



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. március 17.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0227(COD)

6789/1/20
REV 1 ADD 1

TELECOM 35	JAI 236
AUDIO 13	DIGIT 19
CULT 19	DATAPROTECT 31
EDUC 100	DAPIX 1
COMPET 121	FREMP 22
RECH 103	RELEX 212
IND 38	CADREFIN 32
MI 79	CODEC 179
ESPACE 12	PARLNAT 146
CYBER 38	

A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a Digitális Európa program létrehozásáról és az (EU) 2015/2240 határozat hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

- A Tanács indokolása
- A Tanács által 2021. március 16-án elfogadva

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 6-án elfogadta a Digitális Európa programnak a 2021 és 2027 közötti időszakra történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre vonatkozó javaslatot¹, amely egyike a többéves pénzügyi keret „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” fejezetéhez kapcsolódó javaslatoknak.
2. Az Európai Parlament az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot (ITRE) választotta a javaslatért felelős bizottságnak. A bizottság 2018. november 21-én szavazott jelentéstervezetéről. Ezt követően a 2018. december 12-i plenáris ülésen a képviselők megerősítették a jelentést².
3. A TTE Tanács 2018. december 4-én részleges általános megközelítést fogadott el³. A részleges általános megközelítésben több elem nem szerepelt: ilyenek voltak mindenekelőtt a költségvetési vonzattal bíró vagy horizontális jellegű rendelkezések, illetve a más tanácsi előkészítő szervezetekben az egyéb jogalkotási javaslatokról folytatott megbeszélésekhez kapcsolódó rendelkezések. Ezeket az elemeket a szövegben szögletes zárójel jelezte.
4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. október 17-én fogadta el véleményét⁴.
5. A Régiók Európai Bizottsága 2018. december 5-én fogadta el véleményét⁵.
6. Az elnökség 2019. február 8-án felkérte a Corepert, hogy adjon megbízást⁶ az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalások megkezdésére. A háromoldalú egyeztetésre 2019. február 13-án került sor Strasbourgban, és a társjogalkotók közös értelmezést alakítottak ki a Digitális Európa programnak a 2021 és 2027 közötti időszakra történő létrehozásáról szóló rendeletről. A közös értelmezés nem terjedt ki a szöveg szögletes zárójelben szereplő elemeire.

¹ 10167/18 + ADD 1.

² P8_TA(2018)0521.

³ 14488/18 REV 1.

⁴ EESC 2018/03902.

⁵ COR 2018/03951.

⁶ 5989/19 + COR 1.

7. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2019. március 13-án nyugtázta a háromoldalú egyeztetésen kialakított közös értelmezést, és megerősítette, hogy ha a Tanács tárgyalási megbízással rendelkezik a javaslat minden elemére vonatkozóan, folytatódik a munka az Európai Parlamenttel.
8. Az Európai Parlament a közös értelmezés alapján 2019. április 17-én elfogadta első olvasatban kialakított álláspontját⁷.
9. 2020. július 21-i következtetéseiben⁸ az Európai Tanács politikai iránymutatást nyújtott a többéves pénzügyi kerethez kapcsolódó valamennyi dokumentumra vonatkozóan. Mindezek alapján az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. október 7-én felhatalmazta⁹ az elnökséget arra, hogy folytassa a tárgyalásokat az Európai Parlamenttel annak érdekében, hogy a szöveg egészéről megállapodás szülessen.
10. A második háromoldalú egyeztetést a felek 2020. december 14-én tartották, virtuális környezetben. E háromoldalú egyeztetés során a Tanács és az Európai Parlament ideiglenes megállapodásra jutott valamennyi lezáratlan kérdésről.
11. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. december 18-án megállapodás céljából megerősítette ezt a végső kompromisszumos szöveget¹⁰.
12. Az Európai Parlament Ipari, Kutatási és Energiaügyi (ITRE) Bizottsága 2021. január 14-én jóváhagyta a végső kompromisszumos szöveget. Ezt követően az ITRE-bizottság elnöke levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy ha a Tanács hivatalosan továbbítja az Európai Parlamentnek a háromoldalú egyeztetések során elfogadott álláspontját, ajánlani fogja a plenáris ülésnek, hogy az Európai Parlament – a jogász-nyelvész szakértők általi ellenőrzést követően – a második olvasat során módosítások nélkül fogadja el a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontját.

⁷ P8_TA-PROV(2019)0403.

⁸ 00010/20.

⁹ 11293/20.

¹⁰ 13835/20.

II. CÉLKITŰZÉS

13. A Digitális Európa programnak a 2021 és 2027 közötti időszakra történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat általános célja, hogy olyan finanszírozási eszközt hozzon létre, amellyel elérhető, hogy az uniós polgárok, vállalkozások és közigazgatások a lehető legnagyobb mértékben ki tudják aknázni a digitális átállás előnyeit. Ezen általános cél elérését az EU digitális kapacitásainak az alábbi öt kiemelt területen való megerősítése szolgálja (ezek az ún. egyedi célkitűzések): „Nagy teljesítményű számítástechnika”, „Mesterséges intelligencia”, „Kiberbiztonság és bizalom”, „Fejlett digitális készségek”, „Digitális kapacitások telepítése és legjobb felhasználása és interoperabilitás”.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

Általános észrevételek

14. A rendelettel kapcsolatos megállapodás érdekében a Tanács és az Európai Parlament tárgyalásokat folytatott azzal a céllal, hogy a második olvasatban megállapodás szülessen a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja alapján, amelyet a Parlament módosítások nélkül tudna jóváhagyni. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szövege teljes mértékben tükrözi a társjogalkotók között létrejött kompromisszumot.
15. A Tanács egyetért az Európai Parlament első olvasatban elfogadott álláspontjában vázolt célkitűzésekkel és elvekkel, és támogatja egy olyan programstruktúra kialakítását, amely hozzájárul célkitűzéseinek megvalósításához.
16. *Digitális innovációs központok:* A Tanács egyetért az Európai Parlament első olvasatban kialakított álláspontjával, amely szerint a digitális innovációs központokat nyílt és versenyalapú eljárás keretében kell kijelölni.

17. *Biztonsági korlátozások:* A Tanács támogatja az Európai Parlament első olvasatban kialakított álláspontját a „Mesterséges intelligencia” és a „Nagy teljesítményű számítástechnika” területén megvalósuló fellépésekben való részvételt érintő biztonsági korlátozásokról. A Tanács egyetért azzal, hogy a munkaprogramok rendelkezhetnek úgy, hogy a harmadik országokból irányított jogalanyok csak akkor jogosultak az említett két egyedi célkitűzés szerinti fellépésekben való részvételre, ha megfelelnek a munkaprogramban a biztonságra vonatkozóan meghatározott feltételeknek.
18. *Etikai követelmények:* A Tanács egyetért az Európai Parlament első olvasatbeli álláspontjával a „Mesterséges intelligencia” egyedi célkitűzéshez kapcsolódó etikai kérdésekre vonatkozó feltételeket illetően. A Tanács számára fontos annak biztosítása is, hogy az e célkitűzés keretébe tartozó különböző fellépések figyelembe vegyék az etikai elveket, ezért a Tanács egyetért azzal, hogy a szöveg az etikai követelményekre vonatkozó részletesebb rendelkezésekkel egészüljön ki, ideértve különösen a Bizottság általi etikai ellenőrzések lehetőségét és a finanszírozás felfüggesztésének, csökkentésének vagy megszüntetésének lehetőségét.
19. *Kiegészítő támogatások:* A Tanács egyetért az Európai Parlament első olvasatbeli álláspontjával, miszerint a Digitális Európa program keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatások az elszámolható költségeknek akár 100%-át is fedezhetik, a társfinanszírozási elv sérelme nélkül.

Az álláspont konkrét elemeivel kapcsolatos észrevételek

20. A társjogalkotóknak a legutóbbi, 2020. decemberi 14-i háromoldalú egyeztetés során sikerült kompromisszumot elérniük az alábbi lezáratlan kérdések vonatkozásában:
21. *A költségvetés felosztása az egyedi célkitűzések között:* A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy a program költségvetésének az öt egyedi célkitűzés közötti felosztását kiigazítják oly módon, hogy az összeget minden egyes célkitűzés tekintetében ugyanannyi százalékkal (17,47 %) csökkentik, mint a program teljes költségvetését. Ez lehetővé teszi az eredeti javaslat szerinti súlyok fenntartását és a javaslat egyensúlyának megőrzését.

22. *A program időtartama:* A társjogalkotók megállapodtak a Digitális Európa program időtartamáról. Az 1. cikk megállapítja a program időtartamát, amely megegyezik a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret időtartamával.
23. *Munkaprogramok:* A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy a szövegben megtartják azokat a rendelkezéseket, amelyek értelmében a közvetlen irányítás alá tartozó fellépésekre vonatkozó munkaprogramok elfogadására végrehajtási jogi aktusokat kell alkalmazni. Megállapodás született arról is, hogy ezeket a rendelkezéseket olyan módosításokkal ötvözik, amelyek további biztosítékot nyújtanak arra, hogy a jövőbeli munkaprogramok tartalma szilárdan beépül a rendelet 4–8. cikkébe, az I. mellékletben szereplő, a program teljes időtartama alatt alkalmazandó átfogó iránymutatások mentén. Ezen túlmenően a társjogalkotók megállapodtak abban, hogy a szövegbe be kell illeszteni azt is, hogy az I. melléklet aktualizálása céljából felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat lehet alkalmazni.
24. *Harmadik országok részvétele:* A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy bevezetik a rendeletbe a „részleges társulás” fogalmát, nevezetesen harmadik országoknak a Digitális Európa program keretében megvalósítani kívánt egyedi célkitűzések korlátozott számához való társulását.

IV. ÖSSZEGRZÉS

25. A Tanácsnak a Digitális Európa program 2021 és 2027 közötti időszakra való létrehozásáról szóló rendelettel kapcsolatos, első olvasatban kialakított álláspontja maradéktalanul tükrözi azt a kompromisszumot, amelyet a Tanács és az Európai Parlament képviselői értek el a Bizottság közreműködésével folytatott tárgyalások során.
26. Ennek megfelelően felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy javasolja a Tanácsnak, hogy:
- hagyja jóvá a Tanács első olvasatban kialakított álláspontjára vonatkozó ezen indokolást, valamint
 - továbbítsa ezt az indokolást az Európai Parlamentnek.

27. Azt követően, hogy az Európai Parlament elfogadja a második olvasatban kialakított álláspontját, módosítások nélkül jóváhagyva a tanácsi álláspontot, a Digitális Európa programnak a 2021 és 2027 közötti időszakra történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet az EU Hivatalos Lapjában való kihirdetésének napján hatályba fog lépni.
-