



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. huhtikuuta 2016
(OR. en)

6811/16

LIMITE

PV/CONS 11
ENV 143
CLIMA 23

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI¹

Asia: Euroopan unionin neuvoston **3452.** istunto (**YMPÄRISTÖ**),
Bryssel, 4. maaliskuuta 2016

¹ Tiedot lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävien säädösten käsittelystä neuvostossa, muista yleisölle avoimista neuvoston käsittelyistä ja julkisista keskusteluista ovat tämän pöytäkirjan lisäyksessä 1.

SISÄLLYS

Sivu

1.	Esityslistaehdotuksen hyväksyminen	3
----	--	---

MUUT KUIN LAINSÄÄDÄNTÖASIAT

2.	A-kohtien luettelon hyväksyminen.....	3
3.	COP 21:n (ilmastonmuutos) jatkotoimet.....	3
4.	Hormonaaliset haitta-aineet.....	4
5.	Kiertotalousstrategia..... Komission tiedonanto "Kierto kuntoon – Kiertotaloutta koskeva EU:n toimintasuunnitelma"	4
6.	Eurooppalainen ohjausjakso / vuotuinen kasvuselvitys 2016 ja ympäristön ja ilmaston vaikutus kasvuun ja työllisyyteen.....	6
7.	Muut asiat	6
a)	Energia-alan muutos – ympäristöystävällisten energiamuotojen edistäminen EU:ssa	
b)	Seitsemännen ympäristöalan toimintaohjelman täytäntöönpano	
c)	Minamata-paketti	
i)	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi elohopeasta ja asetuksen (EY) N:o 1102/2008 kumoamisesta [ensimmäinen käsittely]	
ii)	Ehdotus neuvoston päätökseksi elohopeaa koskevan Minamatan yleissopimuksen tekemisestä	
d)	Komission tiedonanto "EU:n toimintasuunnitelma luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjumiseksi"	
e)	Todelliset ajonaikaiset päästöt (RDE)	
f)	Innovaatiosopimukset	
	LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat.....	9

*

* *

1. **Esityslistaehdotuksen hyväksyminen**

6438/16 OJ/CONS 11 ENV 90 CLIMA 19

Neuvosto hyväksyi edellä mainitun esityslistan.

MUUT KUIN LAINSÄÄDÄNTÖASIAT

2. **A-kohtien luettelon hyväksyminen**

6527/16 PTS A 15

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 6527/16 luetellut A-kohdat.

Näitä kohtia koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

3. **COP 21:n (ilmastonmuutos) jatkotoimet**

– Periaatekeskustelu

(Neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohdan mukainen julkinen keskustelu)

6006/16 CLIMA 10 ENV 59 ONU 13 DEVGEN 18 ECOFIN 87 ENER 19

FORETS 6 AGRI 57 MAR 42 AVIATION 22 COMPET 47

6251/16 CLIMA 17 ENV 78 ONU 18 DEVGEN 22 ECOFIN 115 ENER 33

FORETS 9 AGRI 71 MAR 52 AVIATION 28 COMPET 61

Neuvosto kävi periaatekeskustelun COP 21:n jatkotoimista käyttäen pohjana Pariisin sopimusta koskevien puheenjohtajavaltion yleistavoitteiden yhteydessä esitettyjä kahta kysymystä (6006/16) ja komission tiedonantoa "Pariisin jälkeen" (6743/16). Kun kaikki valtuuskunnat ja komissio olivat esittäneet puheenvuoronsa, puheenjohtaja tiivistä keskustelun seuraavasti:

Kaikki valtuuskunnat olivat yhtä mieltä COP 21:n tuloksia koskevista puheenjohtajavaltion yleistavoitteista ja tyytyväisiä komission tiedonantoon, jossa tarkastellaan seuraavia toimia vähähiiliseen talouteen siirtymiseksi energiaunionin puitteissa. Monet ministerit painottivat, että etenemistä on jatkettava Pariisin sopimuksen hengessä ja että sopimus on pantava täytäntöön kaikkien Pariisissa saavutettujen tulosten osalta paitsi kansainvälisellä myös kansallisella tasolla kiinnittäen erityistä huomiota kansallisesti päätettäviin panostuksiin (INDC). Monet valtuuskunnat kannattivat EU:n ilmastotavoitetta vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 40 prosentilla vuoden 1990 päästötasoista vuoteen 2030 mennessä ja painottivat, että tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarvittavasta lainsäädännöstä on päätettävä hyvissä ajoin. Muutamat valtuuskunnat vaativat kunnianhimoisempia tavoitteita. Puheenvuoroissa kannatettiin laajasti täysipainoisten sisäisten valmistelujen käynnistämistä EU:n piirissä, jotta se voi osallistua aktiivisesti vuonna 2018 käynnistettävään taustoittavaan vuoropuheluun, sekä uuden, vuosisadan puoliväliin ulottuvan vähäpäästöisen kehitysstrategian laatimista.

Puheenjohtaja totesi lopuksi, että puheenjohtajavaltio perehtyy tarkemmin ministerien näkemyksiin ja lähettää Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle yhteenvedon käydystä keskustelusta.

4. Hormonaaliset haitta-aineet

- Neuvoston lausuman hyväksyminen
5987/16 ENV 57 JUR 66 SAN 45 INST 44

Neuvosto hyväksyi asiakirjan liitteessä esitetyn lausuman.

Komissio ilmoitti neuvostolle, että se hyväksyy kesään 2016 mennessä säädökset, joilla täsmennetään tieteellisiä kriteerejä hormonitoimintaa häiritsevien ominaisuuksien määrittämiseksi.

5. Kiertotalousstrategia

Komission tiedonanto "Kierto kuntoon – Kiertotaloutta koskeva EU:n toimintasuunnitelma"

- Periaatekeskustelu
(*Neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohdan mukainen julkinen keskustelu*)
6266/16 ENV 80 COMPET 63 AGRI 74 TRANS 49 MI 89 IND 34 CONSOM 35
ECOFIN 117 ENER 35 RECH 25 SAN 54
14972/15 ENV 768 COMPET 557 AGRI 642 TRANS 402 MI 779 IND 201
CONSOM 212 ECOFIN 954 ENER 417 RECH 305 SAN 424
+ ADD 1

Neuvosto kävi periaatekeskustelun kiertotaloutta koskevasta toimintasuunnitelmasta käyttäen pohjana puheenjohtajavaltion laatimaa ilmoitusta, johon sisältyi kolme kysymystä. Ministerit kannattivat laajasti tarkistettua pakettia ja kiertotaloutta koskevan EU:n toimintasuunnitelman tavoitteita ja totesivat, että kiertotalous tarjoaisi monia mahdollisuuksia luoda vihreää talouskasvua. Ministerit suhtautuivat hyvin myönteisesti myös siihen, että jäteväiheen lisäksi kiinnitettäisiin huomiota myös tuotteiden tuotantovaiheeseen noudattaen ekologisen suunnittelun periaatteita tuotteiden kestävyys, korjattavuuden ja uudelleenkäytön lisäämiseksi.

Esiin tuotiin myös tarve puuttua vaarallisten aineiden käyttöön tuotteissa ja luopua vähitellen niiden käytöstä. Lisäksi korostettiin synergiaa muiden alojen, kuten vesihuollon, ilmaston ja biotalouden kanssa.

Muutamat valtuuskunnat, jotka kannattivat kunnianhimoisia tavoitteita, vaativat kuitenkin ottamaan huomioon EU:n tuottajien kilpailukyvyn ja jäsenvaltioissa vallitsevat erilaiset olosuhteet. Ne painottivat, että komission olisi toteutettava asianmukaiset vaikutustenarvioinnit valmisteltaessa ehdotuksia toimintasuunnitelman toimenpiteiden toteuttamiseksi.

Kestävien markkinoiden luomista jätteille ja uusioraaka-aineille poistamalla kaikki tekniset esteet näiltä markkinoilta pidettiin kiertotalouden keskeisenä edellytyksenä. Tärkeänä pidettiin myös näiden materiaalien laadun varmistamista ja kysynnän lisäämistä kehittämällä standardeja ja tasapuoliset toimintaolosuhteet.

Lisäksi korostettiin kuluttajien tiedonsaantia ja vapaaehtoisten toimenpiteiden, kuten EU:n ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS) ja ympäristömerkin merkitystä. Tutkimuksen ja innovoinnin vahvistamista pidettiin ratkaisevana tekijänä pyrittäessä kehittämään teknologioita kiertotalouteen siirtymisen edistämiseksi. Näiden teknologioiden käyttöönotto olisi rahoitettava olemassa olevilla rahoitusmekanismeilla. Tässä yhteydessä painotettiin erityisesti ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja.

Lisäksi kiinnitettiin aiheellisesti huomiota kiertotalouteen siirtymisen seurantaan ja edistymistä koskevaan raportointiin. Muutamat ministerit ehdottivat, että nämä toimet toteutettaisiin nykyisten prosessien, kuten eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä.

6. Eurooppalainen ohjausjakso / vuotuinen kasvuselvitys 2016 ja ympäristön ja ilmaston vaikutus kasvuun ja työllisyyteen

– Keskustelu

5997/16 ENV 58 ECOFIN 84 SOC 60 EMPL 37 COMPET 45 POLGEN 11
ENER 18 FISC 18 CONSOM 26 STATIS 3
14270/15 ECOFIN 875 UEM 415 SOC 676 EMPL 441 COMPET 519
ENV 705 EDUC 300 RECH 279 ENER 391 JAI 873

Ministerit keskustelivat eurooppalaisesta ohjausjaksosta ja vuotuisesta kasvuselvityksestä 2016 keskittyen erityisesti Eurooppa 2020 -strategiaa pidemmälle menevään pitkän aikavälin visioon. Jotta uusi kestävä kehityksen toimintaohjelma 2030 ja vähähiiliseen ja kiertotalouteen tähtäävät politiikat voisivat onnistua, kansallisia politiikkoja ja makrotalouspolitiikkoja laadittaessa olisi otettava huomioon myös nämä tavoitteet. Ministerit toivoivat uutta, kaikki ulottuvuudet (talous, sosiaaliala, ympäristö) kattavaa strategiaa vuoden 2020 jälkeiselle ajalle. Eurooppalaista ohjausjaksoa pidettiin tässä yhteydessä onnistuneena seurantavälineenä.

7. Muut asiat

a) Energia-alan muutos – ympäristöystävällisten energiamuotojen edistäminen EU:ssa

– Itävallan valtuuskunnan tiedotusasia
6125/16 ENV 71 ENER 25 CLIMA 14 COMPET 58

Neuvosto pani merkille Itävallan (jota Saksa ja Kroatia tukivat) antamat tiedot ja komission vastauksen.

b) Seitsemännen ympäristöalan toimintaohjelman täytäntöönpano

– Komission tilannetiedotus Belgian valtuuskunnan pyynnöstä
6252/16 ENV 79 DEVGEN 23 ECO 12 SAN 53 PECHE 45 AGRI 72 IND 32
CHIMIE 3 ENER 34 RECH 24 TRANS 48

Neuvosto pani merkille Belgian valtuuskunnan esittämät asiat ja ehdotukset seitsemännen ympäristöalan toimintaohjelman täytäntöönpanosta, muiden valtuuskuntien Belgian puheenvuoron tueksi esittämät näkemykset sekä komission vastauksen.

c) Minamata-paketti

i) Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi elohopeasta ja asetuksen (EY) N:o 1102/2008 kumoamisesta (ensimmäinen käsittely)

Toimielinten välinen asia: 2016/0023 (COD)

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

ii) Ehdotus neuvoston päätökseksi elohopeaa koskevan Minamatan yleissopimuksen tekemisestä

Toimielinten välinen asia: 2016/0021 (NLE)

(Neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohdan mukainen julkinen keskustelu)

– **Komission tiedotusasia**

5771/16 ENV 41 COMER 7 MI 55 ONU 8 SAN 38 IND 23 CODEC 118

+ ADD 1

+ ADD 2

5772/16 ENV 42 COMER 8 MI 56 ONU 9 SAN 39 IND 24

+ ADD 1

Komissio esitteli neuvostolle elohopeaa koskevan Minamata-paketin, jossa on ehdotus asetukseksi ja ehdotus neuvoston päätökseksi. Neuvosto pani merkille annetut tiedot.

d) Komission tiedonanto "EU:n toimintasuunnitelma luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjumiseksi"

– **Komission tiedotusasia**

6570/16 ENV 100 JAI 141 CRIMORG 10 RELEX 154 DEVGEN 30 COMER 21

EUROJUST 19 ENFOPOL 48 ENFOCUSTOM 30

Neuvosto pani merkille komission esittelemän tuoreen EU:n toimintasuunnitelman luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjumiseksi. Useat valtuuskunnat kannattivat tätä aloitetta. Puheenjohtajavaltio vahvisti antavansa neuvoston päätelmät seuraavassa ympäristöneuvoston kokouksessa 20. kesäkuuta.

e) Todelliset ajonaikaiset päästöt (RDE)

– **Komission tiedotusasia Ranskan valtuuskunnan pyynnöstä**

6035/1/16 ENV 63 ENT 28 MI 76 TRANS 41 REV 1

Ranskan valtuuskunnan pyynnöstä komissio tiedotti ministereille todellisia ajonaikaisia päästöjä koskevien testien käsittelyn etenemisestä. Neuvosto pani merkille edellä mainitut tiedot. Useat valtuuskunnat kannattivat todellisia ajonaikaisia päästöjä koskevien testien nopeaa täytäntöönpanoa. Muutamat suhtautuivat varautuneesti nykyisen menettelyn muuttamiseen Ranskan valtuuskunnan esittämällä tavalla. Komissio korosti, että se aikoo saada todellisia ajonaikaisia päästöjä koskevat paketit pikaisesti valmiiksi.

f) Innovaatiosopimukset

– Komission tiedotusasia

6308/16 ENV 86 COMPET 66 AGRI 82 TRANS 52 MI 100 IND 35

CONSOM 39 ECOFIN 122 ENER 37 RECH 26 SAN 59 ENT 40

Neuvosto pani merkille komission innovaatiosopimuksista antamat tiedot.

NEUVOSTON PÖYTÄKIRJAAN MERKITTÄVÄT LAUSUMAT

B-kohtien luettelon Hormonaaliset haitta-aineet

4 kohdan osalta: – Neuvoston lausuman hyväksyminen

NEUVOSTON LAUSUMA

Asia T-521/14 Ruotsi v. komissio

Unionin yleisen tuomioistuimen tuomio, annettu 16. joulukuuta 2015

"Neuvosto panee merkille, että unionin yleinen tuomioistuin totesi edellä mainitussa asiassa¹ 16. joulukuuta 2015 antamassaan tuomiossa, että jättämällä hyväksymättä hormonitoimintaa häiritsevien ominaisuuksien tieteellisten määrittämiskriteereiden luetteloa koskevat delegoidut säädökset komissio on laiminlyönyt biosidivalmisteista annetun asetuksen N:o 528/2012 mukaiset velvoitteensa.

Neuvosto palauttaa mieleen, että SEUT 266 artiklan mukaisesti komission on nyt toteutettava unionin yleisen tuomioistuimen tuomion täytäntöön panemiseksi tarvittavat toimenpiteet. Näin ollen neuvosto kehottaa komissiota täyttämään perussopimuksen ja unionin yleisen tuomioistuimen tuomion mukaiset oikeudelliset velvoitteensa."

A-kohtien luettelon

1 kohdan osalta:

Elohopeaa käsittelevän hallitustenvälisen neuvottelukomitean seitsemäs kokous, elohopeaa koskevan Minamitan yleissopimuksen 8 artiklan 8 ja 9 kappaleessa tarkoitettujen ohjeiden väliaikainen hyväksyminen

– **Unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta esitettävän kannan hyväksyminen**

SAKSAN LAUSUMA

"Perussopimuksissa määrätään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 216 artiklassa ja sitä seuraavissa artikloissa kansainvälisiä neuvotteluja koskevista erityissäännöistä. Näiden sääntöjen ulkopuolella jäsenvaltiot koordinoivat neuvottelukantansa toimivaltansa puitteissa omalla vastuullaan ja Euroopan unionin elinten ulkopuolella. Unionin kannasta päätetään Euroopan unionin elinten menettelyissä siltä osin kuin asia kuuluu unionin toimivaltaan. Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot tekevät tältä osin vilpitöntä yhteistyötä voidakseen puhua yhdellä äänellä. Tämä asiakirja on näkemyksemme mukaan tarkoitettu käytettäväksi yksinomaan Minamatan yleissopimusta käsittelevän hallitustenvälisen neuvottelukomitean seitsemännessä kokouksessa (INC-7), eikä se vaikuta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen aineellisen toimivallan jakautumiseen."

¹ Ks. asiak. 5148/16.

KOMISSION LAUSUMA

"Komissio vahvistaa, että EU:n kanta Minamatan yleissopimuksen elohopeaa käsittelevän hallitustenvälisen neuvottelukomitean tulevaa seitsemättä kokousta varten olisi hyväksyttävä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaisesti. Komissio varaa itselleen oikeuden käyttää kaikkia laillisia keinoja varmistaakseen perussopimusten määräysten noudattamisen."
