



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. februar 2023
(OR. en)

6793/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0051(COD)**

**POLCOM 37
COEST 153
CODEC 251**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	23. februar 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2023) 106 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om midlertidig handelsliberalisering som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 106 final.

Bilag: COM(2023) 106 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.2.2023

COM(2023) 106 final

2023/0051 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om midlertidig handelsliberalisering som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ruslands uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine siden den 24. februar 2022 har haft en markant negativ indvirkning på Ukraines evne til at handle med resten af verden på grund af de høje omkostninger for befolkningen, behovet for at fokusere på at forsvare landets territorium, fordrivelsen af store menneskemængder, ødelagt produktionskapacitet og manglende rådighed over en stor del af transportmidlerne som følge af den begrænsede adgang til Sortehavet. I denne vanskelige situation understregede Det Europæiske Råd i sine konklusioner fra møderne den 21. oktober 2022 og den 9. februar 2023, at det fortsat vil yde stærk politisk og økonomisk støtte til Ukraine. Derudover har Ukraine anmodet Unionen om så vidt muligt at lette betingelserne for, at landet kan fastholde sin handelsposition over for resten af verden og styrke sine handelsforbindelser med Unionen yderligere. Foranstaltningerne i denne forbindelse omfatter lettelse af landlogistikken gennem aftalen mellem Unionen og Ukraine om vejgodstransport¹ og solidaritetsbanerne mellem EU og Ukraine samt øget liberalisering af markedet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen. Denne forordning trådte i kraft den 4. juni 2022 og gælder indtil den 5. juni 2023. Disse foranstaltninger har givet de ukrainske producenter større fleksibilitet og sikkerhed.

På baggrund af Ruslands fortsatte militære aggression mod Ukraine og det deraf følgende behov for fortsat at støtte Ukraine økonomisk, og i betragtning af at Ukraine fik status som EU-kandidatland i juni 2022, fremsætter Kommissionen forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forlængelse af disse handelsliberaliserende foranstaltninger, som bør gælde for en periode på et år fra den dato, hvor de nuværende foranstaltninger udløber (dvs. fra den 6. juni 2023):

- Midlertidig suspension af al udestående told i henhold til afsnit IV i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine (i det følgende benævnt "associeringsaftalen")² om oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA). Det drejer sig om to varekategorier:
 - frugter og grøntsager, der er omfattet af indgangsprisordningen
 - landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter, der er omfattet af toldkontingenter.

¹ Jf. Rådets afgørelse (EU) 2022/1158 af 27. juni 2022 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport (EUT L 179 af 6.7.2022, s. 1) og Rådets afgørelse (EU) 2022/2435 af 5. december 2022 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport (EUT L 319 af 13.12.2022, s. 5).

² Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3) blev undertegnet af parterne i to dele, i marts og juni 2014. Associeringsaftalen har fundet midlertidig anvendelse for visse dele siden den 1. november 2014. Det vidtgående og brede frihandelsområde (DCFTA) har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2016 og har været fuldt gældende siden den 1. september 2017 efter samtlige EU-medlemsstaters ratificering.

- Midlertidig ikke-opkrævning af antidumpingtold på importen med oprindelse i Ukraine fra datoen for denne forordnings ikrafttræden.
- Midlertidig suspension af anvendelsen af de fælles ordninger for indførsel (beskyttelsesforanstaltninger)³ for så vidt angår import med oprindelse i Ukraine.

Forordning (EU) 2022/870 omfatter også en midlertidig suspension af den udestående told på industrivarer, der er omfattet af toldafvikling inden udgangen af 2022 i overensstemmelse med bilag I-A til associeringsaftalen. Dette forslag om forlængelse af disse foranstaltninger omfatter ikke disse varer, da de under alle omstændigheder har været pålagt nultold siden den 1. januar 2023.

Disse midlertidige og ekstraordinære foranstaltninger vil bidrage til fortsat at støtte og fremme de eksisterende handelsstrømme fra Ukraine til Unionen. Dette er i overensstemmelse med et af de primære mål i associeringsaftalen, nemlig at fastlægge betingelserne for styrkede økonomiske og handelsmæssige forbindelser, der fører hen imod Ukraines gradvise integration i EU's indre marked.

De handelsliberaliserende foranstaltninger, der er omhandlet i dette forslag til forordning, træffes under overholdelse af forpligtelsen i associeringsaftalens artikel 2, i henhold til hvilken fremme af respekten for principperne om suverænitet og territorial integritet, grænsernes ukrænkelighed og uafhængighed fastsættes som et væsentligt element i aftalen. Ligeledes vil de handelsliberaliserende foranstaltninger i sig selv være betinget af, at de samme grundlæggende principper som dem, der er fastsat i artikel 2, respekteres, herunder principperne om, at respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt respekten for retsstatsprincippet udgør væsentlige elementer i denne aftale.

Desuden har de handelsliberaliserende foranstaltninger, der er indeholdt i dette forslag, til formål i overensstemmelse med artikel 207, stk. 1, i TEUF at sikre, at Unionens fælles handelspolitik føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21 i TEU.

Ifølge forslaget vil der blive anvendt fremskyndede beskyttelsesprocedurer på grundlag af regelmæssig overvågning, hvilket giver mulighed for eventuel genindførelse af told.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Disse handelsliberaliserende foranstaltninger vil være i overensstemmelse med gennemførelsen af associeringsaftalen og navnlig med afsnit IV om oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde, hvori det fastsættes, at parterne gradvist skal oprette et frihandelsområde i en overgangsperiode på højst 10 år fra aftalens ikrafttræden.

Forordning (EU) 2022/870 har desuden vist, at EU er fast besluttet på at yde økonomisk støtte til Ukraine gennem international handel i forbindelse med Ruslands aggression mod Ukraine. Forlængelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger er en logisk fortsættelse af denne politik, eftersom den militære aggression og Ukraines økonomiske vanskeligheder fortsætter.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015 om fælles ordninger for indførsel (EUT L 83 af 27.3.2015, s. 16).

Endelig anmodede Ukraine i 2021 om aktivering af undersøgelsen i henhold til associeringsaftalens artikel 29, stk. 4, med henblik på eventuelt at fremskynde og udvide omfanget af afskaffelsen af told mellem Ukraine og Unionen. Forhandlingerne er i øjeblikket sat i bero.

Ikke desto mindre blev den reviderede prioriterede handlingsplan for en styrket gennemførelse af DCFTA for 2023-2024 godkendt på topmødet mellem EU og Ukraine den 3. februar 2023. Dette omfatter f.eks. Ukraines tilsagn om i første kvartal af 2023 at indføre lovgivning om hygiejne og kvalitet for fjerkrækød, hvilket vil gøre det muligt at indføre de aftalte ændringer til eksportcertifikatet for visse typer fjerkrækød fra EU til Ukraine.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den Europæiske Union har på det kraftigste fordømt Ruslands aggression mod Ukraine og har taget hidtil usete skridt for at støtte Ukraine i denne ekstraordinære situation, lige fra finansiel bistand, herunder makrofinansiel bistand til nødforanstaltninger og genopbygning, levering af militært udstyr og vedtagelse af omfattende sanktioner mod Rusland og Belarus, til intensivering af samarbejdet i henhold til associeringsaftalen. Ukraine fik desuden status som EU-kandidatland i juni 2022. Den foreslåede forordning vil derfor være i overensstemmelse med og tage udgangspunkt i Unionens forpligtelse i henhold til artikel 21, stk. 3, i TEU til at sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af dens optræden udadtil samt være i overensstemmelse med artikel 207, stk. 1, i TEUF, hvori det fastsættes, at den fælles handelspolitik skal føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 207, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er defineret som et område, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra e), i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er nødvendigt med henblik på at gennemføre den fælles handelspolitik og nå målet om at støtte Ukraine i forbindelse med landets nuværende økonomiske vanskeligheder, også på området for handel med Unionen.

- **Valg af retsakt**

Forslaget er i overensstemmelse med artikel 207, stk. 2, i TEUF, som omhandler fælles handelspolitiske foranstaltninger.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

For at sikre en videreførelse af de handelsliberaliserende foranstaltninger for Ukraine efter udløbet af forordning (EU) 2022/870 den 5. juni 2023 er det vigtigt, at forordningen træder i kraft den 6. juni 2023. I betragtning af dette behov og forslagets hastende karakter blev der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse. Imidlertid har bestemmelserne om handel og handelsrelaterede anliggender i associeringsaftalen været genstand for en bæredygtighedsvurdering bestilt af Generaldirektoratet for Handel i 2007, som indgik i forhandlingerne om et vidtgående og bredt frihandelsområde. Undersøgelsen bekræftede, at gennemførelsen af bestemmelserne om handel og handelsrelaterede anliggender ville få en positiv økonomisk virkning for både EU og Ukraine.

Desuden overvåges og indberettes importstrømmene i henhold til forordning (EU) 2022/870 regelmæssigt. På grundlag af resultaterne af denne overvågning foreslås det at gøre beskyttelsesbestemmelserne mere operationelle, såfremt importen påvirker EU-markedet negativt.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Foranstaltningen øger ikke den administrative byrde for virksomhederne.

- **Grundlæggende rettigheder**

Disse foranstaltninger overholder de samme grundlæggende principper, som er fastsat i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine. I artikel 2 i associeringsaftalen med Ukraine fastsættes det navnlig, at respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt respekten for retsstatsprincippet udgør væsentlige elementer i aftalen.

De handelsliberaliserende foranstaltninger vil også være i overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ud fra et skøn baseret på de importmængder for 2021 af varer fra Ukraine, som er omfattet af den foreslåede forordning, ud over det årlige toldfrie kontingent, vil Den Europæiske Union årligt miste 33,4 mio. EUR i toldindtægter. Efter ophævelsen af antidumpingforanstaltningerne over for importen af visse varmvalsede flade produkter af jern og ulegeret stål eller andre former for legeret stål med oprindelse i Ukraine [indsæt fodnote efter offentliggørelse] er den eneste handelsbeskyttelsesforanstaltning, der er tilbage for så vidt angår Ukraine, en antidumpingtold på importen af visse sømløse rør af jern eller stål, som ikke er blevet opkrævet i henhold til artikel 1, stk. 2, i forordning (EU) 2022/870. Denne told udløber den 3. oktober 2023, hvis Kommissionen ikke modtager en anmodning indeholdende tilstrækkelige beviser for, at foranstaltningernes udløb sandsynligvis vil medføre fortsat eller fornyet dumping med deraf følgende skade. Hvis foranstaltningerne over for visse sømløse rør af jern eller stål forlænges efter denne dato, vil det anslåede maksimale tab af antidumpingtold, baseret på importmængden fra Ukraine i 2020 og 2021, være på under 15

mio. EUR om året. Det samlede anslåede beløb er således 48,4 mio. EUR⁴, og indvirkningen på EU's egne indtægter vil derfor være meget begrænset.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Onlinerapportering om udviklingen i den bilaterale handel mellem EU og Ukraine er tilgængelig på Kommissionens websteder om dette emne. Der foretages hver anden måned regelmæssig overvågning af forordningens virkninger under hensyntagen til oplysningerne om eksport, import, priser på EU-markedet og EU-produktion af de varer, der er omfattet af de handelsliberaliserende foranstaltninger.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I lyset af nødsituationen i Ukraine har foranstaltningen til formål at øge handelsstrømmene for al import fra Ukraine ved at suspendere al resterende told og importtold på ukrainske varer. De handelsliberaliserende foranstaltninger vil blive indrømmet i form af fuldstændig suspension af importtold på alle varer.

⁴ Det anslåede beløb ud over toldkontingenterne er 44,5 mio. EUR og 20 mio. EUR for antidumpingtolden. Tabet af traditionelle egne indtægter som følge af denne forordning anslås således til 64,5 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 48,4 mio. EUR for den pågældende periode.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om midlertidig handelsliberalisering som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side² ("associeringsaftalen") udgør grundlaget for forbindelserne mellem Unionen og Ukraine. I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2014/668/EU³ har afsnit IV i associeringsaftalen, der vedrører handel og handelsrelaterede anliggender, fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2016⁴ og trådte i kraft den 1. september 2017 efter at være blevet ratificeret af samtlige medlemsstater.
- (2) Associeringsaftalen er et udtryk for ønsket hos parterne i associeringsaftalen ("parterne") om at styrke og udvide forbindelserne på en ambitiøs og innovativ måde, at lette og opnå gradvis økonomisk integration og at gøre dette i overensstemmelse med de rettigheder og forpligtelser, der følger af parternes medlemskab af Verdenshandelsorganisationen.

¹ Europa-Parlamentets holdning af (...) (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af (...).

² EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

³ Rådets afgørelse 2014/668/EU af 23. juni 2014 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side for så vidt angår afsnit III (med undtagelse af de bestemmelser, der vedrører behandling af tredjelandsstatsborgere, der er lovligt beskæftigede arbejdstagere på den anden parts område) og afsnit IV, V, VI og VII deri samt de tilhørende bilag og protokoller (EUT L 278 af 20.9.2014, s. 1).

⁴ Rådets afgørelse 2014/668/EU af 23. juni 2014 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side for så vidt angår afsnit III (med undtagelse af de bestemmelser, der vedrører behandling af tredjelandsstatsborgere, der er lovligt beskæftigede arbejdstagere på den anden parts område) og afsnit IV, V, VI og VII deri samt de tilhørende bilag og protokoller (EUT L 278 af 20.9.2014, s. 1).

- (3) Ifølge associeringsaftalens artikel 25 skal der gradvist etableres et frihandelsområde mellem parterne i overensstemmelse med artikel XXIV i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel fra 1994 ("GATT 1994"). Med henblik herpå indeholder associeringsaftalens artikel 29 bestemmelser om gradvis afskaffelse af told i overensstemmelse med tidsplanen deri og giver mulighed for at fremskynde og udvide omfanget af denne afskaffelse. I henhold til associeringsaftalens artikel 48 skal offentlighedens interesse tages i betragtning, før der indføres antidumpingforanstaltninger mellem parterne.
- (4) Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine siden den 24. februar 2022 har haft en markant negativ indvirkning på Ukraines evne til at handle med resten af verden, både på grund af ødelæggelsen af produktionskapaciteten og den manglende rådighed over en stor del af transportmidlerne, f.eks. som følge af begrænsningen og usikkerheden vedrørende adgangen til Sortehavet. Under disse usædvanlige omstændigheder og for at afbøde de negative økonomiske virkninger af Ruslands angrebskrig mod Ukraine er det nødvendigt at fremskynde udviklingen af tættere økonomiske forbindelser mellem Unionen og Ukraine for at yde fortsat støtte til de ukrainske myndigheder og den ukrainske befolkning. Det er derfor nødvendigt og hensigtsmæssigt fortsat at stimulere handelsstrømmene og give indrømmelser i form af handelsliberaliserende foranstaltninger for alle varer i overensstemmelse med den fremskyndede afskaffelse af told på handelen mellem Unionen og Ukraine.
- (5) I overensstemmelse med artikel 21, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) skal Unionen sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af sin optræden udadtil. I henhold til artikel 207, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal den fælles handelspolitik føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil.
- (6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870⁵ udløber den 5. juni 2023.
- (7) De handelsliberaliserende foranstaltninger, der indføres ved denne forordning, bør bestå af følgende: i) suspension af anvendelsen af indgangsprisordningen på frugt og grøntsager, ii) suspension af toldkontingenter og importtold, iii) uanset artikel 14, stk. 1, første afsnit, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036⁶ bør antidumpingtold på import med oprindelse i Ukraine, der finder sted i forbindelse med anvendelsen af denne forordning, ikke opkræves på noget tidspunkt, selv efter denne forordnings udløb, og iv) midlertidig suspension af anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478⁷. Ved hjælp af disse foranstaltninger vil Unionen midlertidigt yde passende økonomisk og finansiel støtte til fordel for Ukraine og de berørte økonomiske aktører.
- (8) Med henblik på at forebygge svig bør de præferenceordninger, der indføres ved denne forordning, være betinget af, at Ukraine overholder alle de relevante betingelser for at

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 152 af 3.6.2022, s. 103).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union (EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015 om fælles ordninger for indførsel (EUT L 83 af 27.3.2015, s. 16).

opnå fordele i medfør af associeringsaftalen, herunder oprindelsesreglerne for de pågældende varer og de dertil knyttede procedurer, og at Ukraine indgår i et tæt administrativt samarbejde med Unionen som fastsat i associeringsaftalen.

- (9) Ukraine bør afstå fra at indføre ny told eller nye afgifter med tilsvarende virkning og nye kvantitative restriktioner eller foranstaltninger med tilsvarende virkning og fra at forhøje eksisterende told- eller afgiftssatser eller fra at indføre andre restriktioner for handelen med Unionen, medmindre det er klart begrundet i lyset af Ruslands militære aggression. I tilfælde af at Ukraine ikke overholder disse betingelser, bør Kommissionen have beføjelse til midlertidigt at suspendere alle eller nogle af de præferenceordninger, der indføres ved denne forordning.
- (10) Artikel 2 i associeringsaftalen fastsætter bl.a., at respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, fremme af respekten for principperne om suverænitet og territorial integritet, grænsernes ukrænkelighed og uafhængighed samt bekæmpelse af spredningen af masseødelæggelsesvåben, tilknyttede materialer og deres fremføringsmidler udgør væsentlige elementer i associeringsaftalen. Endvidere hedder det i associeringsaftalens artikel 3, at retsstatsprincippet, god regeringsførelse, bekæmpelse af korrupsion, bekæmpelse af de forskellige former for tværnational organiseret kriminalitet og terrorisme, fremme af bæredygtig udvikling og effektiv multilateralisme er afgørende for at styrke forbindelserne mellem parterne. Det er hensigtsmæssigt at give mulighed for midlertidigt at suspendere de præferenceordninger, der fastsættes ved denne forordning, hvis Ukraine ikke respekterer de generelle principper i associeringsaftalen, ligesom det er tilfældet i forbindelse med andre associeringsaftaler, som Unionen har indgået.
- (11) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til midlertidigt at suspendere de i artikel 1, stk. 1, litra a) og b), omhandlede præferenceordninger, hvis betingelserne for retten til præferenceordningerne ikke længere er opfyldt. Disse beføjelser bør også tillægges med henblik på indføre beskyttelsesforanstaltninger i tilfælde, hvor Unionens markeder for samme eller direkte konkurrerende varer påvirkes negativt af import i medfør af denne forordning. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁸.
- (12) Med forbehold af en vurdering på tre måneder, der foretages af Kommissionen på grundlag af regelmæssig overvågning af denne forordnings virkninger, og enten efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat eller på Kommissionens eget initiativ, er det nødvendigt at give mulighed for at genindføre den told, der ellers er gældende i henhold til associeringsaftalen, for import af varer, der falder ind under denne forordnings anvendelsesområde, og som påvirker EU-markedet for samme eller direkte konkurrerende produkter negativt.
- (13) Kommissionens årlige rapport om gennemførelsen af det vidtgående og brede frihandelsområde, som er en integrerende del af associeringsaftalen, bør indeholde en detaljeret vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger, der fastlægges ved denne forordning.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (14) I betragtning af den hastende karakter af den situation, som Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget, anses det for hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, som er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til TEU, TEUF og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- (15) I lyset af den presserende økonomiske situation i Ukraine og udløbet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 den 5. juni 2023 bør denne forordning træde i kraft den 6. juni 2023 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Handelsliberaliserende foranstaltninger

1. Følgende præferenceordninger indføres:
 - a) anvendelsen af indgangsprisordningen suspenderes for de varer, som ordningen finder anvendelse på som nærmere angivet i bilag I-A til associeringsaftalen. Der opkræves ikke told på import af disse varer
 - b) alle de toldkontingenter, der er fastlagt i bilag I-A til associeringsaftalen, suspenderes, og de varer, der er omfattet af disse kontingenter, kan importeres til Unionen fra Ukraine uden told.
2. Uanset artikel 14, stk. 1, første afsnit, i forordning (EU) 2016/1036 opkræves der ikke på noget tidspunkt antidumpingtold på import med oprindelse i Ukraine, der finder sted i forbindelse med anvendelsen af nærværende forordning, selv efter nærværende forordnings udløb.
3. Anvendelsen af forordning (EU) 2015/478 suspenderes midlertidigt for så vidt angår import med oprindelse i Ukraine.

Artikel 2

Betingelser for retten til præferenceordninger

De i artikel 1, stk. 1, litra a) og b), omhandlede præferenceordninger er underlagt følgende betingelser:

- a) at oprindelsesreglerne for varer og de dertil knyttede procedurer som fastsat i associeringsaftalen overholdes
- b) at Ukraine afstår fra at indføre ny told eller nye afgifter med tilsvarende virkning og nye kvantitative restriktioner eller foranstaltninger med tilsvarende virkning for import med oprindelse i Unionen, fra at forhøje eksisterende told- eller afgiftssatser og fra at indføre andre restriktioner for handelen med Unionen, herunder diskriminerende interne administrative foranstaltninger, medmindre dette er klart begrundet i lyset af krigen, og
- c) at Ukraine respekterer de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retsstatsprincippet såvel som fortsatte og vedvarende bestræbelser med henblik på bekæmpelse af korrupsion og ulovlige aktiviteter som fastsat i associeringsaftalens artikel 2, 3 og 22.

Artikel 3

Midlertidig suspension

1. Skønner Kommissionen, at der foreligger tilstrækkelige beviser på, at Ukraine ikke overholder betingelserne i artikel 2, kan den ved hjælp af en gennemførelsesretsakt helt eller delvis suspendere de i artikel 1, stk. 1, litra a) og b), fastsatte præferenceordninger. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5, stk. 3.
2. Hvis en medlemsstat anmoder Kommissionen om at suspendere en eller flere af præferenceordningerne på grundlag af, at Ukraine ikke overholder betingelserne i artikel 2, litra b), afgiver Kommissionen inden for fire måneder efter at have modtaget anmodningen en begrundet udtalelse om, hvorvidt påstanden om Ukraines manglende overholdelse er underbygget. Hvis Kommissionen konkluderer, at påstanden er underbygget, indleder Kommissionen den procedure, der er omhandlet i denne artikels stk. 1.

Artikel 4

Fremskyndet beskyttelsesforanstaltning

1. Hvis en vare med oprindelse i Ukraine importeres på betingelser, der har en negativ indvirkning på EU-markedet for samme eller direkte konkurrerende varer, kan Kommissionen til enhver tid genindføre den told, der ellers er gældende i henhold til associeringsaftalen, på import af den pågældende vare, ved at vedtage en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5, stk. 3.
2. Kommissionen overvåger regelmæssigt virkningerne af denne forordning under hensyntagen til oplysningerne om eksport, import, priser på EU-markedet og EU-produktion af de varer, der er omfattet af de handelsliberaliserende foranstaltninger i henhold til artikel 1, stk. 1, litra b).

Kommissionen underretter hver anden måned medlemsstaterne om resultaterne af den regelmæssige overvågning fra denne forordnings ikrafttræden.

3. Kommissionen iværksætter en vurdering af situationen på EU-markedet for samme eller direkte konkurrerende varer med henblik på genindførelse af tolden.

Denne vurdering skal være afsluttet inden for en periode på højst tre måneder:

- a) efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat, der indeholder tilstrækkelige umiddelbare beviser, som den pågældende medlemsstat med rimelighed har adgang til i henhold til stk. 5, for, at importen har en negativ indvirkning på markedet som omhandlet i stk. 1, eller
 - b) på Kommissionens eget initiativ, når det er åbenbart for den, at der foreligger tilstrækkelige umiddelbare beviser for, at importen har en negativ indvirkning på markedet som omhandlet i stk. 1.
4. Hvis Kommissionen som følge af vurderingen finder, at EU-markedet for samme eller direkte konkurrerende varer er blevet påvirket negativt, og agter at genindføre tolden, offentliggør den en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* om genindførelse af den told, der ellers finder anvendelse i henhold til stk. 1. Meddelelsen skal indeholde et sammendrag af de vigtigste resultater af den fremskyndede vurdering og angive den frist, inden for hvilken interesserede parter

kan fremsætte deres synspunkter skriftligt. En sådan frist må ikke være længere end 10 dage fra offentliggørelsen af meddelelsen.

5. I sin vurdering af, om der bør træffes foranstaltninger i henhold til stk. 1, tager Kommissionen hensyn til alle relevante markedsudviklinger, herunder den pågældende imports indvirkning på situationen på EU-markedet for samme eller direkte konkurrerende varer. Denne vurdering skal omfatte faktorer som:
 - a) hastigheden og størrelsen af stigningen i importen fra Ukraine af den pågældende vare i absolutte og relative tal
 - b) den pågældende imports indvirkning på EU's produktion og priser under hensyntagen til udviklingen i importen fra andre kilder.

Denne liste er ikke udtømmende, og der kan også tages hensyn til andre relevante faktorer.

6. Den told, der ellers er gældende i henhold til associeringsaftalen, kan genindføres, så længe det er nødvendigt for at modvirke de negative virkninger for EU-markedet af samme eller direkte konkurrerende varer.
7. Når særlige omstændigheder nødvendiggør øjeblikkelig handling, kan Kommissionen uden at følge proceduren i stk. 4 og efter at have underrettet det udvalg for beskyttelsesforanstaltninger, der er nedsat ved artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2015/478, træffe enhver forebyggende foranstaltning, som kræves.

Artikel 5

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af det Toldkodeksudvalg, der er nedsat ved artikel 285, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013⁹ for så vidt angår artikel 3, stk. 1, i nærværende forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Kommissionen bistås af det udvalg for beskyttelsesforanstaltninger, der er nedsat ved artikel 3, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 for så vidt angår artikel 4, stk. 1, i nærværende forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 6

Vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger

Kommissionens årlige rapport om gennemførelsen af det vidtgående og brede frihandelsområde skal indeholde en detaljeret vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger, der er fastsat ved denne forordning, og skal, hvor det er relevant, omfatte en vurdering af de sociale virkninger af de pågældende foranstaltninger i Ukraine og i Unionen. Oplysninger om import af varer i henhold til artikel 1, stk. 1, litra b), gøres tilgængelige hver måned via Kommissionens websted.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

Artikel 7

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft den 6. juni 2023.

Denne forordning finder anvendelse indtil den 5. juni 2024.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om midlertidig handelsliberalisering som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

2. BUDGETPOSTER

Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2023: **21 590 300 000EUR**

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

Forslaget har ingen finansielle virkninger

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

Budgetpost	Indtægter	Periode: del af 2023 – del af 2024* (i mio. EUR, 1 decimal)
Artikel 120, kapitel 12 ¹⁰	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	48,4
I alt		

* Etårig periode fra forordningens ikrafttræden

Beregningerne er baseret på importmængder for 2021 af de varer, der er omfattet af den foreslåede forordning, ud over det årlige toldfrie kontingent (dvs. 40 toldkontingenter), samt et skøn over antidumpingtold.

På grundlag af ovenstående beregninger anslås tabet af traditionelle egne indtægter som følge af denne forordning til 64,5 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 48,4 mio. EUR for den pågældende periode.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Med henblik på at forebygge svig bør retten til de handelsforanstaltninger, der indføres ved den foreslåede forordning, være betinget af, at Ukraine overholder alle de relevante

¹⁰ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

betingelser for at opnå fordele i medfør af associeringsaftalen, herunder oprindelsesreglerne for de pågældende varer og de dertil knyttede procedurer, og at Ukraine indgår i et tæt administrativt samarbejde med Unionen som fastsat i associeringsaftalen.