiedeals

– Informatie van de Commissie

6308/16 ENV 86 COMPET 66 AGRI 82 TRANS 52 MI 100 IND 35

CONSOM 39 ECOFIN 122 ENER 37 RECH 26 SAN 59 ENT 40

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie over innovatiedeals.

VERKLARINGEN VOOR DE RAADSNOTULEN**Ad B-punt 4: Hormoonontregelende stoffen**

- Aanneming van een verklaring van de Raad

VERKLARING VAN DE RAAD**Zaak T-521/14 Zweden v Commissie
Arrest van het Gerecht van 16 december 2015**

“De Raad stelt dat het Gerecht in zijn arrest van 16 december 2015 in bovengenoemde zaak¹ heeft geconcludeerd dat de Commissie, door geen gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de specificatie van wetenschappelijke criteria voor het bepalen van hormoonontregelende eigenschappen, niet heeft voldaan aan haar verplichtingen krachtens Verordening (EU) nr. 528/2012 inzake biociden.

De Raad memoreert dat de Commissie, in overeenstemming met artikel 266 VWEU, nu gehouden is de maatregelen te nemen welke nodig zijn ter uitvoering van het arrest van het Gerecht. Derhalve richt de Raad een oproep tot de Commissie om haar wettelijke verplichtingen na te komen, zoals het Verdrag en het arrest van het Gerecht vereisen.”

Ad A-punt 1: Zevende zitting van het intergouvernementeel onderhandelingscomité betreffende kwik, voorlopige aanneming van de in artikel 8, leden 8 en 9, van het Verdrag van Minamata inzake kwik bedoelde richtlijnen

- **Goedkeuring van een namens de Unie en haar lidstaten in te nemen standpunt**

VERKLARING VAN DUITSLAND

“In artikel 216 en volgende van het VWEU staan speciale regels voor internationale onderhandelingen. In aanvulling op deze regels coördineren de lidstaten hun onderhandelingsstandpunt binnen hun bevoegdheden, onder hun eigen verantwoordelijkheid en buiten de organen van de Europese Unie om. Over het standpunt van de Unie wordt besloten in de procedures van de organen van de Europese Unie, voor zover het onderwerp onder de bevoegdheid van de Unie valt. Hierbij werken de Europese Unie en de lidstaten loyaal samen zodat zij mogelijkerwijs met één stem kunnen spreken. Onderhavig document is volgens ons uitsluitend bedoeld voor de komende zevende zitting van het intergouvernementeel onderhandelingscomité van het Verdrag van Minamata (INC-7) en tast de verdeling van materiële bevoegdheden tussen de Europese Unie en haar lidstaten niet aan.”

¹ Zie doc. 5148/16.

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

“De Commissie bevestigt dat het bij de komende zevende zitting van het intergouvernementeel onderhandelingscomité van het Verdrag van Minamata inzake kwik in te nemen EU-standpunt moet worden aangenomen overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het VWEU. De Commissie behoudt zich het recht voor alle haar ter beschikking staande rechtsmiddelen in te zetten om ervoor te zorgen dat de bepalingen van de Verdragen worden nageleefd.”
