



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 mars 2021
(OR. en)

6789/20
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2018/0227(COD)

TELECOM 35	CYBER 38
AUDIO 13	JAI 236
CULT 19	DIGIT 19
EDUC 100	DATAPROTECT 31
COMPET 121	DAPIX 1
RECH 103	FREMP 22
IND 38	RELEX 212
MI 79	CADREFIN 32
ESPACE 12	CODEC 179

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande
av programmet för ett digitalt Europa och om upphävande av rådets
förordning (EU) 2015/2240
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 6 juni 2018 antog kommissionen förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet för ett digitalt Europa för perioden 2021–2027¹ som är ett av förslagen som är kopplade till den fleråriga budgetramen (FBR), under rubriken *Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin*.
2. I Europaparlamentet utsågs utskottet för industrifrågor, forskning och energi (ITRE) till ansvarigt utskott. Omröstningen i utskottet om dess förslag till betänkande ägde rum den 21 november 2018. Betänkandet bekräftades sedan vid plenarsammanträdet den 12 december 2018².
3. Den 4 december 2018 antog rådet (transport, telekommunikation och energi) en partiell allmän riktlinje³. I den partiella allmänna riktlinjen saknades ett antal delar, i synnerhet bestämmelser med budgetkonsekvenser eller av övergripande karaktär, eller bestämmelser rörande pågående diskussioner i andra förberedande rådsorgan om andra lagstiftningsförslag. Sådana delar markerades i texten med hakparenteser.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 17 oktober 2018⁴.
5. Europeiska regionkommittén antog sitt yttrande den 5 december 2018⁵.
6. Den 8 februari 2019 bad ordförandeskapet Coreper om mandat⁶ att inleda förhandlingar med Europaparlamentet. Trepartsmötet ägde rum den 13 februari 2019 i Strasbourg och medlagstiftarna nådde samsyn om förordningen om inrättande av programmet för ett digitalt Europa för perioden 2021–2027. Samsynen omfattade inte delarna inom hakparentes i texten.

¹ Dok. 10167/18 + ADD 1.

² P8_TA(2018)0521

³ Dok. 14488/18 REV 1.

⁴ EESC 2018/03902

⁵ COR 2018/03951

⁶ Dok. 5989/19 COR 1

7. Den 13 mars 2019 bekräftade Coreper den samsyn som nåddes vid trepartsmötet och konstaterade att arbetet med Europaparlamentet skulle återupptas så snart rådet har ett mandat för alla delar i förslaget.
8. På grundval av samsynen antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen den 17 april 2019⁷.
9. I sina slutsatser av den 21 juli 2020⁸ utfärdade Europeiska rådet politiska riktlinjer för alla FBR-relaterade ärenden. Mot denna bakgrund gav Coreper den 7 oktober 2020 ordförandeskapet mandat⁹ att återuppta förhandlingarna med Europaparlamentet i syfte att nå en överenskommelse om hela texten.
10. Det andra trepartsmötet hölls den 14 december 2020 i virtuellt format. Under detta trepartsmöte nådde rådet och Europaparlamentet en preliminär överenskommelse om alla kvarstående frågor.
11. Den 18 december 2020 bekräftade Coreper denna slutliga kompromisstext i syfte att nå en överenskommelse¹⁰.
12. Den 14 januari 2021 godkände Europaparlamentets utskott för industrifrågor, forskning och energi (ITRE) den slutliga kompromisstexten. Därefter skickade utskottets ordförande en skrivelse till Corepers ordförande där han meddelade att om rådet formellt översände sin ståndpunkt till Europaparlamentet enligt överenskommelsen under trepartsmötena, med förbehåll för juristlingvisternas granskning, skulle han rekommendera plenarsammanträdet att godkänna rådets ståndpunkt vid första behandlingen utan ändringar vid Europaparlamentets andra behandling.

⁷ P8_TA-PROV(2019)0403.

⁸ Dok. 10/20.

⁹ Dok. 11293/20.

¹⁰ Dok. 13835/20.

II. MÅL

13. Det allmänna målet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet för ett digitalt Europa för perioden 2021–2027 är att inrätta ett finansieringsinstrument för att maximera den digitala omvandlingens vinster för Europas medborgare, företag och offentliga förvaltningar genom att förstärka EU:s digitala kapacitet på fem centrala områden (så kallade specifika mål): högpresterande datorsystem, artificiell intelligens, cybersäkerhet och förtroende, avancerade digitala färdigheter samt utbyggnad, bästa användning av digital kapacitet och interoperabilitet.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

Allmänna kommentarer

14. Rådet och Europaparlamentet förde förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse om förordningen vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen, som Europaparlamentet kunde godkänna som sådan. Texten till rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som medlagstiftarna nådde.
15. Rådet instämmer i de mål och de principer som beskrivs i Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen och stöder programstrukturen som kommer att bidra till att dess mål uppnås.
16. *Digitala innovationsknutpunkter*: Rådet ställer sig bakom Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen enligt vilken identifieringen av digitala innovationsknutpunkter bör ske genom en öppen och konkurrensutsatt process.

17. *Säkerhetsrestriktioner:* Rådet stöder Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen rörande säkerhetsrestriktioner vad gäller deltagande i åtgärder på området artificiell intelligens och högpresterande datorsystem. Rådet är överens om att arbetsprogram får föreskriva att enheter som kontrolleras från tredjeländer kan vara berättigade att delta i åtgärder inom ramen för de två specifika målen endast om de uppfyller de säkerhetskrav som anges i arbetsprogrammet.
18. *Etik:* Rådet ansluter sig till Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen vad gäller de villkor som rör etiska frågor för det specifika målet artificiell intelligens. För rådet är det också viktigt att säkerställa att olika åtgärder inom ramen för detta mål beaktar de etiska principerna och rådet ställer sig därför bakom tillägget av mer detaljerade bestämmelser om etik, i synnerhet vad gäller möjligheten för kommissionen att genomföra etiska kontroller och att tillfälligt upphäva, minska eller avsluta finansieringen.
19. *Kompletterande bidrag:* Rådet instämmer i Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen när det gäller att bidrag inom ramen för programmet för ett digitalt Europa får täcka upp till 100 % av de stödberättigande kostnaderna, utan att detta påverkar tillämpningen av principen om medfinansiering.

Särskilda kommentarer

20. Vid det sista trepartsmötet den 14 december 2020 kunde medlagstiftarna nå en kompromiss om följande kvarstående frågor.
21. *Fördelning av budgeten på specifika mål:* Medlagstiftarna enades om att anpassa fördelningen av programbudgeten på de fem specifika målen genom att minska beloppet för varje mål med samma procentsats (17,47 %) som för programmets totala budget. Detta gör det möjligt att bibehålla det ursprungliga förslagets avvägning och balans.

22. *Programmets löptid:* Medlagstiftarna enades om löptiden för programmet för ett digitalt Europa. Enligt artikel 1 inrättas programmet för perioden 2021–2027 vilket motsvarar den fleråriga budgetramens löptid.
23. *Arbetsprogram:* Medlagstiftarna var överens om att behålla bestämmelserna rörande användningen av genomförandeakter för antagandet av arbetsprogram för åtgärder inom ramen för direkt förvaltning. Man kom även överens om att förena dessa bestämmelser med ändringar som ger ytterligare försäkringar om att innehållet i framtida arbetsprogram förankras säkert i artiklarna 4–8 i förordningen, med breda riktlinjer från bilaga I som är tillämpliga under hela programmets löptid. Medlagstiftarna enades också om att inkludera möjligheten att använda delegerade akter för att uppdatera bilaga I.
24. *Tredjeländers deltagande:* Medlagstiftarna enades om att införa begreppet ”partiell associering” i förordningen, dvs. associering av tredjeländer i ett begränsat antal specifika mål inom ramen för programmet för ett digitalt Europa.

IV. SLUTSATS

25. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen om förordningen om inrättande av programmet för ett digitalt Europa för perioden 2021–2027 återspeglar till fullo den kompromiss som nåddes i förhandlingarna mellan företrädarna för rådet och Europaparlamentet, med hjälp av kommissionen.
26. Coreper uppmanas därför att föreslå att rådet
- godkänner rådets motivering till sin ståndpunkt vid första behandlingen, och
 - överlämnar denna motivering till Europaparlamentet.

27. Efter Europaparlamentets antagande av sin ståndpunkt vid andra behandlingen, som godkänner rådets ståndpunkt utan ändringar, kommer Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet för ett digitalt Europa för perioden 2021–2027 att träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.
-