



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. marts 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0227(COD)

6789/20
ADD 1

TELECOM 35	CYBER 38
AUDIO 13	JAI 236
CULT 19	DIGIT 19
EDUC 100	DATAPROTECT 31
COMPET 121	DAPIX 1
RECH 103	FREMP 22
IND 38	RELEX 212
MI 79	CADREFIN 32
ESPACE 12	CODEC 179

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om programmet for et digitalt Europa og om ophævelse af afgørelse (EU) 2015/2240
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Den 6. juni 2018 vedtog Kommissionen forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om programmet for et digitalt Europa for perioden 2021-2027¹ som et af forslagene vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR), der indgår i kapitlet "Det indre marked, innovation og det digitale område".
2. I Europa-Parlamentet blev Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE) valgt som korresponderende udvalg. Udvalget stemte om sit udkast til betænkning den 21. november 2018. Betænkningen blev derefter bekræftet på plenarmødet den 12. december 2018².
3. TTE-Rådet vedtog en delvis generel indstilling den 4. december 2018³. En række elementer var ikke med i den delvise generelle indstilling, navnlig bestemmelser med indvirkning på budgettet, horisontale bestemmelser eller bestemmelser vedrørende igangværende drøftelser i andre af Rådets forberedende organer om andre lovgivningsforslag. Disse elementer var i teksten angivet i skarp parentes.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 17. oktober 2018⁴.
5. Det Europæiske Regionsudvalg vedtog sin udtalelse den 5. december 2018⁵.
6. Den 8. februar 2019 anmodede formandskabet Coreper om mandat⁶ til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet. Trilogen fandt sted den 13. februar 2019 i Strasbourg, og medlovgiverne nåede frem til en fælles forståelse om forordningen om programmet for et digitalt Europa for perioden 2021-2027. Den fælles forståelse omfattede ikke de elementer i teksten, der var angivet i skarp parentes.

¹ Dok. 10167/18 + ADD 1.

² P8_TA(2018)0521.

³ Dok. 14488/18 REV 1.

⁴ EØSU 2018/03902.

⁵ COR 2018/03951.

⁶ Dok. 5989/19 + COR 1.

7. Den 13. marts 2019 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité, at der var opnået fælles forståelse på trilog, og anerkendte samtidigt, at arbejdet med Europa-Parlamentet ville blive genoptaget, når Rådet havde fået mandat vedrørende alle forslagens elementer.
8. På grundlag af den fælles forståelse fastlagde Europa-Parlamentet sin førstebehandlingsholdning den 17. april 2019⁷.
9. I sine konklusioner af 21. juli 2020⁸ udstak Det Europæiske Råd de politiske retningslinjer for alle FFR-relaterede sager. I lyset heraf gav De Faste Repræsentanternes Komité den 7. oktober 2020 formandskabet mandat⁹ til at genoptage forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om hele teksten.
10. Den anden trilog fandt sted den 14. december 2020 i virtuelt format. Under denne trilog nåede Rådet og Europa-Parlamentet til foreløbig enighed om alle udestående spørgsmål.
11. Den 18. december 2020 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité denne endelige kompromistekst med henblik på enighed¹⁰.
12. Den 14. januar 2021 godkendte Europa-Parlamentets Udvalg om Industri, Forskning og Energi (ITRE) den endelige kompromistekst. Efterfølgende sendte formanden for ITRE-udvalget en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det er anført, at han vil henstille til plenarforsamlingen, at Rådets førstebehandlingsholdning accepteres uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling, hvis Rådet formelt fremsender Europa-Parlamentet sin holdning som aftalt på trilogerne med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.

⁷ P8_TA-PROV(2019)0403.

⁸ Dok. 00010/20.

⁹ Dok. 11293/20.

¹⁰ Dok. 13835/20.

II. MÅL

13. Det overordnede mål med forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om programmet for et digitalt Europa for perioden 2021-2027 er at oprette et udgiftsinstrument, der skal maksimere fordelene ved den digitale omstilling for EU's borgere, virksomheder og offentlige forvaltninger, nemlig ved at styrke EU's digitale kapacitet på fem centrale områder (de såkaldte "specifikke mål"): højtydende databehandling, kunstig intelligens, cybersikkerhed og tillid, højtudviklede digitale færdigheder og udrulning og bedste brug af den digitale kapacitet og interoperabilitet.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

Generelle bemærkninger

14. Med henblik på at nå til enighed om forordningen førte Rådet og Europa-Parlamentet forhandlinger for at indgå en andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet kunne godkende som sådan. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som de to medlovgivere er nået frem til.
15. Rådet deler de mål og principper, der er skitseret i Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og støtter programstrukturen, som vil bidrage til at nå programmets mål.
16. *Digitale innovationsknodepunkter:* Rådet tilslutter sig Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, at udpegelsen af digitale innovationsknodepunkter bør ske gennem en åben og konkurrencebaseret proces.

17. *Sikkerhed:* Rådet støtter Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedrørende sikkerhedsmæssige begrænsninger for så vidt angår deltagelse i tiltag under Kunstig intelligens og Højtydende databehandling. Rådet er enig i, at det kan fastsættes i arbejdsprogrammerne, at enheder, der kontrolleres fra tredjelande, kun er berettiget til at deltage i tiltag under disse to specifikke mål, hvis de opfylder de sikkerhedsmæssige betingelser, der er fastsat i arbejdsprogrammet.
18. *Etik:* Rådet er på linje med Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, når det gælder betingelserne vedrørende etiske spørgsmål for det specifikke mål "Kunstig intelligens". Rådet finder det også vigtigt at sikre, at forskellige tiltag under dette mål tager hensyn til de etiske principper, og Rådet tilslutter sig derfor tilføjes af mere detaljerede bestemmelser om etik, herunder navnlig muligheden for, at Kommissionen foretager en etisk kontrol, og muligheden for, at finansieringen stilles i bero, nedsættes eller afsluttes.
19. *Supplering af tilskud:* Rådet tilslutter sig Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, at tilskud i henhold til programmet for et digitalt Europa kan dække op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger, uden at dette berører medfinansieringsprincippet.

Særlige bemærkninger

20. Under den sidste trilog den 14. december 2020 var medlovgiverne i stand til at nå frem til et kompromis om følgende udestående spørgsmål.
21. *Tildeling af budgetmidler til specifikke mål:* Medlovgiverne blev enige om at tilpasse tildelingen af midler fra programbudgettet til de fem specifikke mål ved at reducere beløbet for hvert mål med samme procentsats (17,47 %) som for programmets samlede budget. Derved kan vægtningen og balancen i det oprindelige forslag bevares.

22. *Programmets varighed:* Medlovgiverne var enige om varigheden af programmet for et digitalt Europa. Ved artikel 1 oprettes programmet for den periode, som svarer til varigheden af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.
23. *Arbejdsprogrammer:* Medlovgiverne var enige om at bibeholde bestemmelserne om at anvende gennemførelsesretsakter til at vedtage arbejdsprogrammer for tiltag under direkte forvaltning. Det blev også besluttet at kombinere disse bestemmelser med ændringer, der giver yderligere sikkerhed for, at indholdet af fremtidige arbejdsprogrammer vil være fast forankret i forordningens artikel 4-8, og at de overordnede retningslinjer i bilag I vil gælde under hele programmets varighed. Desuden blev medlovgiverne enige om at medtage muligheden for at anvende delegerede retsakter til at ajourføre bilag I.
24. *Tredjelandes deltagelse:* Medlovgiverne blev enige om at indføre begrebet "delvis associering" i forordningen, nemlig associering af tredjelande til et begrænset antal specifikke mål, der forfølges under programmet for et digitalt Europa.

IV. KONKLUSION

25. Rådets førstebehandlingsholdning vedrørende forordningen om programmet for et digitalt Europa for perioden 2021-2027 afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem Rådets og Europa-Parlamentets repræsentanter med bistand fra Kommissionen.
26. Derfor opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at henstille til Rådet, at det
- godkender Rådets begrundelse for sin førstebehandlingsholdning og
 - fremsender denne begrundelse til Europa-Parlamentet.

27. Når Europa-Parlamentet har vedtaget sin andenbehandlingsholdning med godkendelse af Rådets holdning uden ændringer, vil Europa-Parlamentets og Rådets forordning om programmet for et digitalt Europa for perioden 2021-2027 træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i EU-Tidende.
-