



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2016. április 4.
(OR. en)

6811/16

LIMITE

PV/CONS 11
ENV 143
CLIMA 23

TERVEZET – JEGYZŐKÖNYV¹

Tárgy: Az Európai Unió Tanácsának 2016. március 4-én Brüsszelben tartott **3452.** ülése (**KÖRNYEZETVÉDELEM**)

¹ A Tanács jogalkotási tanácskozásaira, a Tanács egyéb nyilvános tanácskozásaira és a nyilvános vitákra vonatkozó információkat e jegyzőkönyv 1. kiegészítése tartalmazza.

TARTALOM

Oldal

1.	A tervezett napirend elfogadása	3
----	---------------------------------------	---

NEM JOGALKOTÁSI TEVÉKENYSÉGEK

2.	Az „A” napirendi pontok jóváhagyása	3
3.	A COP 21-et követő intézkedések (éghajlatváltozás)	3
4.	Az endokrin rendszert károsító hatóanyagok	4
5.	A körforgásos gazdaságra vonatkozó stratégia	4
	A Bizottság közleménye: Az anyagkörforgás megvalósítása – a körforgásos gazdaságra vonatkozó uniós cselekvési terv	
6.	A környezet és az éghajlat hozzájárulása a növekedéshez és a munkahelyteremtéshez az európai szemeszter / a 2016. évi éves növekedési jelentés összefüggésében.....	6
7.	Egyéb.....	6
a)	Energetikai átállás – Az energia környezetbarát formáinak előmozdítása az EU-ban	
b)	A hetedik környezetvédelmi cselekvési program végrehajtása	
c)	A Minamata-csomag	
i.	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a higanyról és az 1102/2008/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről [első olvasat]	
ii.	Javaslat – A Tanács határozata a higanyról szóló minamatai egyezmény megkötéséről	
d)	A Bizottság közleménye a vadon élő állatok és növények jogellenes kereskedelme elleni uniós cselekvési tervről	
e)	Valós vezetési feltételek melletti kibocsátás (RDE)	
f)	Innovációs megállapodások	

MELLÉKLET – A Tanács jegyzőkönyvében rögzítendő nyilatkozatok.....	9
--	---

*

* *

1. **A tervezett napirend elfogadása**

6438/16 OJ/CONS 11 ENV 90 CLIMA 19

A Tanács elfogadta a fenti napirendet.

NEM JOGALKOTÁSI TEVÉKENYSÉGEK

2. **Az „A” napirendi pontok jóváhagyása**

6527/16 PTS A 15

A Tanács jóváhagyta a 6527/16 dokumentumban felsorolt „A” napirendi pontokat.

Az e napirendi pontokhoz kapcsolódó nyilatkozatokat a melléklet tartalmazza.

3. **A COP 21-et követő intézkedések (éghajlatváltozás)**

– Irányadó vita

(Nyilvános vita a Tanács eljárási szabályzata 8. cikkének (2) bekezdése alapján)

6006/16 CLIMA 10 ENV 59 ONU 13 DEVGEN 18 ECOFIN 87 ENER 19

FORETS 6 AGRI 57 MAR 42 AVIATION 22 COMPET 47

6251/16 CLIMA 17 ENV 78 ONU 18 DEVGEN 22 ECOFIN 115 ENER 33

FORETS 9 AGRI 71 MAR 52 AVIATION 28 COMPET 61

A Tanács a Párizsi Megállapodásra vonatkozó elnökségi megállapítások (6006/16) keretében megfogalmazott két kérdés, valamint „A Párizsi megállapodást követő időszak” című bizottsági közlemény (6743/16) alapján irányadó vitát tartott a COP 21-et követő intézkedésekről. Az összes delegáció, valamint a Bizottság felszólalását követően az elnök a következők szerint foglalta össze a vitát:

Minden delegáció egyetértett a COP 21 eredményeire vonatkozó elnökségi megállapításokkal, és üdvözölte az energiaunió keretében a karbonszegény gazdaságra történő átálláshoz szükséges következő intézkedésekről szóló bizottsági közleményt. Több miniszter is rámutatott a Párizsban tapasztalt lendület fenntartásának, valamint a párizsi eredmények minden elemére kiterjedő végrehajtás előtérbe helyezésének a fontosságára, mind nemzeti, mind nemzetközi szinten, különösen a nemzeti hozzájárulások (INDC-k) vonatkozásában. Sok delegáció támogatta az Unió 2030-ig szóló éghajlat-politikai céljának fenntartását, amely szerint az uniós üvegházhatásúgáz-kibocsátást legalább 40%-kal kell csökkenteni az 1990-es szinthez képest. A delegációk hangsúlyozták annak fontosságát is, hogy az e cél eléréséhez szükséges jogszabályok időben elfogadásra kerüljenek. Néhány delegáció ennél is ambiciózusabb célkitűzéseket tartana szükségesnek. A miniszterek széleskörűen támogatták, hogy az Unió alaposan készüljön fel a 2018-ban ebben a témában tartandó párbeszédre, és aktívan vegyen részt abban, valamint a 2050-ig szóló, alacsony szén-dioxid-kibocsátást célzó új fejlesztési stratégia kidolgozásában.

Az elnök záró megjegyzésként megemlítette, hogy az elnökség a továbbiakban is foglalkozik majd az ülésen elhangzott hozzászólásokkal, és a vita főbb pontjait összefoglaló levelet fog küldeni az Európai Tanács elnökének.

4. **Az endokrin rendszert károsító hatóanyagok**

- Tanácsi nyilatkozat elfogadása
5987/16 ENV 57 JUR 66 SAN 45 INST 44

A Tanács elfogadta a mellékletben megtalálható nyilatkozatot.

A Bizottság tájékoztatta a Tanácsot, hogy 2016 nyaráig el fogja fogadni az endokrin rendszert károsító tulajdonságok tudományos kritériumainak meghatározására vonatkozó jogi aktusokat.

5. **A körforgásos gazdaságra vonatkozó stratégia**

A Bizottság közleménye: Az anyagkörforgás megvalósítása – a körforgásos gazdaságra vonatkozó uniós cselekvési terv

- Irányadó vita
(*Nyilvános vita a Tanács eljárási szabályzata 8. cikkének (2) bekezdése alapján*)
6266/16 ENV 80 COMPET 63 AGRI 74 TRANS 49 MI 89 IND 34 CONSOM 35
ECOFIN 117 ENER 35 RECH 25 SAN 54
14972/15 ENV 768 COMPET 557 AGRI 642 TRANS 402 MI 779 IND 201
CONSOM 212 ECOFIN 954 ENER 417 RECH 305 SAN 424
+ ADD 1

A Tanács az elnökség feljegyzése és az abban foglalt három kérdés alapján irányadó vitát tartott a körforgásos gazdaságra vonatkozó cselekvési tervről. A miniszterek széleskörűen támogatták a módosított csomagot és a körforgásos gazdaságra vonatkozó uniós cselekvési terv céljait, és egyetértettek abban, hogy a körforgásos gazdaság jelentős lehetőségeket rejt a környezetbarát gazdasági fejlődés szempontjából. Üdvözölték továbbá azt a szándékot, hogy a környezettudatos tervezési elvek alkalmazása során ne csupán a hulladékképződésre, hanem a termékek előállításának szakaszára is figyelmet fordítsunk, a termékek élettartamának, javíthatóságának és újrafeldolgozhatóságának fokozása érdekében.

A vita során szóba került a veszélyes anyagok termékekben való felhasználása fokozatos megszüntetésének szükségessége is. A miniszterek rámutattak a más területekkel – például a víz, az éghajlatváltozás és a biogazdaság területével – fennálló szinergiákra is.

Néhány delegáció – amellet, hogy üdvözölte a nagyratörő célokat – leszögezte, hogy figyelmet kell fordítani az uniós gyártók versenyképességére és a tagállamokban tapasztalható eltérő körülményekre is. Ezzel összefüggésben hangsúlyozták annak fontosságát, hogy a Bizottság a cselekvési tervben javasolt intézkedések végrehajtására irányuló javaslatok kidolgozása során pontos hatásvizsgálatokat készítsen.

A körforgásos gazdaságnak lényeges előfeltétele a hulladékok és a másodlagos nyersanyagok életképes piacainak megteremtése és az e piacok működését megnehezítő technikai akadályok felszámolása; fontos továbbá a szabványok révén az említett anyagok minőségének biztosítása és az irántuk mutatókozó kereslet növelése, valamint az egyenlő versenyfeltételek szavatolása.

A miniszterek hangsúlyozták továbbá a fogyasztók információkhoz való hozzájutásának fontosságát, és elismerték az önkéntes intézkedések – mint például az EMAS és az uniós ökcímke – e szempontból való jelentőségét; emellet létfontosságú intézkedésként jelölték meg a kutatás és az innováció fokozását a körforgásos gazdaságra való átállás ösztönzéséhez szükséges technológiák kidolgozása érdekében, és ehhez a meglévő finanszírozási mechanizmusok igénybe vételét. Ebben az összefüggésben kiemelt szerepet kaphat a zöld közbeszerzés is.

Végezetül a miniszterek megállapították, hogy fontos a körforgásos gazdaságra való átállás nyomon követése és az e vonatkozásban elért eredmények jelentése; néhány delegáció azt javasolta, hogy ez már meglévő eljárások, például az európai szemeszter keretében történjen.

6. A környezet és az éghajlat hozzájárulása a növekedéshez és a munkahelyteremtéshez az európai szemeszter / a 2016. évi éves növekedési jelentés összefüggésében

– Véleménycsere

5997/16 ENV 58 ECOFIN 84 SOC 60 EMPL 37 COMPET 45 POLGEN 11
ENER 18 FISC 18 CONSOM 26 STATIS 3
14270/15 ECOFIN 875 UEM 415 SOC 676 EMPL 441 COMPET 519
ENV 705 EDUC 300 RECH 279 ENER 391 JAI 873

A miniszterek véleménycserét folytattak az európai szemeszterről és a 2016. évi éves növekedési jelentésről, elsősorban a hosszabb távú, az Európa 2020 stratégián túlmutató perspektívára összpontosítva. Ahhoz, hogy a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend, valamint a karbonszegény gazdaságra és a körforgásos gazdaságra vonatkozó stratégia sikeres lehessen, a nemzeti és a makrogazdasági politikák kialakítása során figyelmet kell fordítani e célok integrációjára is. A miniszterek új, átfogó, minden (gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi) dimenziót magában foglaló, a 2020 utáni időszakra szóló stratégia kialakítására szólítottak fel. Az európai szemeszter ebből a szempontból a nyomon követés sikeres eszközének tekinthető.

7. Egyéb

a) Energetikai átállás – Az energia környezetbarát formáinak előmozdítása az EU-ban

– Az osztrák delegáció tájékoztatója
6125/16 ENV 71 ENER 25 CLIMA 14 COMPET 58

A Tanács nyugtázta az Ausztria által (Németország és Horvátország támogatása mellett) nyújtott tájékoztatást és a Bizottság válaszát.

b) A hetedik környezetvédelmi cselekvési program végrehajtása

– A Bizottság tájékoztatója a helyzet aktuális állásáról, a belga delegáció kérésére
6252/16 ENV 79 DEVGEN 23 ECO 12 SAN 53 PECHE 45 AGRI 72 IND 32
CHIMIE 3 ENER 34 RECH 24 TRANS 48

A Tanács tudomásul vette a BE delegáció által a hetedik környezetvédelmi cselekvési program végrehajtásával és nyomon követésével kapcsolatban felvetett kérdéseket és javaslatokat, továbbá a más delegációk által tett, a belga delegációt támogató hozzászólásokat, valamint a Bizottság válaszát.

c) A Minamata-csomag

i. Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a higanyról és az 1102/2008/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (első olvasat)

Intézményközi referenciaszám: 2016/0023 (COD)

(Nyilvános tanácskozás az Európai Unióról szóló szerződés 16. cikkének (8) bekezdése alapján)

ii. Javaslat – A Tanács határozata a higanyról szóló minamatai egyezmény megkötéséről

Intézményközi referenciaszám: 2016/0021 (NLE)

(Nyilvános vita a Tanács eljárási szabályzata 8. cikkének (2) bekezdése alapján)

– A Bizottság előterjesztése

5771/16 ENV 41 COMER 7 MI 55 ONU 8 SAN 38 IND 23 CODEC 118

+ ADD 1

+ ADD 2

5772/16 ENV 42 COMER 8 MI 56 ONU 9 SAN 39 IND 24

+ ADD 1

A Bizottság bemutatta a Tanácsnak a higanyról szóló Minamata-csomagot, amely egy rendeletjavaslatot és egy tanácsi határozati javaslatot tartalmaz. A Tanács tudomásul vette a tájékoztatást.

d) A Bizottság közleménye a vadon élő állatok és növények jogellenes kereskedelme elleni uniós cselekvési tervről

– A Bizottság tájékoztatója

6570/16 ENV 100 JAI 141 CRIMORG 10 RELEX 154 DEVGEN 30 COMER 21
EUROJUST 19 ENFOPOL 48 ENFOCUSTOM 30

A Tanács tudomásul vette a vadon élő állatok és növények jogellenes kereskedelme elleni új uniós cselekvési tervről szóló bizottsági közleményről a Bizottság által nyújtott tájékoztatást. A kezdeményezést több delegáció is támogatta. Az elnökség megerősítette, hogy az a célja, hogy a (Környezetvédelmi) Tanács a következő, június 20-i ülésén következtetéseket fogadjon el ebben a témában.

e) Valós vezetési feltételek melletti kibocsátás (RDE)

– A Bizottság tájékoztatója, a francia delegáció kérésére

6035/1/16 ENV 63 ENT 28 MI 76 TRANS 41 REV 1

A Bizottság a francia delegáció kérésére tájékoztatta a minisztereket a valós vezetési feltételek melletti kibocsátási tesztekkel kapcsolatos aktuális helyzetről. A Tanács tudomásul vette a tájékoztatást. Számos delegáció támogatta a valós vezetési feltételek melletti kibocsátási tesztek mielőbbi bevezetését. Más delegációk azonban aggodalmuknak adtak hangot a jelenlegi eljárásnak a francia delegáció által javasolt megváltoztatásával kapcsolatban. A Bizottság hangsúlyozta, hogy szándéka az RDE-csomag mielőbbi véglegesítése.

f) Innovációs megállapodások

– A Bizottság tájékoztatója

6308/16 ENV 86 COMPET 66 AGRI 82 TRANS 52 MI 100 IND 35

CONSOM 39 ECOFIN 122 ENER 37 RECH 26 SAN 59 ENT 40

A Tanács tudomásul vette a Bizottság által az innovációs megállapodásokkal kapcsolatban nyújtott tájékoztatást.

A TANÁCS JEGYZŐKÖNYVÉBEN RÖGZÍTENDŐ NYILATKOZATOK

A 4. „B” napirendi **Az endokrin rendszert károsító hatóanyagok**
ponthoz: – Tanácsi nyilatkozat elfogadása

A TANÁCS NYILATKOZATA

A T-521/14 sz. (Svédország kontra Bizottság) ügy
A Törvényszék 2015. december 16-i ítélete

„A Tanács megjegyzi, hogy a Törvényszék a fenti ügyben hozott 2015. december 16-i ítéletében¹ megállapította, hogy a Bizottság – mivel nem fogadott el az endokrin rendszert károsító tulajdonságok tudományos kritériumainak meghatározására vonatkozó, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat – nem tett eleget a biocid termékekről szóló 528/2012/EU rendeletről eredő kötelezettségeinek.

A Tanács emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 266. cikke értelmében a Bizottság most köteles megtenni a Törvényszék ítéletében foglaltak teljesítéséhez szükséges intézkedéseket. A Tanács ezért felszólítja a Bizottságot, hogy tegyen eleget a Szerződésben és a Törvényszék ítéletében előírt jogi kötelezettségeinek.”

Az 1. „A” **A higanyral foglalkozó kormányközi tárgyalóbizottság hetedik**
napirendi ponthoz: **találkozója, valamint a higanyról szóló minamatai egyezmény 8.**
 cikkének 8. és 9. bekezdésében említett útmutató dokumentumok
 ideiglenes elfogadása
 – Az Unió és tagállamai nevében képviselendő álláspont jóváhagyása

NÉMETORSZÁG NYILATKOZATA

„A Szerződések az EUMSZ 216. és azt követő cikkeiben különös szabályokat fogalmaznak meg a nemzetközi tárgyalásokra vonatkozóan. E szabályokon túl a tagállamok a saját hatáskörükbe tartozó területeken az Európai Unió szervein kívül saját maguk egyeztetik tárgyalási álláspontjukat. Az Unió hatáskörébe tartozó kérdésekkel kapcsolatos uniós álláspontról az Európai Unió szerveinek eljárásai alapján határoznak. Ennek során az Európai Unió és tagállamai lojálisan együttműködnek egymással annak érdekében, hogy lehetőleg egységesen léphessenek fel. Megítélésünk szerint ez a dokumentum kizárólag a minamatai egyezmény kormányközi tárgyalóbizottságának hetedik ülésén (INC-7) folytatandó tárgyalások céljait szolgálja, és nem érinti az anyagi jogi hatásköröknek az Európai Unió és tagállamai közötti megosztását.”

¹ Lásd az 5148/16 dokumentumot.

A BIZOTTSÁG NYILATKOZATA

„A Bizottság megerősíti, hogy a higanyról szóló minamatai egyezmény kormányközi tárgyalóbizottságának hetedik ülésén képviselendő uniós álláspontot az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése alapján kell kialakítani. A Bizottság fenntartja azt a jogát, hogy a rendelkezésére álló valamennyi jogi eszközt igénybe vegye a Szerződésekben foglalt rendelkezések tiszteletben tartásának biztosítása érdekében.”
