



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. aprill 2016
(OR. en)

6811/16

LIMITE

PV/CONS 11
ENV 143
CLIMA 23

PROTOKOLLI KAVAND¹

Teema: Euroopa Liidu Nõukogu **3452.** istung (**KESKKOND**) 4. märtsil 2016
Brüsselis

¹ Nõukogu seadusandlikke arutelusid, muid üldsusele avatud nõukogu arutelusid ja avalikke mõttevahetusi käsitlev teave on esitatud käesoleva protokollis addendum'is 1.

SISUKORD

Lk

1.	Esialgse päevakorra vastuvõtmine.....	3
----	---------------------------------------	---

MUU KUI SEADUSANDLIK TEGEVUS

2.	A-punktide nimekirja heakskiitmine	3
3.	COP21 järelmeetmed (kliimamuutused)	3
4.	Sisesekretsioonisüsteemi kahjustajad	4
5.	Ringmajanduse strateegia	4
	Komisjoni teatis „ELi ringmajanduse loomise tegevuskava“	
6.	Euroopa poolaasta / 2016. aasta majanduskasvu analüüs ning keskkonna ja kliima panus majanduskasvu ja tööhõivesse.....	6
7.	Muud küsimused	6
a)	Energiasüsteemi ümberkujundamine – ELis keskkonnasõbralike energiaallikate edendamine	
b)	7. keskkonnavalase tegevusprogrammi rakendamine	
c)	Minamata pakett	
i)	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus elavhõbeda kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1102/2008 (esimene lugemine)	
ii)	Ettepanek: nõukogu otsus elavhõbedat käsitleva Minamata konventsiooni sõlmimise kohta	
d)	Komisjoni teatis „ELi tegevuskava looduslike liikidega kaubitsemise vastu võitlemiseks“	
e)	Tegelikes sõidutingimustes tekkivad heitkogused	
f)	Innovatsioonilepped	
	LISA – Nõukogu istungi protokolli kantavad avaldused.....	9

*

* *

1. **Esialgse päevakorra vastuvõtmine**

6438/16 OJ/CONS 11 ENV 90 CLIMA 19

Nõukogu võttis vastu eespool nimetatud päevakorra.

MUU KUI SEADUSANDLIK TEGEVUS

2. **A-punktide nimekirja heakskiitmine**

6527/16 PTS A 15

Nõukogu kiitis heaks dokumendis 6527/16 loetletud A-punktid.

Nimetatud punktidega seotud avaldused on esitatud lisas.

3. **COP21 järelmeetmed (kliimamuutused)**

– Poliitiline mõttevahetus

(Avalik mõttevahetus vastavalt nõukogu kodukorra artikli 8 lõikele 2)

6006/16 CLIMA 10 ENV 59 ONU 13 DEVGEN 18 ECOFIN 87 ENER 19

FORETS 6 AGRI 57 MAR 42 AVIATION 22 COMPET 47

6251/16 CLIMA 17 ENV 78 ONU 18 DEVGEN 22 ECOFIN 115 ENER 33

FORETS 9 AGRI 71 MAR 52 AVIATION 28 COMPET 61

Nõukogus toimus poliitiline mõttevahetus COP21 järelmeetmete üle kahe küsimuse alusel, mis on esitatud eesistujariigi tõlgenduses Pariisi kokkuleppe põhipunktidest (6006/16) ja komisjoni teatises „Pariisi kliimakonverentsi tulemused“ (6743/16). Pärast kõikide delegatsioonide ja komisjoni sõnavõtte tegi eesistuja mõttevahetusest järgmise kokkuvõtte:

Kõik delegatsioonid nõustusid eesistujariigi tõlgendusega COP21 tulemuste kohta ja väljendasid heameelt komisjoni teatise üle, mis käsitleb järgmisi samme vähese CO₂-heitega majandusele üleminekul Euroopa Liidu raames. Paljud ministrid rõhutasid vajadust säilitada Pariisis saavutatud hoog ja keskenduda rakendamisele, mis hõlmab Pariisi kohtumise tulemuste kõiki elemente nii rahvusvahelisel kui ka kohalikul tasandil, eelkõige seoses kavatsetavate riiklikult kindlaks määratud panustega. Paljud delegatsioonid toetasid ELi 2030. aasta kliimaeesmärgi säilitamist, et vähendada ELi kasvuhoonegaaside heitkoguseid 1990. aastaga võrreldes vähemalt 40 %, ja rõhutasid, kui oluline on selle eesmärgi saavutamiseks võtta õigeaegselt vastu vajalikud õigusaktid. Mõned delegatsioonid nõudsid veelgi suuremaid eesmärke. Laialdaselt toetati ELi põhjalikku sisemist ettevalmistamist ja liidu aktiivset osalust 2018. aastal algavas hõlbustavas dialoogis ning sajandi keskpaigani ulatuva, vähem CO₂-heidet tekitava arengu strateegia sõnastamises.

Eesistuja teatas kokkuvõtteks, et eesistujariik jätkab ministrite sõnavõttude analüüsimist ja saadab Euroopa Ülemkogu eesistujale kirja, milles teeb kokkuvõtte käesolevast mõttevahetusest.

4. **Sisesekreetsioonisüsteemi kahjustajad**

- Nõukogu avalduse vastuvõtmine
5987/16 ENV 57 JUR 66 SAN 45 INST 44

Nõukogu võttis vastu avalduse, mis on esitatud käesoleva dokumendi lisan.

Komisjon teatas nõukogule, et võtab sisesekreetsioonisüsteemi kahjustavate omaduste kindlaksmääramise teaduslike kriteeriumide kehtestamist käsitlevad õigusaktid vastu 2016. aasta suveks.

5. **Ringmajanduse strateegia**

Komisjoni teatis „ELi ringmajanduse loomise tegevuskava“

- Poliitiline mõttevahetus
(Avalik mõttevahetus vastavalt nõukogu kodukorra artikli 8 lõikele 2)
6266/16 ENV 80 COMPET 63 AGRI 74 TRANS 49 MI 89 IND 34 CONSOM 35
ECOFIN 117 ENER 35 RECH 25 SAN 54
14972/15 ENV 768 COMPET 557 AGRI 642 TRANS 402 MI 779 IND 201
CONSOM 212 ECOFIN 954 ENER 417 RECH 305 SAN 424
+ ADD 1

Nõukogus toimus poliitiline mõttevahetus ringmajanduse tegevuskava üle, tuginedes eesistujariigi kolme küsimusega märkusele. Ministrid toetasid laialdaselt muudetud paketti ja ELi ringmajanduse loomise tegevuskava eesmäärke ning tunnistasid, et ringmajandusel on suur keskkonnahoidliku majanduskasvu potentsiaal. Ministrid tervitasid laialdaselt kavatsust käsitleda ökodisaini põhimõtete kaudu lisaks jäätmeetapile ka toodete tootmisetappi, et suurendada toodete vastupidavust, parandatavust ja korduskasutamist.

Samuti tõstatati vajadus käsitleda toodetes kahjulike ainete kasutamist, eesmärgiga kõnealuste ainete kasutamine järkjärguliselt lõpetada. Tõsteti esile sünergiat muude valdkondadega nagu vesi, kliima ja biomajandus.

Mõned delegatsioonid, kes üldiselt tervitasid ambitsioonikaid eesmärke, kutsusid üles võtma arvesse ELi tootjate konkurentsivõimet ning samuti liikmesriikides valitsevaid erinevaid olukordi. Sellega seoses rõhutasid nad, kui oluline on, et komisjon teeks kavas esitatud meetmete rakendamiseks ettepanekute koostamisel nõuetekohase mõjuhinna.

Elujõuliste turgude loomist jäätmete ja teiseste toorainete jaoks peeti ringmajanduse peamiseks eelduseks, tegeledes samal ajal selliseid turge kahjustavate võimalike tehniliste takistustega; samuti peeti oluliseks tagada standardite ja võrdsete tingimuste kindlustamise abil selliste materjalide kvaliteet ja nõudlus nende järele.

Rõhutati ka tarbijate juurdepääsu teabele ja sellega seoses tunnustati vabatahtlike meetmete, näiteks keskkonnajuhtimis- ja auditeerimissüsteemi (EMAS) ja ökomärgise rolle; teadusuuringute ja innovatsiooni tugevdamist peeti oluliseks sammuks ringmajandusele ülemineku stimuleerimiseks vajalike tehnoloogiate arendamisel; olemasolevaid finantsmehhanisme tuleks kasutada nende juurutamiseks. Sellega seoses tunnustati eelkõige keskkonnahoidlike riigihangete rolli.

Lisaks tunnustati vääriliselt ringmajandusele ülemineku jälgimist ja edusammude kohta aruannete esitamist, kusjuures mõned ministrid tegid ettepaneku teha seda olemasoleva protsessi, näiteks Euroopa poolaasta raames.

6. Euroopa poolaasta / 2016. aasta majanduskasvu analüüs ning keskkonna ja kliima panus majanduskasvu ja tööhõivesse

– Arvamuste vahetus

5997/16 ENV 58 ECOFIN 84 SOC 60 EMPL 37 COMPET 45 POLGEN 11
ENER 18 FISC 18 CONSOM 26 STATIS 3
14270/15 ECOFIN 875 UEM 415 SOC 676 EMPL 441 COMPET 519
ENV 705 EDUC 300 RECH 279 ENER 391 JAI 873

Ministrid vahetasid arvamusi Euroopa poolaasta / 2016. aasta majanduskasvu analüüsi üle, keskendudes eelkõige pikemaajalisele visioonile, mis ulatub strateegiast „Euroopa 2020“ kaugemale. Selleks et uus säästva arengu tegevuskava aastani 2030 ning vähese CO₂-heitega majanduse ja ringmajanduse poliitika oleksid edukad, tuleks nimetatud eesmärkide integreerimist kaaluda ka riikliku ja makromajandusliku poliitika kavandamisel. Ministrid nõudsid uut ja põhjalikku strateegiat, mis hõlmab kõiki mõõtmeid (majanduslik, sotsiaalne ja keskkonnavalne) 2020. aastale järgneval perioodil. Sellega seoses peeti Euroopa poolaastat edukaks järelevalvevahendiks.

7. Muud küsimused

a) Energiasüsteemi ümberkujundamine – ELis keskkonnasõbralike energiaallikate edendamine

– Teave Austria delegatsioonilt

6125/16 ENV 71 ENER 25 CLIMA 14 COMPET 58

Nõukogu võttis teadmiseks Austria (keda toetatavad Saksamaa ja Horvaatia) esitatud teabe ja komisjoni vastuse.

b) 7. keskkonnavalase tegevusprogrammi rakendamine

– Komisjoni ülevaade olukorrast – Belgia delegatsiooni taotlusel

6252/16 ENV 79 DEVGEN 23 ECO 12 SAN 53 PECHE 45 AGRI 72 IND 32
CHIMIE 3 ENER 34 RECH 24 TRANS 48

Nõukogu võttis teadmiseks 7. keskkonnavalase tegevusprogrammi rakendamise ja jälgimisega seoses Belgia delegatsiooni tõstatatud küsimused ja esitatud ettepanekud ning samuti teiste delegatsioonide poolt Belgia sõnavõtu toetuseks esitatud märkused ja komisjoni vastuse.

c) **Minamata pakett**

i) **Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus elavhõbeda kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1102/2008 (esimene lugemine)**

Institutsioonidevaheline dokument: 2016/0023 (COD)

(Avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

ii) **Ettepanek: nõukogu otsus elavhõbedat käsitleva Minamata konventsiooni sõlmimise kohta**

Institutsioonidevaheline dokument: 2016/0021 (NLE)

(Avalik mõttevahetus vastavalt nõukogu kodukorra artikli 8 lõikele 2)

– Teave komisjonilt

5771/16 ENV 41 COMER 7 MI 55 ONU 8 SAN 38 IND 23 CODEC 118

+ ADD 1

+ ADD 2

5772/16 ENV 42 COMER 8 MI 56 ONU 9 SAN 39 IND 24

+ ADD 1

Komisjon tutvustas nõukogule Minamata paketti elavhõbeda kohta, mis hõlmab määruse ettepanekut ja nõukogu otsuse ettepanekut. Nõukogu võttis esitatud teabe teadmiseks.

d) **Komisjoni teatis „ELi tegevuskava looduslike liikidega kaubitsemise vastu võitlemiseks“**

– Teave komisjonilt

6570/16 ENV 100 JAI 141 CRIMORG 10 RELEX 154 DEVGEN 30 COMER 21

EUROJUST 19 ENFOPOL 48 ENFOCUSTOM 30

Nõukogu võttis teadmiseks komisjoni ettekande tema hiljutise looduslike liikidega kaubitsemise vastu võitlemist käsitleva ELi tegevuskava kohta. Mitu delegatsiooni toetas seda algatust. Eesistujariik kinnitas oma eesmärgi võtta vastu nõukogu järeldused nõukogu järgmisel istungil (keskkond) 20. juunil.

e) **Tegelikes sõidutingimustes tekkivad heitkogused**

– Teave komisjonilt Prantsusmaa delegatsiooni taotlusel

6035/1/16 ENV 63 ENT 28 MI 76 TRANS 41 REV 1

Prantsusmaa delegatsiooni taotlusel teavitas komisjon ministreid tegelikes sõidutingimustes tekkivate heitkoguste mõõtmisega seotud olukorrast. Nõukogu võttis selle teabe teadmiseks. Mitu delegatsiooni toetas tegelikes sõidutingimustes tekkivate heitkoguste mõõtmise kiiret elluviimist. Mõned delegatsioonid väljendasid muret praeguse korra muutmise pärast Prantsusmaa delegatsiooni ettepaneku kohaselt. Komisjon rõhutas oma kavatsust püüelda tegelikes sõidutingimustes tekkivaid heitkoguseid käsitlevate pakettide kiire rakendamise poole.

f) Innovatsioonilepped

– Teave komisjonilt

6308/16 ENV 86 COMPET 66 AGRI 82 TRANS 52 MI 100 IND 35

CONSOM 39 ECOFIN 122 ENER 37 RECH 26 SAN 59 ENT 40

Nõukogu võttis teadmiseks komisjoni esitatud teabe innovatsioonilepete kohta.

NÕUKOGU ISTUNGI PROTOKOLLI KANTAVAD AVALDUSED**B-punkti 4 juurde: Sisesekreetsioonisüsteemi kahjustajad**

– Nõukogu avalduse vastuvõtmine

NÕUKOGU AVALDUS**Kohtuasi T-521/14: Rootsi vs. komisjon
Üldkohtu 16. detsembri 2015. aasta otsus**

„Nõukogu märgib, et nimetatud kohtuasjas 16. detsembril 2015 tehtud otsuses¹ järeldas Üldkohus, et sisesekreetsioonisüsteemi kahjustavate omaduste kindlaksmääramise teaduslike kriteeriumide kehtestamist käsitlevate delegeeritud õigusaktide vastu võtmata jätmise tõttu ei ole komisjon täitnud talle biotsiidide määrusega nr 528/2012 pandud kohustust.

Nõukogu tuletab meelde, et kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 266 on komisjon nüüd kohustatud võtma vajalikud meetmed Üldkohtu otsuse täitmiseks. Seepärast kutsub nõukogu komisjoni üles täitma oma õiguslikke kohustusi, mis tulenevad aluslepingust ning Üldkohtu otsusest.“

A-punkti 1 juurde: Elavhõbedat käsitleva valitsustevahelise läbirääkimiskomitee seitsmes istung, Minamata elavhõbedakonventsiooni artikli 8 lõigetes 8 ja 9 osutatud suuniste esialgne vastuvõtmine

– Liidu ja selle liikmesriikide nimel võetava seisukoha heakskiitmine

SAKSAMAA AVALDUS

„ELi toimimise lepingu artiklis 216 on sätestatud erieeskirjad rahvusvaheliste läbirääkimiste jaoks. Väljaspool neid eeskirju kooskõlastavad liikmesriigid oma läbirääkimisseisukohad oma pädevusse jäävates küsimustes omal vastutusel ja väljaspool Euroopa Liidu organite menetlusi. Liidu seisukoht võetakse vastu Euroopa Liidu organite menetluste raames niivõrd, kui asjaomane küsimus kuulub liidu pädevusse. Euroopa Liit ja selle liikmesriigid teevad seda tehes siirast koostööd, et oleks võimalik olla üksmeelne. Me leiame, et käesolev dokument on mõeldud üksnes Minamata konventsiooni valitsustevahelise läbirääkimiskomitee seitsmendal istungil peetavateks läbirääkimisteks ega mõjuta sisuliste pädevuste jaotust Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide vahel.“

¹ Vt dok 5148/16.

KOMISJONI AVALDUS

„Komisjon kinnitab, et Minamata elavhõbedakonventsiooni valitsustevahelise läbirääkimiskomitee eelseisval seitsmendal istungil võetav ELi seisukoht tuleks vastu võtta vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikele 9. Komisjon jätab endale õiguse kasutada kõiki oma käsutuses olevaid õiguslikke vahendeid, et tagada aluslepingute sätete järgimine.“
