



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 23 февруари 2023 г.  
(OR. en)

6793/23

---

---

Междуетноститутуцинално досие:  
2023/0051(COD)

---

---

POLCOM 37  
COEST 153  
CODEC 251

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	23 февруари 2023 г.
До:	Г-жа Th��r��se BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 106 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно временно либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 106 final.

---

Приложение: COM(2023) 106 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.2.2023 г.  
COM(2023) 106 final

2023/0051 (COD)

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**относно временно либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Непровокираната и необоснована военна агресия на Русия срещу Украйна, започнала на 24 февруари 2022 г., оказва тежко отрицателно въздействие върху възможността на Украйна да търгува с останалата част от света — поради понесените човешки жертви, необходимостта от съсредоточаване върху защитата на територията, разселването на огромно население, разрушаването на производствения капацитет и невъзможността да се използва съществена част от транспортните средства вследствие на ограничаването на достъпа до Черно море. В тази затруднена обстановка Европейският съвет подчерта в заключенията си от 21 октомври 2022 г. и 9 февруари 2023 г., че ще продължи да предоставя силна политическа и икономическа подкрепа на Украйна. Освен това Украйна поиска от Съюза да улесни във възможно най-голяма степен условията, които ще позволят на страната да запази търговската си позиция спрямо останалата част от света и да задълбочи още повече търговските си отношения със Съюза. Мерките за тази цел включват улесняване на наземната логистика чрез Споразумението между Съюза и Украйна относно автомобилния превоз на товари<sup>1</sup> и коридорите за солидарност между ЕС и Украйна, както и повишаване на степента на либерализация на пазара чрез Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране. Посоченият регламент влезе в сила на 4 юни 2022 г. и ще бъде в сила до 5 юни 2023 г. Тези мерки са доказали своята ефективност за осигуряването на допълнителна гъвкавост и сигурност за украинските производители.

С оглед на продължаващата военна агресия на Русия срещу Украйна, на произтичащата от това необходимост от продължаване на икономическата подкрепа за Украйна, както и на факта, че през юни 2022 г. на Украйна беше предоставен статут на страна кандидатка за членство в ЕС, Комисията предлага регламент на Европейския парламент и на Съвета за подновяване на тези мерки за либерализация на търговията, който следва да се прилага за период от една година, считано от датата на изтичане на срока на мерките, действащи понастоящем (т.е., считано от 6 юни 2023 г.):

- Временно спиране на всички мита, които все още са дължими по дял IV от Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна (наричано по-нататък „споразумението за асоцииране“)<sup>2</sup> за създаване на задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ). Това обхваща две категории продукти:

---

<sup>1</sup> Вж. Решение (ЕС) 2022/1158 на Съвета от 27 юни 2022 г. за подписване, от името на Съюза, и временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на товари (ОВ L 179, 6.7.2022 г., стр. 1) и Решение (ЕС) 2022/2435 на Съвета от 5 декември 2022 г. за сключването от името на Европейския съюз на Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на товари (ОВ L 319, 13.12.2022 г., стр. 5).

<sup>2</sup> Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3), бе подписано от страните по него на два етапа — през март и юни 2014 г. Някои части от споразумението за асоцииране се прилагат временно от 1 ноември 2014 г. насам.

- плодове и зеленчуци, за които се прилага системата на входните цени;
  - селскостопански продукти и преработени селскостопански продукти, които са предмет на тарифни квоти.
- Временно несъбиране на антидъмпингови мита върху внос с произход от Украйна, считано от датата на влизане в сила на настоящия регламент; както и
- Временно спиране на прилагането на общите правила за внос (защитни мерки)<sup>3</sup> по отношение на вноса с произход от Украйна.

В Регламент (ЕС) 2022/870 също така се предвижда временно спиране на останалите дължими мита върху промишлените продукти, подлежащи на постепенно премахване до края на 2022 г. в съответствие с приложение I-A към споразумението за асоцииране. Настоящото предложение за подновяване на мерките не обхваща тези продукти, тъй като те във всеки случай подлежат на нулеви мита от 1 януари 2023 г.

Тези временни и извънредни мерки ще спомогнат за продължаването на подкрепата и насърчаването на съществуващите търговски потоци от Украйна към Съюза. Това е в съответствие с една от основните цели на споразумението за асоцииране, а именно създаването на условия за задълбочаване на икономическите и търговските отношения, водещи до постепенната интеграция на Украйна във вътрешния пазар на ЕС.

Мерките за либерализиране на търговията, предвидени в настоящото предложение за регламент, се предприемат при спазване на ангажимента по член 2 от споразумението за асоцииране, който утвърждава като основен елемент на споразумението насърчаването на зачитането на принципите на суверенитет и териториална цялост, ненарушимост на границите и независимост. В същия дух самите мерки за либерализиране на търговията ще зависят от спазването на същите основни принципи, посочени в член 2, включително тези, които предвиждат, че зачитането на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи и зачитането на принципа на върховенството на закона представляват съществени елементи от това споразумение.

Съдържащите се в настоящото предложение мерки за либерализиране на търговията имат за цел също така да гарантират, в съответствие с член 207, параграф 1 от ДФЕС, че общата търговска политика на Съюза се провежда в контекста на принципите и целите на външната дейност на Съюза, посочени в член 21 от ДЕС.

Съгласно предложението въз основа на редовно наблюдение ще се прилагат ускорени защитни мерки, даващи възможност за евентуално повторно въвеждане на мита.

• **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Посочените мерки за либерализиране на търговията ще бъдат в съответствие с прилагането на споразумението за асоцииране, и по-специално с дял IV за създаване на ЗВЗСТ, в който се предвижда, че в рамките на преходен период от максимум 10 години,

---

ЗВЗСТ се прилага временно от 1 януари 2016 г. и е изцяло в сила от 1 септември 2017 г., след като бе ратифицирана от всички държави — членки на ЕС.

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2015 г. относно общите правила за внос (ОВ L 83, 27.3.2015 г., стр. 16).

считано от влизането в сила на споразумението, страните постепенно създават зона за свободна търговия.

Освен това посредством Регламент (ЕС) 2022/870 беше засвидетелстван твърдият ангажимент на ЕС за предоставянето на икономическа подкрепа на Украйна чрез международна търговия в контекста на руската агресия срещу страната. Подновяването на мерките за либерализация на търговията е логично продължение на тази политика, тъй като военната агресия и икономическите затруднения на Украйна продължават.

И накрая, през 2021 г. Украйна поиска да бъде извършен прегледът по член 29, параграф 4 от споразумението за асоцииране с цел да се разгледа възможността за ускорено и разширено по обхват премахване на митата между нея и Съюза. Понастоящем преговорите временно са спрени.

На срещата на върха между ЕС и Украйна, проведена на 3 февруари 2023 г., обаче беше одобрен преразгледаният план за приоритетни действия с цел засилено прилагане на ЗВЗСТ за периода 2023—2024 г. Това включва например ангажимента на Украйна да въведе през първото тримесечие на 2023 г. законодателство относно хигиената и качеството на птичето месо, което ще позволи въвеждането на договорени изменения в сертификата за износ на някои видове птиче месо от ЕС за Украйна.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Европейският съюз категорично осъди агресията на Русия срещу Украйна и предприе единствени по рода си мерки в подкрепа на Украйна в този извънреден контекст, включително предоставяне на финансова помощ, в т.ч. макрофинансова помощ за спешни мерки и възстановяване, доставка на военно оборудване и приемане на широкообхватни санкции срещу Русия и Беларус, както и засилване на сътрудничеството в рамките на Споразумението за асоцииране. Освен това през юни 2022 г. Украйна получи статут на държава — кандидатка за членство в ЕС. Следователно предложеният регламент ще бъде в съответствие със задължението на Съюза съгласно член 21, параграф 3 от ДЕС да осигурява съгласуваност между различните области на външната си дейност, както и с член 207, параграф 1 от ДФЕС, който предвижда, че общата търговска политика се провежда в контекста на принципите и целите на външната дейност на Съюза.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Правното основание за предложението е член 207, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с член 3, параграф 1, буква д) от ДФЕС общата търговска политика е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът за субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е необходимо за прилагането на общата търговска политика и за постигането на целта за оказване на подкрепа на Украйна при настоящите икономически затруднения, включително в областта на търговията със Съюза.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 207, параграф 2 от ДФЕС, който предвижда мерки по линия на общата търговска политика.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

За да се гарантира продължаването на мерките за либерализиране на търговията с Украйна след изтичането на срока на действие на Регламент (ЕС) 2022/870 на 5 юни 2023 г., е важно регламентът да влезе в сила на 6 юни 2023 г. Като се има предвид тази необходимост и произтичащата от това спешност на настоящото предложение, не беше извършена оценка на въздействието. Търговските и свързаните с търговията разпоредби на споразумението за асоцииране обаче бяха предмет на възложена от ГД „Търговия“ през 2007 г. оценка на въздействието относно устойчивостта, която допринесе за процеса на преговори за ЗВЗСТ. При посоченото проучване бе потвърдено, че изпълнението на търговските и свързаните с търговията разпоредби ще има благоприятно икономическо въздействие както за ЕС, така и за Украйна.

Освен това съгласно Регламент (ЕС) 2022/870 потоците на вноса се наблюдават и докладват редовно. Въз основа на резултатите от това наблюдение се предлага разпоредбите относно защитните мерки да станат по-оперативни, ако вносът окаже неблагоприятно въздействие върху пазара на ЕС.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Мярката не води до увеличаване на регулаторната тежест за предприятията.

- **Основни права**

Тези мерки зачитат същите основни принципи, заложи в споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна. По-конкретно, в член 2 от споразумението за асоцииране с Украйна се предвижда, че зачитането на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи и зачитането на принципа на върховенството на закона представляват основни елементи от това споразумение.

Мерките за либерализиране на търговията ще бъдат в съответствие също и с Хартата на основните права на Европейския съюз.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Въз основа на прогнозата за обема на вноса на продукти, обхванати от предложението за регламент, надвишаващ годишната безмитна квота от Украйна през 2021 г., Европейският съюз ще загуби 33,4 милиона евро годишно от митнически приходи. Освен това след прекратяването на антидъмпинговите мерки върху вноса на някои горещовалцовани плоски продукти от желязо, от нелегирани стомани или от други легирувани стомани с произход от Украйна [да се включи бележка под линия след публикуването] единствената мярка за търговска защита по отношение на Украйна е антидъмпингово мито върху вноса на някои видове безшевни тръби от желязо или стомана, което не е събирано в съответствие с член 1, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/870. Срокът на действие на това мито изтича на 3 октомври 2023 г., ако Комисията не получи искане, съдържащо достатъчно доказателства, че изтичането на срока на действие на мерките вероятно ще доведе до продължаване или повторно възникване на дъмпинга и вредата от него. В случай че срокът на действие на мерките по отношение на някои видове безшевни тръби от желязо или стомана бъде удължен след тази дата, въз основа на равнището на вноса от Украйна през 2020 г. и 2021 г. очакваната максимална загуба на антидъмпингови мита би била под 15 милиона евро годишно. Следователно общата прогнозна сума възлиза на 48,4 милиона евро<sup>4</sup> и въздействието върху собствените ресурси на ЕС ще бъде много ограничено.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Онлайн доклади за развитието на двустранната търговия между ЕС и Украйна са публикувани на специализираните уебсайтове на Европейската комисия. На всеки два месеца се извършва редовно наблюдение на въздействието на регламента, като се взема предвид информацията за износа, вноса, цените на пазара на Съюза и производството на Съюза на продуктите, предмет на мерките за либерализиране на търговията.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

---

<sup>4</sup> Прогнозата относно превишаването над тарифните квоти възлиза на 44,5 милиона евро и на 20 милиона евро за антидъмпинговите мита. Следователно загубата на приходи от традиционни собствени ресурси вследствие на настоящия регламент се оценява на 64,5 милиона евро (брутна сума, включително разходите по събирането)  $\times 0,75 = 48,4$  милиона евро за въпросния период.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С оглед на извънредната ситуация в Украйна мярката има за цел да увеличи търговските потоци, засягащи целия внос от Украйна, посредством спиране на всички налози и вносни мита, прилагани за украинските продукти. Мерките за либерализиране на търговията ще бъдат под формата на пълно спиране на вноските мита за всички продукти.

Предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно временно либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура<sup>1</sup>,

като имат предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна<sup>2</sup> („споразумението за асоцииране“) представлява основата, върху която се градят отношенията между Европейския съюз и Украйна. В съответствие с Решение 2014/668/ЕС на Съвета<sup>3</sup> дял IV от споразумението за асоцииране, който се отнася до търговията и свързаните с търговията въпроси, започна да се прилага временно от 1 януари 2016 г.<sup>4</sup> и влезе

---

<sup>1</sup> Позиция на Европейския парламент от ... [(все още непубликувана в Официален вестник)] и решение на Съвета от ...

<sup>2</sup> ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3.

<sup>3</sup> Решение 2014/668/ЕС на Съвета от 23 юни 2014 г. за подписване, от името на Европейския съюз, и временно прилагане на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, по отношение на дял III (с изключение на разпоредбите относно третирането на граждани на трети държави, които са законно наети като работници на територията на другата страна) и дялове IV, V, VI и VII от него, както и на свързаните приложения и протоколи (ОВ L 278, 20.9.2014 г., стр. 1).

<sup>4</sup> Решение 2014/668/ЕС на Съвета от 23 юни 2014 г. за подписване, от името на Европейския съюз, и временно прилагане на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, по отношение на дял III (с изключение на разпоредбите относно третирането на граждани на трети държави, които са законно наети като работници на територията на другата страна) и дялове IV, V, VI и VII от него, както и на свързаните приложения и протоколи (ОВ L 278, 20.9.2014 г., стр. 1).

в сила на 1 септември 2017 г. след ратифицирането му от всички държави членки.

- (2) Споразумението за асоцииране изразява желанието на страните по него („страните“) да укрепят и разширят отношенията си по амбициозен и новаторски начин, а също и да улеснят и постигнат постепенна икономическа интеграция, в съответствие с правата и задълженията, произтичащи от членството на страните в Световната търговска организация.
- (3) В член 25 от споразумението за асоцииране се предвижда постепенното установяване на зона за свободна търговия между страните в съответствие с член XXIV от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. („ГАТТ от 1994 г.“). За тази цел в член 29 от споразумението за асоцииране се предвижда постепенното премахване на митата в съответствие с включените в него графици и се предвижда възможността за ускоряване и разширяване на обхвата на това премахване. В член 48 от споразумението за асоцииране се посочва, че преди прилагането на антидъмпингови мерки между страните се взема предвид общественият интерес.
- (4) Непредизвиканата и неоправдана военна агресия на Русия срещу Украйна, започнала на 24 февруари 2022 г., оказва тежко отрицателно въздействие върху възможността на Украйна да търгува с останалата част от света както поради разрушаването на производствения капацитет, така и поради невъзможността да се използва значителна част от транспортните средства, например вследствие на ограничения или несигурен достъп до Черно море. При тези извънредни обстоятелства и за да се смекчат отрицателните икономически последици от военната агресия на Русия срещу Украйна, е необходимо да се ускори развитието на по-тесни икономически отношения между Съюза и Украйна с цел предоставянето на подкрепа на украинските органи и население да продължи. Поради това е необходимо и целесъобразно да продължи стимулирането на търговските потоци и предоставянето на отстъпки под формата на мерки за либерализиране на търговията за всички продукти в съответствие с ускореното премахване на митата върху търговията между Съюза и Украйна.
- (5) В съответствие с член 21, параграф 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) Съюзът трябва да осигурява съгласуваност между различните области на външната си дейност. Съгласно член 207, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) общата търговска политика трябва да се провежда в контекста на принципите и целите на външната дейност на Съюза.
- (6) Срокът на действие на Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> ще изтече на 5 юни 2023 г.

---

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (ОВ L 152, 3.6.2022 г., стр. 103).

- (7) Мерките за либерализиране на търговията, установени с настоящия регламент, следва да бъдат под формата на: i) спиране на прилагането на системата на входните цени по отношение на плодовете и зеленчуците; ii) спиране на прилагането на тарифните квоти и вносните мита; iii) чрез дерогация от член 14, параграф 1, първа алинея от Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup> антидъмпинговите мита върху вноса с произход от Украйна, осъществен по време на прилагането на настоящия регламент, следва да не се събират в нито един момент, включително след изтичането на срока на действие на настоящия регламент; и iv) временно спиране на прилагането на Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup>. Чрез тези мерки на практика Съюзът временно ще предостави подходяща икономическа и финансова подкрепа на Украйна и на засегнатите стопански субекти.
- (8) С цел предотвратяването на измами прилагането на преференциалния режим, установен с настоящия регламент, следва да е обусловено от спазването от страна на Украйна на всички съответни условия, с които е обвързано получаването на ползи съгласно споразумението за асоцииране, включително правилата за произход на съответните продукти и свързаните с тях процедури, и с участието на Украйна в тясното административно сътрудничество със Съюза, предвидено в споразумението за асоцииране.
- (9) Украйна следва да се въздържа от въвеждане на нови мита или такси с равностоен ефект, както и на нови количествени ограничения или мерки с равностоен ефект, или от повишаване на съществуващите нива на мита или такси, или от въвеждане на други ограничения върху търговията със Съюза, освен ако това е явно оправдано в контекста на военната агресия от страна на Русия. При неспазване от страна на Украйна на някое от тези условия на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да спре изцяло или частично прилагането на преференциалния режим, установен в настоящия регламент.
- (10) В член 2 от споразумението за асоцииране се предвижда, наред с другото, че зачитането на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи, насърчаването на зачитането на принципите на суверенитет и териториална цялост, ненарушимост на границите и независимост, както и предотвратяването на разпространението на оръжията за масово унищожение и свързаните с тях материали и техните средства за доставка представляват съществени елементи от споразумението за асоцииране. Освен това в член 3 от споразумението за асоцииране са заложили принципите на върховенството на закона, борбата с корупцията, борбата с различните форми на транснационална организирана престъпност и борбата срещу тероризма, насърчаването на устойчиво развитие и ефективно многостранно сътрудничество, които са от основно значение за укрепването на отношенията между страните. Целесъобразно е да се предвиди възможност за спиране на прилагането на преференциалния режим, установен с настоящия регламент, при неспазване от

---

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. за защита срещу дъмпингов внос от страни, които не са членки на Европейския съюз (ОВ L 176, 30.6.2016 г., стр. 21).

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2015 г. относно общите правила за внос (ОВ L 83, 27.3.2015 г., стр. 16).

страна на Украйна на общите принципи на споразумението за асоцииране, както е предвидено в други споразумения за асоцииране, сключени от Съюза.

- (11) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за временно спиране на прилагането на преференциалния режим, предвиден в член 1, параграф 1, букви а) и б), ако условията за ползване на преференциалния режим престанат да бъдат изпълнени. Тези правомощия следва да бъдат предоставени и за въвеждането на защитни мерки в случаите, когато пазарите на сходни или пряко конкурентни продукти в Съюза са засегнати неблагоприятно от вноса съгласно настоящия регламент. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>8</sup>.
- (12) Необходимо да се предвиди възможност — при условие че след надлежно обосновано искане от държава членка или по собствена инициатива Комисията извърши в срок от три месеца оценка въз основа на редовното наблюдение на въздействието на настоящия регламент — за повторно въвеждане на митата, приложими съгласно споразумението за асоцииране, върху вноса на продукти, попадащи в обхвата на настоящия регламент, който оказва неблагоприятно въздействие върху пазара на Съюза на сходни или пряко конкурентни продукти.
- (13) В годишния доклад на Комисията относно прилагането на задълбочената и всеобхватна зона за свободна търговия, която е неразделна част от споразумението за асоцииране, следва да се включи подробна оценка на прилагането на мерките за либерализиране на търговията, установени с настоящия регламент.
- (14) Поради неотложния характер на въпроса, свързан със ситуацията, предизвикана от военната агресия на Русия срещу Украйна, е уместно да се прибегне до изключението от срока от осем седмици, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към ДЕС, към ДФЕС и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
- (15) Предвид спешността, която икономическото положение в Украйна налага и предвид факта, че срокът на действие на Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета изтича на 5 юни 2023 г., настоящият регламент следва да влезе в сила на 6 юни 2023 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

#### *Член 1*

#### Мерки за либерализиране на търговията

---

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

1. Въвежда се следният преференциален режим:
  - а) прилагането на механизма на „входните цени“ се спира за продуктите, за които той се прилага съгласно посоченото в приложение I-A към споразумението за асоцииране. За вноса на тези продукти не се прилагат мита;
  - б) прилагането на всички тарифни квоти, установени съгласно приложение I-A към споразумението за асоцииране, се спира, а продуктите, обхванати от тези квоти, се допускат за внос от Украйна в Съюза без никакви мита.
2. Чрез дерогация от член 14, параграф 1, първа алинея от Регламент (ЕС) 2016/1036, антидъмпинговите мита върху вноса с произход от Украйна, осъществен по време на прилагането на настоящия регламент, не се събират в нито един момент, включително след изтичането на срока на действие на настоящия регламент.
3. Прилагането на Регламент (ЕС) 2015/478 се спира временно по отношение на вноса с произход от Украйна.

## *Член 2*

Условия за правото за прилагане на преференциалния режим

Преференциалният режим, предвиден в член 1, параграф 1, букви а) и б), се прилага при следните условия:

- а) спазване на правилата за произход на продуктите и свързаните с тях процедури, както е предвидено в споразумението за асоцииране;
- б) въздържане от страна на Украйна от въвеждане на нови мита или такси с равностоен ефект, както и на нови количествени ограничения или мерки с равностоен ефект върху вноса с произход от Съюза, и от повишаване на съществуващите нива на мита или такси, или от въвеждане на други ограничения върху търговията със Съюза, включително дискриминационни вътрешни административни мерки, освен ако това е ясно обосновано в контекста на войната; както и
- в) зачитане от страна на Украйна на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи и зачитането на принципа на върховенството на закона, както и постоянни и непрекъснати усилия за борба с корупцията и незаконните дейности, предвидени в членове 2, 3 и 22 от споразумението за асоцииране.

## *Член 3*

Временно спиране

1. Ако Комисията установи, че са налице достатъчно доказателства за неспазване от страна на Украйна на условията, определени в член 2, Комисията може чрез акт за изпълнение да спре изцяло или частично прилагането на

преференциалния режим, предвиден в член 1, параграф 1, букви а) и б). Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, предвидена в член 5, параграф 3.

2. Ако държава членка поиска от Комисията да спре прилагането на някой от преференциалните режими въз основа на неспазване от страна на Украйна на условията, посочени в член 2, буква б), в срок от четири месеца от искането Комисията представя мотивирано становище относно основателността на твърдението за неспазване от страна на Украйна. Ако Комисията стигне до заключението, че твърдението е обосновано, тя започва процедурата, посочена в параграф 1 от настоящия член.

#### Член 4

##### Ускорена защитна мярка

1. Когато продукт с произход от Украйна се внася при условия, които оказват неблагоприятно въздействие върху пазара на Съюза на сходни или пряко конкурентни продукти, Комисията може по всяко време да въведе отново приложимите съгласно споразумението за асоцииране мита върху вноса на този продукт, като приеме акт за изпълнение. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, предвидена в член 5, параграф 3.
2. Комисията наблюдава редовно въздействието на настоящия регламент, като взема предвид информацията за износа, вноса, цените на пазара на Съюза и производството на Съюза на продуктите, предмет на мерките за либерализиране на търговията по член 1, параграф 1, буква б).

Комисията информира държавите членки за резултатите от редовното наблюдение на всеки два месеца, считано от влизането в сила на настоящия регламент.

3. За повторно въвеждане на митата Комисията извършва оценка на положението на пазара на Съюза на сходните или пряко конкурентните продукти.

Тази оценка се приключва в срок, не по-дълъг от три месеца:

- а) след надлежно обосновано искане от държава членка, включващо достатъчно *prima facie* доказателства, за които основателно може да се очаква, че са на разположение на тази държава членка съгласно параграф 5, за наличието на внос, който оказва неблагоприятно въздействие върху пазара, посочен в параграф 1, или
  - б) по собствена инициатива, след като за Комисията стане видно, че има достатъчно *prima facie* доказателства за наличието на внос, който оказва неблагоприятно въздействие върху пазара, посочен в параграф 1.
4. Когато в резултат на оценката Комисията прецени, че пазарът на Съюза на сходни или пряко конкурентни продукти е бил неблагоприятно засегнат, и възнамерява да въведе отново митата, тя публикува известие в *Официален*

*вестник на Европейския съюз*, с което обявява повторното въвеждане на митата, приложими в съответствие с параграф 1. В известието се съдържа обобщение на основните резултати от ускорената оценка и се посочва срокът, в който заинтересованите страни могат да представят становищата си в писмен вид. Този срок не може да надвишава 10 дни от датата на публикуване на известието.

5. В своята оценка на това дали мерките следва да се прилагат съгласно параграф 1, Комисията взема предвид всички значими пазарни тенденции, включително въздействието на съответния внос върху състоянието на пазара на Съюза на сходни или пряко конкурентни продукти. Тази оценка включва фактори като:
- а) темповете и обема на увеличаване на вноса от Украйна на съответния продукт в абсолютно и относително изражение;
  - б) въздействието на съответния внос върху производството и цените на ЕС, като същевременно се вземат предвид тенденциите при вноса от други източници.

Този списък не е изчерпателен и могат да бъдат взети предвид и други значими фактори.

6. Митата, приложими по силата на споразумението за асоцииране, могат да бъдат въведени повторно за срока, който е необходим, за да се противодейства на неблагоприятните последици за пазара на Съюза на сходни или пряко конкурентни продукти.
7. Когато при изключителни обстоятелства се налагат незабавни действия, Комисията може, без да следва процедурата по параграф 4 и след като информира Комитета по защитните мерки, създаден с член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2015/478, да предприеме всякакви необходими превантивни мерки.

## Член 5

### Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по Митническия кодекс, създаден по силата на член 285, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>9</sup>, във връзка с член 3, параграф 1 от настоящия регламент. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. Комисията се подпомага от Комитета по защитните мерки, създаден по силата на член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2015/478, във връзка с член 4, параграф 1 от настоящия регламент. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

---

<sup>9</sup> Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

#### *Член 6*

##### Оценка на прилагането на мерките за либерализиране на търговията

В годишния доклад на Комисията относно прилагането на задълбочената и всеобхватна зона за свободна търговия се включва подробна оценка на прилагането на мерките за либерализиране на търговията, предвидени в настоящия регламент, и доколкото е целесъобразно — оценка на социалното въздействие на тези мерки в Украйна и в Съюза. На уебсайта на Комисията ежесечно се предоставя информация за вноса на продукти съгласно член 1, параграф 1, буква б).

#### *Член 7*

##### Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на 6 юни 2023 г.

Настоящият регламент се прилага до 5 юни 2024 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*

**ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С  
ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА, СТРОГО ОГРАНИЧЕНО ДО ПРИХОДНАТА  
ЧАСТ**

**1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно временно либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна.

**2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:**

Глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2023 г.: **21 590 300 000 €**

**3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ**

Предложението няма финансово отражение

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но върху приходите то е следното:

Бюджетен ред	Приходи	Период: част от 2023 г. — част от 2024 г.*  (в млн. евро до един знак след десетичната запетая)
Глава 12, статия 120 <sup>10</sup>	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	48,4
<b>Общо</b>		

\* Период от една година от датата на влизане в сила на регламента

Изчисленията се основават на обема на вноса през 2021 г. на продукти, обхванати от предложениния регламент, надхвърлящ годишната безмитна квота (т.е. 40 тарифни квоти), както и на приблизителна оценка на антидъмпинговите мита.

<sup>10</sup> По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта, мита) посочените суми следва да бъдат в нетен размер, т.е. след приспадане от brutните суми на 25 % за разходи по събирането.

Въз основа на горните изчисления загубата на приходи от традиционни собствени ресурси вследствие на настоящия регламент се оценява на 64,5 милиона евро (брутна сума, включително разходите по събирането)  $\times 0,75 = 48,4$  милиона евро за въпросния период.

#### **4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ**

С цел предотвратяването на измами правото за прилагане на търговските мерки, установени с предложения регламент, следва да се предостави, при положение че Украйна спазва всички съответни условия, с които е обвързано получаването на ползи съгласно споразумението за асоцииране, включително правилата за произход на съответните продукти и свързаните с тях процедури, и при положение че участва в тясното административно сътрудничество със Съюза, предвидено в споразумението за асоцииране.