

Brusel 5. března 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0227(COD)

6789/20
ADD 1

TELECOM 35	CYBER 38
AUDIO 13	JAI 236
CULT 19	DIGIT 19
EDUC 100	DATAPROTECT 31
COMPET 121	DAPIX 1
RECH 103	FREMP 22
IND 38	RELEX 212
MI 79	CADREFIN 32
ESPACE 12	CODEC 179

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO
PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí program Digitální Evropa
a zrušuje rozhodnutí (EU) 2015/2240
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 6. června 2018 přijala Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Digitální Evropa na období 2021–2027¹, jako jeden z návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (dále jen „VFR“) v rámci kapitoly „Jednotný trh, inovace a digitální oblast“.
2. V Evropském parlamentu byl jako hlavní příslušný výbor vybrán Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Výbor hlasoval o návrhu své zprávy dne 21. listopadu 2018. Zpráva byla poté potvrzena na plenárním zasedání dne 12. prosince 2018².
3. Dne 4. prosince 2018 přijala Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku částečný obecný přístup³. Částečný obecný přístup neobsahoval několik prvků, zejména ustanovení, která mají dopady na rozpočet nebo jsou horizontální povahy, ani ustanovení související s probíhajícími jednáními v jiných přípravných orgánech Rady o dalších legislativních návrzích. Tyto prvky byly v textu označeny hranatými závorkami.
4. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko dne 17. října 2018⁴.
5. Evropský výbor regionů přijal stanovisko dne 5. prosince 2018⁵.
6. Dne 8. února 2019 požádalo předsednictví Coreper o mandát⁶ k zahájení jednání s Evropským parlamentem. Trialog se konal dne 13. února 2019 ve Štrasburku a spolunormotvůrci dosáhli společného pohledu ohledně nařízení, kterým se zavádí program Digitální Evropa na období 2021–2027. Společný pohled nezahrnoval prvky znění uvedené v hranatých závorkách.

¹ Dokument 10167/18 + ADD 1.

² Dokument P8_TA(2018)0521.

³ Dokument 14488/18 REV 1.

⁴ EESC 2018/03902.

⁵ COR 2018/03951.

⁶ Dokument 5989/19 + COR 1.

7. Dne 13. března 2019 potvrdil Výbor stálých zástupců společný pohled, jehož bylo dosaženo v rámci dialogu, a zároveň konstatoval, že jakmile bude mít Rada mandát ke všem prvkům návrhu, bude jednání s Evropským parlamentem pokračovat.
8. Na základě společného pohledu přijal Evropský parlament dne 17. dubna 2019 postoj v prvním čtení⁷.
9. Ve svých závěrech ze dne 21. července 2020⁸ vydala Evropská rada politické pokyny ke všem dokumentům souvisejícím s VFR. S ohledem na výše uvedené pověřil Výbor stálých zástupců⁹ dne 7. října 2020 předsednictví, aby obnovilo jednání s Evropským parlamentem s cílem dosáhnout dohody o celém znění.
10. Druhý dialog se konal dne 14. prosince 2020 ve virtuálním formátu. Během tohoto dialogu dosáhly Rada a Evropský parlament předběžné dohody o všech nevyřešených otázkách.
11. Dne 18. prosince 2020 Výbor stálých zástupců potvrdil toto konečné kompromisní znění za účelem dosažení dohody¹⁰.
12. Dne 14. ledna 2021 potvrdil konečné kompromisní znění Výbor Evropského parlamentu pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Následně zaslal předseda výboru ITRE předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedl, že pokud Rada formálně předá Evropskému parlamentu svůj postoj dohodnutý během dialogů, s výhradou ověření právníků-lingvistů, doporučí plenárnímu zasedání, aby postoj Rady v prvním čtení přijalo ve druhém čtení v Evropském parlamentu beze změn.

⁷ Dokument P8_TA-PROV(2019)0403.

⁸ Dokument 00010/20.

⁹ Dokument 11293/20.

¹⁰ Dokument 13835/20.

II. CÍL

13. Obecným cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Digitální Evropa na období 2021–2027, je zřídit výdajový nástroj s cílem maximalizovat přínosy digitální transformace pro občany, podniky a orgány veřejné správy EU, konkrétně posílením digitálních kapacit EU v pěti klíčových oblastech (tzv. „specifické cíle“): vysoce výkonná výpočetní technika; umělá inteligence; kybernetická bezpečnost a důvěra; pokročilé digitální dovednosti; zavedení a co nejlepší využívání digitálních kapacit a interoperabilita.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

Obecné poznámky

14. Za účelem dosažení dohody o nařízení Rada a Evropský parlament vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve druhém čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Evropský parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvůrci.
15. Rada sdílí cíle a zásady uvedené v postoji Evropského parlamentu v prvním čtení a podporuje strukturu programu, která přispěje k dosažení jeho cílů.
16. *Centra pro digitální inovace*: Rada souhlasí s postojem Evropského parlamentu v prvním čtení, že určení center pro digitální inovace by mělo proběhnout na základě otevřeného a soutěžního procesu.

17. *Bezpečnostní omezení:* Rada podporuje postoj Evropského parlamentu v prvním čtení týkající se bezpečnostních omezení, pokud jde o účast na akcích v rámci umělé inteligence a vysoce výkonné výpočetní techniky. Rada souhlasí s tím, že pracovní programy mohou stanovit, že subjekty kontrolované ze třetích zemí mohou být způsobilé k účasti na akcích v rámci těchto dvou specifických cílů, pouze pokud splňují podmínky týkající se bezpečnosti stanovené v pracovním programu.
18. *Etické otázky:* Rada je v souladu s postojem Evropského parlamentu v prvním čtení, pokud jde o podmínky týkající se etických otázek pro specifický cíl „umělá inteligence“. Pro Radu je rovněž důležité zajistit, aby různé akce v rámci tohoto cíle zohledňovaly etické zásady, a proto Rada souhlasí s doplněním podrobnějších ustanovení o etice, včetně zejména možnosti kontrol k zajištění souladu s etickými požadavky prováděných Komisí a možnosti pozastavit, snížit nebo ukončit financování.
19. *Doplňování grantů:* Rada souhlasí s postojem Evropského parlamentu v prvním čtení v tom smyslu, že granty v rámci programu Digitální Evropa mohou pokrývat až 100 % způsobilých nákladů, aniž je dotčena zásada spolufinancování.

Konkrétní připomínky

20. Na posledním trialogu, který se konal dne 14. prosince 2020, se spolunormotvůrcům podařilo dosáhnout kompromisu ohledně níže uvedených nevyřešených otázek.
21. *Přidělení rozpočtových prostředků na specifické cíle:* Spolunormotvůrci se dohodli, že přidělení rozpočtových prostředků programu na všech pět specifických cílů se upraví, a to snížením částky pro každý cíl o stejný procentní podíl (17,47 %) jako v případě celkového rozpočtu programu. To umožňuje zachovat váhové koeficienty a vyváženost původního návrhu.

22. *Doba trvání programu:* Spolunormotvůrci se dohodli na době trvání programu Digitální Evropa. Článek 1 zavádí program na období, které odpovídá době trvání víceletého finančního rámce na období 2021–2027.
23. *Pracovní programy:* Spolunormotvůrci se dohodli, že ve znění budou zachována ustanovení týkající se používání prováděcích aktů, pokud jde o přijímání pracovních programů pro akce v rámci přímého řízení. Bylo rovněž dohodnuto spojit tato ustanovení s úpravami poskytujícími dodatečné záruky, že obsah budoucích pracovních programů bude pevně zakotven v člancích 4 až 8 nařízení, přičemž hlavní směry uvedené v příloze I budou použitelné po celou dobu trvání programu. Spolunormotvůrci se navíc dohodli, že zahrnou možnost používat akty v přenesené pravomoci k aktualizaci přílohy I.
24. *Účast třetích zemí:* Spolunormotvůrci se dohodli, že v nařízení zavedou pojem „částečné přidružení“, a sice přidružení třetích zemí k omezenému počtu specifických cílů sledovaných v rámci programu Digitální Evropa.

IV. ZÁVĚR

25. Postoj Rady v prvním čtení k nařízení, kterým se zavádí program Digitální Evropa na období 2021–2027, plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi zástupci Rady a Evropského parlamentu.
26. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby Radě navrhl, aby:
- potvrdila toto odůvodnění postoje Rady v prvním čtení a
 - předala toto prohlášení Evropskému parlamentu.

27. Poté, co Evropský parlament přijme postoj ve druhém čtení a schválí postoj Rady beze změn, vstoupí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Digitální Evropa na období 2021–2027, v platnost dnem vyhlášení v Úředním věstníku EU.
-