



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 februari 2023
(OR. en)

6793/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0051(COD)**

**POLCOM 37
COEST 153
CODEC 251**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	23 februari 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 106 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om tillfällig handelsliberalisering som kompletterar handelsmedgivanden tillämpliga på ukrainska produkter enligt associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 106 final.

Bilaga: COM(2023) 106 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.2.2023
COM(2023) 106 final

2023/0051 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om tillfällig handelsliberalisering som kompletterar handelsmedgivanden tillämpliga på ukrainska produkter enligt associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Rysslands oprovocerade och obefogade militära angrepp på Ukraina som pågått sedan den 24 februari 2022 har haft en djupgående negativ inverkan på Ukrainas förmåga att bedriva handel med resten av världen, på grund av det höga priset i form av människoliv, behovet av att fokusera på att försvara landets territorium, tvångsförflyttningen av stora befolkningsgrupper och på grund av att produktionskapacitet förstörts och en betydande del av transportmedlen inte kan användas på grund av att tillträdet till Svarta havet har begränsats. I detta svåra läge betonade Europeiska rådet i sina slutsatser av den 21 oktober 2022 och den 9 februari 2023 att det kommer att fortsätta att ge Ukraina starkt politiskt och ekonomiskt stöd. Ukraina har också bett unionen att i möjligaste mån förenkla villkoren för att landet ska kunna behålla sin ställning inom handeln gentemot resten av världen och ytterligare fördjupa sina handelsförbindelser med unionen. Bland åtgärderna för detta ingår att underlätta landlogistik genom avtalet mellan unionen och Ukraina om godstransport på väg¹, solidaritetskorridorerna mellan EU och Ukraina, och en ökad marknadsliberalisering genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/870 av den 30 maj 2022 om tillfälliga handelsliberaliseringsåtgärder som kompletterar handelsmedgivanden tillämpliga på ukrainska produkter enligt associeringsavtalet. Denna förordning trädde i kraft den 4 juni 2022 och den är tillämplig till och med den 5 juni 2023. Dessa åtgärder har visat sig ge ökad flexibilitet och säkerhet för ukrainska producenter.

Mot bakgrund av Rysslands fortsatta militära angrepp mot Ukraina och det därav följande behovet av fortsatt ekonomiskt stöd till Ukraina, och med tanke på att Ukraina beviljades status som kandidatland i juni 2022, föreslår kommissionen en Europaparlamentets och rådets förordning om förlängning av dessa handelsliberaliseringsåtgärder, och denna förordning bör gälla under en period av ett år från och med den dag då de nuvarande åtgärderna upphör att gälla (dvs. från och med den 6 juni 2023):

- Tillfälligt upphävande av alla återstående tullar enligt avdelning IV i associeringsavtalet mellan EU och Ukraina (nedan kallat *associeringsavtalet*)² om upprättande av ett djupgående och omfattande frihandelsområde. Detta gäller två produktkategorier:
 - Frukt och grönsaker som omfattas av systemet med ingångspriser,
 - Jordbruksprodukter och bearbetade jordbruksprodukter som omfattas av tullkvoter.

¹ Se rådets beslut (EU) 2022/1158 av den 27 juni 2022 om undertecknande på unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransport på väg (EUT L 179, 6.7.2022, s. 1) och rådets beslut (EU) 2022/2435 av den 5 december 2022 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransport på väg (EUT L 319, 13.12.2022, s. 5).

² Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (EUT L 161, 29.5.2014, s. 3) undertecknades av parterna i två delar, i mars och juni 2014. Vissa delar av associeringsavtalet tillämpas provisoriskt sedan den 1 november 2014. Det djupgående och omfattande frihandelsavtalet har tillämpats provisoriskt sedan den 1 januari 2016 och är i full kraft sedan den 1 september 2017 efter att ha ratificerats av alla EU-medlemsstater.

- Tillfälligt icke-uttag av antidumpningstullar på import med ursprung i Ukraina från och med den dag då denna förordning träder i kraft.
- Tillfälligt upphävande av tillämpningen av de gemensamma importreglerna (skyddsåtgärder)³ med avseende på import med ursprung i Ukraina.

Förordning (EU) 2022/870 föreskriver också ett tillfälligt upphävande av de utestående tullarna på industriprodukter som omfattas av utfasning av tullar före utgången av 2022 i enlighet med bilaga I-A till associeringsavtalet. Det föreliggande förslaget om förlängning av åtgärderna omfattar inte dessa produkter eftersom de hursomhelst är tullfria sedan den 1 januari 2023.

Dessa tillfälliga och exceptionella åtgärder kommer att bidra till att kontinuerligt stödja och främja befintliga handelsflöden från Ukraina till unionen. Detta är i linje med ett av huvudsyftena med associeringsavtalet, som är att skapa förutsättningar för utökade ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser med sikte på Ukrainas gradvisa integrering i EU:s inre marknad.

De handelsliberaliserande åtgärder som föreskrivs i detta förslag till förordning vidtas i enlighet med åtagandet i artikel 2 i associeringsavtalet, där främjandet av respekten för principerna om suveränitet och territoriell integritet, gränsernas okränkbarhet och oberoende fastställs som en väsentlig del av avtalet. I samma anda skulle de handelsliberaliserande åtgärderna i sig vara villkorade av att samma grundläggande principer som anges i artikel 2 respekteras, inbegripet de principer enligt vilka respekten för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt respekt för rättsstatsprincipen utgör väsentliga delar av det avtalet.

Dessutom syftar de handelsliberaliserande åtgärderna i detta förslag till att, i enlighet med artikel 207.1 i EUF-fördraget, säkerställa att unionens gemensamma handelspolitik förs inom ramen för de principer och mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i EU-fördraget.

Enligt förslaget kommer påskyndade förfaranden för skyddsåtgärder att tillämpas på grundval av regelbunden övervakning som möjliggör ett eventuellt återinförande av tullar.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Dessa handelsliberaliserande åtgärder skulle vara förenliga med genomförandet av associeringsavtalet och särskilt med avdelning IV om upprättande av ett djupgående och omfattande frihandelsområde, där det föreskrivs att parterna gradvis ska upprätta ett frihandelsområde under en övergångsperiod på högst tio år från och med det att avtalet träder i kraft.

Dessutom är förordning (EU) 2022/870, mot bakgrund av Rysslands angrepp på Ukraina, ett tecken på EU:s starka engagemang för att stödja Ukraina ekonomiskt genom internationell handel. Förlängningen av handelsliberaliseringsåtgärderna är en logisk fortsättning på denna politik eftersom den militära aggressionen och Ukrainas ekonomiska svårigheter fortsätter.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/478 av den 11 mars 2015 om gemensamma importregler (EUT L 83, 27.3.2015, s. 16).

Slutligen begärde Ukraina 2021 att översynen enligt artikel 29.4 i associeringsavtalet skulle aktiveras i syfte att eventuellt påskynda och utvidga omfattningen av avskaffandet av tullar mellan Ukraina och unionen. Förhandlingarna är för närvarande vilande.

Vid toppmötet mellan EU och Ukraina den 3 februari 2023 godkändes dock den reviderade versionen av den prioriterade handlingsplanen för ett förbättrat genomförande av det djupgående och omfattande frihandelsavtalet under 2023–2024. Detta inbegriper till exempel Ukrainas åtagande att under första kvartalet 2023 införa lagstiftning om hygien och kvalitet för fjäderfäkött, vilket kommer att göra det möjligt att göra överenskomna ändringar av exportlicenserna för vissa typer av fjäderfäkött från EU till Ukraina.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Europeiska unionen har kraftfullt fördömt Rysslands angrepp på Ukraina och har vidtagit unika åtgärder för att stödja Ukraina i den rådande exceptionella situationen. Dessa åtgärder omfattar allt ifrån finansiellt stöd, inbegripet makroekonomiskt stöd till nödåtgärder och återuppbyggnad, leverans av militär utrustning och antagande av omfattande sanktioner mot Ryssland och Belarus, till intensifierat samarbete inom ramen för associeringsavtalet. Dessutom beviljades Ukraina status som kandidatland i juni 2022. Den föreslagna förordningen skulle därför vara förenlig med och en konsekvens av unionens skyldighet enligt artikel 21.3 i EU-fördraget att sörja för samstämmigheten mellan de olika områden som omfattas av dess yttre åtgärder, samt vara förenlig med artikel 207.1 i EUF-fördraget, där det föreskrivs att den gemensamma handelspolitiken ska föras inom ramen för principerna och målen för unionens yttre åtgärder.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslagets rättsliga grund är artikel 207.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 3.1 e i EUF-fördraget är den gemensamma handelspolitiken ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är nödvändigt för att genomföra den gemensamma handelspolitiken och för att uppnå målet att stödja Ukraina ekonomiskt i den nuvarande svåra situationen, också när det gäller handeln med unionen.

- **Val av instrument**

Detta förslag är förenligt med artikel 207.2 i EUF-fördraget, som avser åtgärder inom ramen för den gemensamma handelspolitiken.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

För att säkerställa fortsatta handelsliberaliserande åtgärder för Ukraina efter det att förordning (EU) 2022/870 upphör att gälla den 5 juni 2023 är det viktigt att den här förordningen träder i kraft den 6 juni 2023. Med tanke på denna nödvändighet, och på att detta förslag därför är brådskande, har ingen konsekvensbedömning genomförts. Bestämmelserna om handel och handelsrelaterade frågor i associeringsavtalet har dock varit föremål för en bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling som beställdes av GD Handel 2007 och som användes som underlag vid förhandlingarna om det djupgående och omfattande frihandelsavtalet. Undersökningen bekräftade att genomförandet av bestämmelser om handel och handelsrelaterade frågor skulle ha positiva ekonomiska konsekvenser för både EU och Ukraina.

Dessutom övervakas och rapporteras importflödena enligt förordning (EU) 2022/870 regelbundet. Utifrån resultaten av denna övervakning föreslås det att skyddsåtgärderna görs mer operativa om importen får negativa effekter för EU-marknaden.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Åtgärden medför inte någon ökad administrativ börda för företagen.

- **Grundläggande rättigheter**

Dessa åtgärder följer samma grundprinciper som de som fastställs i associeringsavtalet mellan EU och Ukraina. I artikel 2 i associeringsavtalet med Ukraina fastställs att respekten för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt rättsstatsprincipen utgör grundläggande delar av det avtalet.

De handelsliberaliserande åtgärderna skulle också vara förenliga med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Baserat på en uppskattning av de importvolymerna för 2021 av produkter från Ukraina som omfattas av den föreslagna förordningen utöver den årliga tullfria kvoten skulle Europeiska unionen förlora 33,4 miljoner EUR i tullintäkter årligen. Efter att antidumpningsåtgärderna för import av vissa varmvalsade platta produkter av järn, olegerat stål eller annat legerat stål med ursprung i Ukraina har upphört att gälla [infoga fotnot i den offentligtgjorda versionen] är dessutom den enda kvarvarande handelspolitiska skyddsåtgärden gentemot Ukraina en antidumpningstull på import av vissa sömlösa rör av järn eller stål, som inte har tagits ut i enlighet med artikel 1.2 i förordning (EU) 2022/870. Denna tull upphör att gälla den 3 oktober 2023 om kommissionen inte mottar en begäran som innehåller tillräckliga bevis för att dumpningen och skadan sannolikt skulle fortsätta eller återkomma om åtgärderna upphörde att gälla. Om åtgärderna beträffande vissa sömlösa rör av järn eller stål förlängs efter detta datum skulle den beräknade maximala förlusten av antidumpningstullar, på grundval av importen från Ukraina under 2020 och 2021, bli mindre än 15 miljoner EUR per år. Det totala

beräknade beloppet uppgår alltså till 48,4 miljoner EUR⁴, och inverkan på EU:s egna medel kommer därför att bli mycket begränsad.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Onlinerapportering om utvecklingen av den bilaterala handeln mellan EU och Ukraina finns tillgänglig på särskilda webbplatser hos Europeiska kommissionen. Regelbunden övervakning av förordningens effekter, med beaktande av uppgifter om export, import, priser på unionsmarknaden och unionens produktion av de produkter som omfattas av handelsliberaliseringsåtgärderna, ska göras varannan månad.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Mot bakgrund av nödsituationen i Ukraina syftar åtgärden till att öka handelsflödena för all import från Ukraina genom att upphäva alla utestående tullar och importtullar som tillämpas på ukrainska produkter. De handelsliberaliserande åtgärderna skulle beviljas i form av ett fullständigt upphävande av importtullarna på alla produkter.

⁴ Det uppskattade överskridandet av tullkvoterna uppgår till 44,5 miljoner EUR och antidumpningstullarna till 20 miljoner EUR. Förlusten av traditionella egna medel på grund av denna förordning uppskattas därför till 64,5 miljoner EUR (bruttobelopp som inkluderar uppbörds kostnader) x 0,75 = 48,4 miljoner EUR för perioden i fråga.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om tillfällig handelsliberalisering som kompletterar handelsmedgivanden tillämpliga på ukrainska produkter enligt associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.2, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet¹, och av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan² (*associeringsavtalet*) utgör grunden för förbindelserna mellan unionen och Ukraina. I enlighet med rådets beslut 2014/668/EU³ har avdelning IV i associeringsavtalet, som avser handel och handelsrelaterade frågor, tillämpats provisoriskt sedan den 1 januari 2016⁴, och den trädde i kraft den 1 september 2017 efter att ha ratificerats av alla medlemsstater.
- (2) I associeringsavtalet uttrycks att parterna i avtalet (*parterna*) önskar stärka och bredda förbindelserna på ett målmedvetet och innovativt sätt för att underlätta och uppnå gradvis ekonomisk integration och att göra detta i överensstämmelse med de rättigheter och skyldigheter som följer av parternas medlemskap i Världshandelsorganisationen.

¹ Europaparlamentets ståndpunkt av den (...) (ännu inte offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den (...).

² EUT L 161, 29.5.2014, s. 3.

³ Rådets beslut 2014/668/EU av den 23 juni 2014 om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller avdelning III (med undantag för bestämmelserna om behandling av arbetstagare som är tredjelandsmedborgare och lagligen anställda på den andra partens territorium) och avdelningarna IV, V, VI och VII i avtalet, samt därtill hörande bilagor och protokoll (EUT L 278, 20.9.2014, s. 1).

⁴ Rådets beslut 2014/668/EU av den 23 juni 2014 om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller avdelning III (med undantag för bestämmelserna om behandling av arbetstagare som är tredjelandsmedborgare och lagligen anställda på den andra partens territorium) och avdelningarna IV, V, VI och VII i avtalet, samt därtill hörande bilagor och protokoll (EUT L 278, 20.9.2014, s. 1).

- (3) Enligt artikel 25 i associeringsavtalet ska ett frihandelsområde mellan parterna gradvis upprättas i enlighet med artikel XXIV i Allmänna tull- och handelsavtalet från 1994 (*Gatt 1994*). I detta syfte föreskrivs i artikel 29 i associeringsavtalet ett gradvist avskaffande av tullar i enlighet med bindningslistorna i avtalet och möjligheten att påskynda och utvidga omfattningen av ett sådant avskaffande. Enligt artikel 48 i associeringsavtalet ska hänsyn tas till allmänintresset innan antidumpningsåtgärder tillämpas mellan parterna.
- (4) Rysslands oprovocerade och obefogade anfallskrig mot Ukraina som pågått sedan den 24 februari 2022 har haft en djupgående negativ inverkan på Ukrainas förmåga att bedriva handel med resten av världen, både på grund av att produktionskapacitet förstörts och att en betydande del av transportmedlen inte kan användas, bland annat på grund av att tillträdet till Svarta havet är begränsat och osäkert. Under dessa exceptionella omständigheter och för att mildra de negativa ekonomiska konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina är det nödvändigt att påskynda utvecklingen av närmare ekonomiska förbindelser mellan unionen och Ukraina för att ge fortsatt stöd till de ukrainska myndigheterna och den ukrainska befolkningen. Det är därför nödvändigt och lämpligt att fortsätta att stimulera handelsflödena och bevilja medgivanden i form av handelsliberaliserande åtgärder för alla produkter i linje med det påskyndade avskaffandet av tullar på handeln mellan unionen och Ukraina.
- (5) I enlighet med artikel 21.3 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) ska unionen sörja för samstämmigheten mellan de olika områden som omfattas av dess yttre åtgärder. Enligt artikel 207.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ska den gemensamma handelspolitiken föras inom ramen för principerna och målen för unionens yttre åtgärder.
- (6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/870⁵ upphör att gälla den 5 juni 2023.
- (7) De handelsliberaliserande åtgärder som fastställs i denna förordning bör utformas på följande sätt: i) Uppskov med tillämpningen av systemet med ingångspriser på frukt och grönsaker. ii) Upphävande av tullkvoter och importtullar. iii) Genom undantag från artikel 14.1 första stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036⁶ bör antidumpningstullar på import med ursprung i Ukraina som sker under tillämpningen av den här förordningen inte tas ut vid någon tidpunkt, inte heller efter att den här förordningen har upphört att gälla. iv) Tillfälligt upphävande av tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/478⁷. Genom dessa åtgärder kommer unionen i praktiken att tillfälligt tillhandahålla lämpligt ekonomiskt och finansiellt stöd till förmån för Ukraina och de ekonomiska aktörer som drabbas.
- (8) För att förhindra bedrägerier bör de förmånsordningar som fastställs i denna förordning vara villkorade av att Ukraina uppfyller samtliga relevanta villkor för att

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/870 av den 30 maj 2022 om tillfälliga handelsliberaliseringsåtgärder som kompletterar handelsmedgivanden tillämpliga på ukrainska produkter enligt associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (EUT L 152, 3.6.2022, s. 103).

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen (EUT L 176, 30.6.2016, s. 21).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/478 av den 11 mars 2015 om gemensamma importregler (EUT L 83, 27.3.2015, s. 16).

erhålla förmåner enligt associeringsavtalet, inbegripet ursprungsreglerna för de berörda produkterna och de därmed sammanhängande förfarandena, samt av att Ukraina deltar i ett nära administrativt samarbete med unionen enligt vad som föreskrivs i associeringsavtalet.

- (9) Ukraina bör avstå från att införa nya tullar eller avgifter med motsvarande verkan och nya kvantitativa begränsningar eller åtgärder med motsvarande verkan, från att höja gällande tullar eller avgifter och från att införa andra begränsningar av handeln med unionen, om det inte är tydligt motiverat på grund av Rysslands militära angrepp. Om Ukraina inte uppfyller dessa villkor bör kommissionen ha befogenhet att helt eller delvis tillfälligt upphäva de förmånsordningar som fastställs i denna förordning.
- (10) I artikel 2 i associeringsavtalet föreskrivs bland annat att respekt för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt främjande av respekten för principerna om suveränitet och territoriell integritet, gränsernas okränkbarhet och oberoende samt bekämpande av spridning av massförstörelsevapen, därmed sammanhängande material och bärare av sådana vapen utgör grundläggande delar av associeringsavtalet. Vidare anges det i artikel 3 i associeringsavtalet att rättsstatsprincipen, god samhällsstyrning, korruptionsbekämpning, bekämpning av olika former av gränsöverskridande organiserad brottslighet och terrorism, främjande av hållbar utveckling och verkningsfull multilateralism är av central betydelse för att stärka förbindelserna mellan parterna. Det bör införas en möjlighet att tillfälligt upphäva de förmånsordningar som inrättas genom denna förordning om Ukraina inte respekterar de allmänna principerna i associeringsavtalet, i likhet med vad som gäller enligt andra associeringsavtal som unionen har ingått.
- (11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter för att tillfälligt upphäva förmånsordningarna enligt artikel 1.1 a och b om villkoren för rätten till förmånsordningarna inte längre uppfylls. Sådana befogenheter bör också tilldelas för att införa skyddsåtgärder i fall där unionsmarknaderna för likadana eller direkt konkurrerande produkter påverkas negativt av import enligt denna förordning. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁸.
- (12) Med förbehåll för en undersökning som utförs av kommissionen under tre månader på grundval av regelbunden övervakning av effekterna av denna förordning är det nödvändigt att föreskriva en möjlighet att, antingen efter en vederbörligen motiverad begäran från en medlemsstat eller på kommissionens eget initiativ, återinföra de tullar som annars är tillämpliga enligt associeringsavtalet för import av alla produkter som omfattas av denna förordning, när denna import inverkar negativt på unionsmarknaden för likadana eller direkt konkurrerande produkter.
- (13) Kommissionens årliga rapport om genomförandet av det djupgående och omfattande frihandelsområdet, som utgör en integrerad del av associeringsavtalet, bör innehålla en detaljerad utvärdering av genomförandet av de handelsliberaliserande åtgärder som fastställs i denna förordning.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (14) Med beaktande av ärendets brådskande karaktär som rör situationen orsakad av Rysslands anfallskrig mot Ukraina anses det lämpligt att åberopa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till EU-fördraget, EUF-fördraget och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (15) Med tanke på att den ekonomiska situationen i Ukraina kräver skyndsamma åtgärder och att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/870 upphör att gälla den 5 juni 2023 bör den här förordningen träda i kraft den 6 juni 2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Handelsliberaliseringsåtgärder

1. Följande förmånsordningar ska införas:
 - (a) Tillämpningen av systemet med ingångspriser ska tillfälligt upphävas för de produkter som omfattas av systemet i enlighet med bilaga I-A till associeringsavtalet. Inga tullar ska tillämpas på import av dessa produkter.
 - (b) Alla tullkvoter som fastställs i bilaga I-A till associeringsavtalet ska tillfälligt upphävas och de produkter som omfattas av dessa kvoter får importeras till unionen från Ukraina utan tullar.
2. Genom undantag från artikel 14.1 första stycket i förordning (EU) 2016/1036 ska antidumpningstullar på import med ursprung i Ukraina som sker under tillämpningen av den här förordningen inte tas ut vid någon tidpunkt, inte heller efter att den här förordningen har upphört att gälla.
3. Tillämpningen av förordning (EU) 2015/478 ska tillfälligt upphävas för import med ursprung i Ukraina.

Artikel 2

Villkor för rätt till förmånsordningar

Förmånsordningarna enligt artikel 1.1 a och b ska omfattas av följande villkor:

- (a) Att reglerna om produkters ursprung och de därmed sammanhängande förfarandena enligt associeringsavtalet följs.
- (b) Att Ukraina avstår från att införa nya tullar eller avgifter med motsvarande verkan och nya kvantitativa begränsningar eller åtgärder med motsvarande verkan för import med ursprung i unionen samt från att höja gällande tullar eller avgifter och från att införa andra begränsningar för handeln med unionen, inbegripet diskriminerande interna administrativa åtgärder, om det inte är tydligt motiverat på grund av rådande krigsläge.
- (c) Att Ukraina respekterar demokratiska principer, mänskliga rättigheter, grundläggande friheter och rättsstatsprincipen samt att det görs fortsatta och varaktiga insatser i kampen mot korruption och olaglig verksamhet i enlighet med vad som föreskrivs i artiklarna 2, 3 och 22 i associeringsavtalet.

Artikel 3

Tillfälligt upphävande

1. Om kommissionen finner att det finns tillräckliga bevis för att Ukraina inte uppfyller villkoren i artikel 2 får den genom en genomförandeakt helt eller delvis tillfälligt upphäva förmånsordningarna enligt artikel 1.1 a och b. Denna genomförandeakt ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 5.3.
2. Om en medlemsstat begär att kommissionen ska upphäva någon av förmånsordningarna på grundval av att Ukraina inte uppfyller villkoren i artikel 2 b, ska kommissionen inom fyra månader efter en sådan begäran avge ett motiverat yttrande över huruvida anmärkningen om att Ukraina inte uppfyller villkoren är välgrundad. Om kommissionen fastställer att anmärkningen är välgrundad ska den inleda det förfarande som avses i punkt 1 i denna artikel.

Artikel 4

Påskyndade skyddsåtgärder

1. Om en produkt med ursprung i Ukraina importeras på villkor som negativt påverkar unionsmarknaden för likadana eller direkt konkurrerande produkter får kommissionen när som helst återinföra de tullar som annars är tillämpliga enligt associeringsavtalet på import av produkten i fråga genom att anta en genomförandeakt. Denna genomförandeakt ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 5.3.
2. Kommissionen ska regelbundet övervaka effekterna av denna förordning, med beaktande av uppgifter om export, import, priser på unionsmarknaden och unionens produktion av de produkter som omfattas av handelsliberaliseringsåtgärderna enligt artikel 1.1 b.

Kommissionen ska varannan månad informera medlemsstaterna om resultaten av den regelbundna övervakningen, från och med den dag då denna förordning träder i kraft.

3. Kommissionen ska inleda en undersökning av situationen på unionsmarknaden för likadana eller direkt konkurrerande produkter med avseende på ett återinförande av tullarna.

Undersökningen ska avslutas inom högst tre månader

- (a) efter en väl underbyggd begäran från en medlemsstat, inbegripet tillräckliga prima facie-bevis som den medlemsstaten rimligen har tillgång till i enlighet med punkt 5 och som visar att importen inverkar negativt på den marknad som avses i punkt 1, eller
 - (b) på kommissionens eget initiativ, efter att det blivit uppenbart för den att det finns tillräckliga prima facie-bevis för import som inverkar negativt på den marknad som avses i punkt 1.
4. Om kommissionen till följd av undersökningen anser att unionsmarknaden för likadana eller direkt konkurrerande produkter har påverkats negativt och avser att återinföra tullarna, ska den offentliggöra ett tillkännagivande i *Europeiska unionens officiella tidning* om återinförande av de tullar som annars är tillämpliga enligt punkt 1. Tillkännagivandet ska innehålla en sammanfattning av de viktigaste resultaten av den påskyndade undersökningen och ange inom vilken tidsfrist som berörda parter kan lämna skriftliga synpunkter. Denna period får inte överstiga tio dagar från och med den dag då tillkännagivandet offentliggörs.

5. I sin undersökning av huruvida åtgärder bör tillämpas i enlighet med punkt 1 ska kommissionen beakta all relevant marknadsutveckling, inbegripet den berörda importens inverkan på situationen på unionsmarknaden för likadana eller direkt konkurrerande produkter. Undersökningen ska omfatta sådana faktorer som
 - (a) hur snabbt och hur mycket importen från Ukraina av den berörda produkten ökar, i både absoluta och relativa tal,
 - (b) den berörda importens inverkan på EU:s produktion och priser, med beaktande av utvecklingen av importen från andra källor.Förteckningen är inte uttömmande och även andra relevanta faktorer kan beaktas.
6. De tullar som annars är tillämpliga enligt associeringsavtalet får återinföras under så lång tid som krävs för att motverka de negativa effekterna på unionsmarknaden av likadana eller direkt konkurrerande produkter.
7. Om exceptionella omständigheter kräver omedelbara åtgärder får kommissionen, utan att följa förfarandet i punkt 4 och efter att ha informerat den kommitté för skyddsåtgärder som inrättats genom artikel 3.1 i förordning (EU) 2015/478, vidta alla förebyggande åtgärder som krävs.

Artikel 5

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av tullkodexkommittén, som inrättats genom artikel 285.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013⁹, i fråga om artikel 3.1 i den här förordningen. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. Kommissionen ska biträdas av kommittén för skyddsåtgärder, som inrättats genom artikel 3.1 i förordning (EU) 2015/478, i fråga om artikel 4.1 i den här förordningen. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 6

Utvärdering av genomförandet av de handelsliberaliserande åtgärderna

Kommissionens årliga rapport om genomförandet av det djupgående och omfattande frihandelsområdet ska innehålla en detaljerad utvärdering av genomförandet av de handelsliberaliseringsåtgärder som föreskrivs i denna förordning och ska, om så är lämpligt, innehålla en bedömning av dessa åtgärders påverkan på samhället i Ukraina och i unionen. Information om import av produkter enligt artikel 1.1 b ska göras tillgänglig varje månad via kommissionens webbplats.

Artikel 7

Ikraftträdande och tillämpning

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

Denna förordning träder i kraft den 6 juni 2023.

Denna förordning ska tillämpas till och med den 5 juni 2024.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT FÖR FÖRSLAG SOM ENDAST PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om tillfällig handelsliberalisering som kompletterar handelsmedgivanden tillämpliga på ukrainska produkter enligt associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan.

2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2023: **21 590 300 000€**

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten.

Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Budgetrubrik	Inkomster	Period: del av 2023 – del av 2024* (miljoner EUR avrundat till en decimal)
Artikel 120, kapitel 12 ¹⁰	<i>Påverkan på egna medel</i>	48,4
Totalt		

* Ettårsperiod från det att förordningen träder i kraft

Beräkningarna grundar sig på 2021 års importvolym av produkter som omfattas av den föreslagna förordningen utöver den årliga tullfria kvoten (dvs. 40 tullkvoter) samt en uppskattning av antidumpingstullar.

På grundval av ovanstående beräkningar uppskattas förlusten av traditionella egna medel på grund av detta beslut till 64,5 miljoner EUR (bruttobelopp som inkluderar uppbördskostnader) x 0,75 = 48,4 miljoner EUR för perioden i fråga.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

För att förhindra bedrägerier bör rätten att omfattas av de handelsåtgärder som fastställs i denna förordning villkoras med att Ukraina uppfyller samtliga relevanta villkor för att erhålla

¹⁰ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbördskostnader.

förmåner enligt associeringsavtalet, inklusive ursprungsreglerna för de berörda produkterna och de därmed sammanhängande förfarandena, samt med att Ukraina deltar i ett nära administrativt samarbete med unionen i enlighet med associeringsavtalet.