



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 март 2018 г.
(OR. en)

6800/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0039 (NLE)

AELE 8
EEE 5
N 5
ISL 5
FL 6
MI 145
DRS 10

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	5 март 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2018) 83 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение XXII (Дружествено право) и Протокол 37 (съдържащ списъка, предвиден в член 101) към Споразумението за ЕИП

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2018) 83 final.

Приложение: COM(2018) 83 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.3.2018
COM(2018) 83 final

2018/0039 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение XXII (Дружествено право) и Протокол 37 (съдържащ списъка, предвиден в член 101) към Споразумението за ЕИП

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП (приложен към предложеното решение на Съвета) се цели да се изменят приложение XXII (Дружествено право) и Протокол 37 (съдържащ списъка, предвиден в член 101) към Споразумението за ЕИП, за да се включат Регламент (ЕС) № 537/2014 относно специфични изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес¹ и Директива 2014/56/ЕС относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети².

Адаптациите, които фигурират в приложения проект на решение на Съвместния комитет на ЕИП, надхвърлят това, което може да се счита за чисто технически адаптации по смисъла на Регламент № 2894/94 на Съвета. Поради това позицията на Съюза ще бъде определена от Съвета.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Приложеният проект на решение на Съвместния комитет на ЕИП разширява вече съществуващата политика на ЕС, за да включи в нея членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ (Норвегия, Исландия и Лихтенщайн).

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Разширяването на обхвата на достиженията на правото на ЕС в членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ чрез включването на тези достижения в Споразумението за ЕИП се извършва в съответствие с целите и принципите на това споразумение, чиято цел е създаването на динамично и хомогенно Европейско икономическо пространство, основано на общи правила и еднакви условия на конкуренция.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Законодателството, което трябва да бъде включено в Споразумението за ЕИП, се основава на членове 50 и 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Съгласно член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94³ на Съвета относно условията за прилагане на Споразумението за ЕИП Съветът определя въз основа на предложение на Комисията позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на подобни решения.

¹ Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно специфични изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес и за отмяна на Решение 2005/909/ЕО на Комисията (ОВ L 158, 27.5.2014 г., стр. 77).

² Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за изменение на Директива 2006/43/ЕО относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети (ОВ L 158, 27.5.2014 г., стр. 196).

³ ОВ L 305, 30.11.1994 г., стр. 6.

В сътрудничество с Комисията ЕСВД представя проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП пред Съвета, който да го приеме като позиция на Съюза. ЕСВД се надява да има възможност да представи тази позиция на Съюза пред Съвместния комитет на ЕИП възможно най-скоро.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност по следната причина.

Целта на настоящото предложение, а именно да се гарантира хомогенността на вътрешния пазар, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради последиците от действието, може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза.

Процесът на включване на достиженията на правото на ЕС в Споразумението за ЕИП се извършва в съответствие с Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство, който потвърждава възприетия подход.

- **Пропорционалност**

В съответствие с принципа на пропорционалност настоящото предложение не надхвърля необходимото за постигането на своята цел.

- **Избор на инструмент**

В съответствие с член 98 от Споразумението за ЕИП избраният инструмент е решение на Съвместния комитет на ЕИП. Съвместният комитет на ЕИП осигурява ефективното изпълнение и функциониране на Споразумението за ЕИП. За тази цел той взема решения в случаите, предвидени в това споразумение.

3. **РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Регулаторна пригодност и опростяване**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се очаква отражение върху бюджета в резултат от включването на Регламент (ЕС) № 537/2014 относно специфични изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес и Директива 2014/56/ЕС относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети в Споразумението за ЕИП.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

Не е приложимо.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Позовавания на „законодателството на Съюза“, съдържащи се в Регламент (ЕС) № 537/2014

В съответствие с член 7 от Споразумението за ЕИП само актове, които са включени в Споразумението за ЕИП, са задължителни за членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ. По тази причина с адаптация а) към Регламент (ЕС) № 537/2014 се гарантира, че разпоредбите, в които се запазва приложимото законодателство на Съюза, отразяват това, че в контекста на ЕИП референтната правна рамка се състои от Споразумението за ЕИП и актовете, които са включени в него.

Член 41 и член 44 от Регламент (ЕС) № 537/2014

Член 41 от Регламента въвежда преходни срокове за влизането в сила на задължението за ротация на задължителните одитори и одиторските дружества и за организиране на процедура за подбор на тези одитори. Както се посочва в преамбюла на Регламента, този преходен период е важен „с цел да се гарантират правната сигурност и плавният преход към режима, предвиден“ в Регламента. Тези съображения се отнасят с еднаква сила до държавите от ЕАСТ. Въпреки това, тъй като Регламентът ще бъде включен в Споразумението за ЕИП по-късно от влизането му в сила в ЕС, тези преходни периоди трябва да се коригират така, че да се гарантира, че предприятията, установени в държавите от ЕАСТ, се ползват от същия период на адаптиране. Поради това с адаптация б) датите в член 41 се коригират така, че да са обвързани с влизането в сила на решението на Съвместния комитет за включване на Регламента в Споразумението за ЕИП.

Член 44 от Регламента отлага с една година влизането в сила на забраната на клаузи, които ограничават избора на одитор от акционерите. По причините, изложени по-горе, *mutatis mutandis*, с адаптация в) тази дата следователно се коригира така, че да е обвързана с датата на влизане в сила на настоящото решение на Съвместния комитет.

Член 30в, параграф 3 от Директива 2006/43/ЕО

В съответствие с член 7 от Споразумението за ЕИП само актовете, които са включени в Споразумението за ЕИП, са задължителни за членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ. Хартата на основните права на Европейския съюз е

инструмент на първичното право на ЕС, който няма задължителна сила за трети държави и не е от значение в контекста на ЕИП. Ето защо с адаптация а) към Директива 2014/56/ЕС се изключва позоваването на Хартата на основните права, съдържащо се в член 30в, параграф 3.

Въпреки това, наложеното на компетентните органи задължение да зачитат при публикуването на санкции основните права, и по-специално правото на зачитане на личния и семейния живот и правото на защита на личните данни, остава като задължение в ЕИП.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение XXII (Дружествено право) и Протокол 37 (съдържащ списъка, предвиден в член 101) към Споразумението за ЕИП

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 50 и член 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство⁴, и по-специално член 1, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за Европейското икономическо пространство⁵ („Споразумението за ЕИП“) влезе в сила на 1 януари 1994 г.
- (2) Съгласно член 98 от Споразумението за ЕИП Съвместният комитет на ЕИП може да реши да измени *inter alia* приложение XXII (Дружествено право) и Протокол 37 (съдържащ списъка, предвиден в член 101) към Споразумението за ЕИП.
- (3) Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁶ следва да бъде включен в Споразумението за ЕИП.
- (4) Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁷ следва да бъде включена в Споразумението за ЕИП.
- (5) За да функционира добре Споразумението за ЕИП, Протокол 37 към Споразумението за ЕИП следва да се разшири така, че да включи Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО), създаден с Регламент (ЕС) № 537/2014, а приложение XXII към Споразумението за ЕИП следва да бъде изменено с цел уточняване на процедурите за присъединяване към този комитет.
- (6) Поради това приложение XXII и протокол 37 към Споразумението за ЕИП следва да бъдат съответно изменени.

⁴ ОВ L 305, 30.11.1994 г., стр. 6.

⁵ ОВ L 1, 3.1.1994 г., стр. 3.

⁶ Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно специфични изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес и за отмяна на Решение 2005/909/ЕО на Комисията (ОВ L 158, 27.5.2014 г., стр. 77).

⁷ Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за изменение на Директива 2006/43/ЕО относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети (ОВ L 158, 27.5.2014 г., стр. 196).

- (7) Поради това позицията на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП следва да се основава на приложения проект на решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с предложеното изменение на приложение XXII (Дружествено право) и Протокол 37 (съдържащ списъка, предвиден в член 101) към Споразумението за ЕИП, се основава на проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП, приложен към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател