



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. marts 2022
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2022/0052(NLE)

6799/22
ADD 1

POLCOM 10
WTO 31

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	ST 6797/2022 ADD 1
Vedr.:	BILAG til Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Almindelige Råd under Verdenshandelsorganisationen til vedtagelsen af en afgørelse vedrørende gennemgangen af "Understanding on Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products"



WORLD TRADE
ORGANIZATION

G/AG/32

11. november 2021

(21-8555)

Side: 1/7

Landbrugskomiteén

LANDBRUGSKOMITÉEN

G/AG/32

11. november 2021

**GENNEMGANG AF FUNKTIONEN AF BALIAFGØRELSEN OM FORVALTNING AF
TOLDKONTINGENTER**

FORMANDENS RAPPORT TIL DET ALMINDELIGE RÅD

1.1. På den niende samling i Ministerkonferencen i december 2013 på Bali vedtog ministrene en afgørelse om "Understanding of Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products, as defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture" (WT/MIN(13)/39) (i det følgende benævnt "afgørelsen"). I afgørelsen foreskrives en gennemgang af dens funktion, som bør påbegyndes senest ved udgangen af 2017, og som har til formål at forbedre udnyttelsesgraden for toldkontingenter. I afgørelsens punkt 13 og 14 foreskrives det udtrykkeligt, at den fremtidige anvendelse af punkt 4 i underudnyttelsesmekanismen i bilag A til afgørelsen skal indgå i gennemgangen.

1.2. Gennemgangen blev afsluttet, da Det Almindelige Råd på mødet den 9.-10. december 2019 godkendte henstillingerne fra Landbrugskomiteén, der er indeholdt i bilag 2 til G/AG/29. Der var imidlertid ingen principiel enighed om spørgsmålet om den fremtidige anvendelse af underudnyttelsesmekanismens punkt 4 i forbindelse med gennemgangen i 2017-2019. Medlemmerne blev, jf. punkt 1 i de godkendte henstillinger i bilag 2 til G/AG/29, tværtimod enige om at udskyde tidsplanen for en afgørelse om underudnyttelsesmekanismens punkt 4 med to år, dvs. til udgangen af 2021.

1.3. Det fremgår også af henstillingerne, at der potentielt vil være en fragmentering af afgørelsen, hvis udvalgte medlemmer, der er opført i bilag B til afgørelsen, får ret til at undlade at anvende punkt 4, hvis ikke medlemmerne bliver enige om, hvordan dette punkt skal fungere i fremtiden. Undgåelse af en undtagelse for visse medlemmer, som kunne opstå, hvis der ikke blev opnået enighed om den fremtidige anvendelse af punkt 4 inden for den aftalte frist, var fortsat en vigtig motivation for flere medlemmer til at finde en gensidig acceptabel løsning på dette punkt under drøftelserne i Landbrugskomiteén om dette spørgsmål efter 2019.

1.4. Under disse drøftelser undersøgte medlemmerne indgående, hvordan det nuværende punkt 4 vil kunne fungere i praksis i den sidste fase af underudnyttelsesmekanismen. Det blev påpeget, at det nuværende punkt 4 i den sidste fase af underudnyttelsesmekanismen kræver, at det importerende medlem er forpligtet til at ændre metoden til forvaltning af toldkontingenter til enten først til mølleprincippet ved told eller til en ordning med automatisk betingelsesløs licens efter anmodning, hvorved den relevante mulighed vælges i samråd med det eller de pågældende eksporterende medlemmer. Den valgte forvaltningsmetode ville derefter blive opretholdt i mindst to år, hvorefter sagen, forudsat at der blev givet meddelelse om rettidig udnyttelsesgrad for disse to år, derefter ville blive "lukket" og markeret med henblik herpå i sekretariatets sporingsregister.

1.5. Importerende lande, der er udviklingslande, kan i den sidste fase af underudnyttelsesmekanismen i henhold til sidste del af det nuværende punkt 4 vælge en alternativ metode til forvaltning af toldkontingenter eller opretholde den nuværende metode. Valget af en alternativ metode til forvaltning af toldkontingenter skal meddeles Landbrugskomiteén inden for rammerne af underudnyttelsesmekanismen. Den valgte metode blev opretholdt i mindst to år, og sagen vil blive "lukket", forudsat at udnyttelsesgraden var steget med to tredjedele af de årlige forhøjelser, der er beskrevet i punkt 3.b i underudnyttelsesmekanismen.

1.6. Under disse drøftelser nåede medlemmerne frem til en bedre forståelse af det vigtigste omstridte spørgsmål i forbindelse med den fremtidige funktion af underudnyttelsesmekanismens punkt 4, hvis et importerende land, der er et udviklingsland, ikke opnår den nødvendige stigning i udnyttelsesgraden, samtidig med at den nuværende metode til forvaltning af toldkontingenter opretholdes, eller der anvendes en alternativ forvaltningsmetode.

1.7. Medlemmernes bestræbelser på at nå til enighed om punkt 4 var primært koncentreret om at finde mulige tilgange til at håndtere denne potentielle uløste situation for de importerende medlemmer, der er udviklingslande, med henblik på at "afslutte" det rejste spørgsmål om underudnyttelse.

1.8. Der var bred støtte til en tilgang i forlængelse af et tekstforslag, der var fremsat uformelt af Costa Rica, hvorefter et importerende medlem, der er et udviklingsland, som ikke opfylder den krævede standard for udnyttelsesgrad (dvs. to tredjedele af de årlige stigninger i henhold til underudnyttelsesmekanismens punkt 3.b) efter to år i den sidste fase af underudnyttelsesmekanismen, efter at have anvendt en alternativ forvaltningsmetode eller opretholdt den nuværende metode, men vil være omfattet af standardkravet i punkt 4, første punktum, hvis interesserede eksporterende medlemmer anmoder herom. Hvis der ikke fremsættes en sådan anmodning, vil sagen blive markeret som "lukket" efter to år i den sidste fase, selv om den krævede stigning af udnyttelsesgraden ikke er opnået. Formålet med dette forslag er at sikre, at et spørgsmål i den sidste fase af underudnyttelsesmekanismen i sidste ende når frem til en "afslutning" eller "løsning".

1.9. Et andet spørgsmål, der for nylig blev rejst i forbindelse med disse drøftelser, vedrører forholdet mellem de forpligtelser, der følger af underudnyttelsesmekanismen, og specifikke bestemmelser om forvaltning af toldkontingenter, som et importerende medlem kan have på sin koncessionsliste. Medlemmerne anerkendte generelt, at indrømmelser og forpligtelser på listerne er prioriterede, og at afgørelsens og underudnyttelsesmekanismens rolle er at bidrage til en effektiv gennemførelse af forpligtelserne på listen og ikke at ændre dem. I den forbindelse har medlemmerne navnlig været styret af underudnyttelsesmekanismens punkt 5, som udtrykkeligt fastlægger et hierarki mellem de forpligtelser, der følger af de aftaler, der er omfattet af ordningerne (som i overensstemmelse med artikel II, stk. 7, i GATT 1994 omfatter medlemmernes varelistes) og underudnyttelsesmekanismens bestemmelser, hvori det anføres, at "i tilfælde af en konflikt har bestemmelserne i de omfattede aftaler forrang".

1.10. På baggrund af drøftelserne er følgende elementer medtaget i det foreslåede udkast til afgørelse om den fremtidige anvendelse af underudnyttelsesmekanismens punkt 4 (som anført i bilaget til denne rapport):

- i. Det nuværende punkt 4 i underudnyttelsesmekanismen opdeles i to, hvorved der skabes klarhed om "standardkravet" i henhold til det foreslåede underpunkt 4a) og den særlige og differentierede behandling i henhold til underpunkt 4b)
- ii. Den særlige og differentierede behandling i det nuværende punkt 4 gengives uden ændringer i det foreslåede underpunkt 4b)
- iii. Til løsning af den uafklarede situation for et importerende medlem, der er et udviklingsland, som ikke opfylder den krævede standard for udnyttelsesgraden efter to år, samtidig med at den nuværende metode til forvaltning af toldkontingenter opretholdes, eller der anvendes en alternativ forvaltningsmetode, foreslås det i udkastet til afgørelse at indføje en yderligere mulighed i den sidste del af underpunkt 4b) for at nå frem til en "lukning" af sagen. Dermed vil det pågældende importerende medlem, der er et udviklingsland, blive forpligtet til at skulle gennemføre "standardkravet" i første del af det nuværende punkt 4
- iv. Der foreslås en ny fodnote 6 for at imødekomme de betænkeligheder, som nogle medlemmer har givet udtryk for med hensyn til forholdet mellem de forpligtelser, der følger af underudnyttelsesmekanismen, og dem, der er opført på det importerende medlems koncessionsliste. Forholdet mellem de forpligtelser, der følger af underudnyttelsesmekanismen, og medlemmernes rettigheder og forpligtelser under de "omfattede aftaler", er allerede præciseret i punkt 5
- v. Da en aftale om den fremtidige anvendelse af punkt 4 i underudnyttelsesmekanismen også afslutter gennemgangen af funktionen af Baliafgørelsen om forvaltningen af toldkontingenter i henhold til afgørelsens punkt 13-15, foreslås det i udkastet til afgørelse at ophøre med at anvende disse tre punkter og bilag B til afgørelsen.

1.11. I henhold til afgørelsens punkt 14 skal Det Almindelige Råds henstillinger vedrørende underudnyttelsesmekanismens punkt 4 indeholde bestemmelser om den særlige og differentierede behandling. I den forbindelse bibeholdes i udkastet til afgørelse, der indeholder henstillinger om den fremtidige anvendelse af punkt 4, den nuværende bestemmelse om den særlige og differentierede behandling under det foreslåede underpunkt 4b), idet det hedder, at et importerende medlem, der er et udviklingsland, i sidste fase af underudnyttelsesmekanismen kan opretholde den nuværende metode til forvaltning af toldkontingenter eller anvende en alternativ forvaltningsmetode og finde en løsning på spørgsmålet ved at angive den krævede stigning af udnyttelsesgraden. Denne mulighed forbliver, som i det nuværende punkt 4 i afgørelsen, uændret. Hvis det importerende medlem, der er et udviklingsland, ikke opnår den foreskrevne stigning i udnyttelsesgraden under disse omstændigheder i de følgende to år, fastsættes det i den foreslåede afgørelse, at det pågældende medlem vil kunne pålægges at anvende det "standardkrav", der er fastsat i første del af det nuværende punkt 4 (dvs. først til mølle-princippet ved told eller automatisk licensudstedelse). Det skal bemærkes, at forpligtelsen til at anvende denne bestemmelse ikke er automatisk, selv ikke efter de to år. Den foreslåede forpligtelse vil tværtimod kun finde anvendelse, hvis det eller de pågældende eksporterende medlemmer anmoder herom. Hvis der ikke indgives en anmodning, selv om det importerende medlem, der er et udviklingsland, ikke opfylder den krævede udnyttelsesgrad, vil underudnyttelsesspørgsmålet blive markeret som "lukket".

1.12. Landbrugskomitéen indkaldte til genoptagelse af det 99. ordinære møde den 9. november 2021 for at fortsætte behandlingen af det suspenderede punkt 2 D(i) på dagsordenen om gennemførelsen af Baliafgørelsen om forvaltning af toldkontingenter. **På dette møde besluttede komitéen at fremsende udkastet til afgørelse¹ i bilaget til denne rapport til Det Almindelige Råd med henblik på drøftelse og efterfølgende fremsendelse til den 12. ministerkonference (MC-12) med henblik på ministrenes afgørelse.**

¹ Nogle medlemmer henviste til, at de ville have brug for yderligere tid til at rådføre sig med deres hovedstæder.

Ministerkonferencen —

som henviser til artikel IX, stk. 1, i Marrakesh-aftalen om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-aftalen"),

som noterer sig ministerafgørelsen af 7. december 2013 om "Understanding on Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products, as Defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture" (WT/MIN(13)/39-WT/L/914) af 11. december 2013 (i det følgende benævnt "Baliafgørelsen om forvaltning af toldkontingenter"),

som minder om henstillingerne om gennemgangen af anvendelsen af Baliafgørelsen om forvaltning af toldkontingenter i bilag 2 til G/AG/29, der blev godkendt af Det Almindelige Råd på mødet den 9.-10. december 2019,

som anerkender, at punkt 1 i ovennævnte henstillinger fastsætter den 31. december 2021 som frist for en afgørelse om den fremtidige funktion af punkt 4 i bilag A til Baliafgørelsen om forvaltning af toldkontingenter —

træffer følgende afgørelse:

1. Punkt 4 i bilag A til Baliafgørelsen om forvaltning af toldkontingenter affattes således:

4.a. Det importerende medlem sikrer omgående uhindret adgang ved hjælp af en af følgende forvaltningsmetoder for toldkontingenter^{2,3}: først til mølle-princippet (ved grænsen); eller en automatisk, betingelsesløs licens efter anmodning inden for rammerne af toldkontingentet. Når det importerende medlem beslutter, hvilken af disse to muligheder der skal anvendes, rådfører det sig med interesserede eksporterende medlemmer. Den valgte metode skal opretholdes af det importerende medlem i mindst to år, hvorefter den — forudsat at der er indgivet rettidige meddelelser for de to år — indføres i sekretariatets sporingsregister, og sagen markeres som "lukket".

4.b. Medlemmer, der er udviklingslande, kan vælge en alternativ forvaltningsmetode for toldkontingenter eller opretholde den nuværende metode. Valget af en alternativ metode til forvaltning af toldkontingentet skal meddeles Landbrugskomitéen i overensstemmelse med bestemmelserne i denne mekanisme. Den valgte metode opretholdes af det importerende medlem i mindst to år, hvorefter den, hvis udnyttelsesgraden derefter er steget med to tredjedele af de årlige forhøjelser, der er beskrevet i punkt 3.b, noteres i sekretariatets sporingsregister og sagen markeres som "lukket". Efter anmodning fra et interesseret medlem finder bestemmelserne i punkt 4.a anvendelse, hvis udnyttelsesgraden efter de to år ikke er steget med mindst to tredjedele af den årlige forhøjelse, der er nævnt i punkt 3.b. Hvis der ikke fremsættes nogen anmodning, markeres sagen som "lukket".

2. Fra nu af ophører punkt 13-15 i Baliafgørelsen om forvaltning af toldkontingenter og bilag B med at finde anvendelse.

² De foranstaltninger og retsmidler, der træffes af det importerende medlem, må ikke ændre eller forhindre rettighederne for et medlem, der er indehaver af en landespecifik tildeling, for så vidt angår deres landespecifikke tildeling.

³ I tilfælde af en konflikt har de særlige bestemmelser om importordninger for toldkontingenter, der er fastlagt i importmedlemmets koncessionsliste, inden for rammerne af konflikten forrang.