

Bryssel den 9 mars 2021
(OR. en)

6785/21

Interinstitutionellt ärende:
2018/0216(COD)

AGRI 116
AGRILEG 36
AGRIFIN 30
AGRISTR 18
AGRIORG 29
CODEC 322
CADREFIN 120

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Särskilda jordbrukskommittén/rådet
Komm. dok. nr:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande av regler för stöd till strategiska planer som ska utarbetas av medlemsstaterna enligt den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska planer för den gemensamma jordbrukspolitiken) och finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och av Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 – <i>Not från ordförandeskapet om kommissionens rekommendationer till medlemsstaterna vad gäller deras strategiska GJP-planer</i>

För delegationerna bifogas en not från ordförandeskapet om kommissionens rekommendationer till medlemsstaterna vad gäller deras strategiska GJP-planer.

Vid mötet i särskilda jordbrukskommittén den 15 mars 2021 kommer delegationerna att uppmanas att framföra sina preliminära synpunkter, utan att ministrarnas diskussion vid rådets möte (jordbruk och fiske) den 22–23 mars 2021 föregrips.

Not från ordförandeskapet om kommissionens rekommendationer till medlemsstaterna vad gäller deras strategiska GJP-planer

1. Den 11 december 2019 offentliggjorde Europeiska kommissionen sitt meddelande om den **européiska gröna given**, som utgör von der Leyenkommissionens flaggskeppsinitiativ för att hantera miljö- och klimatutmaningarna under kommande decennier. Enligt detta dokument ska alla politikområden bidra till unionens ”gröna” utveckling. Vad gäller den gemensamma jordbrukspolitiken identifierades strategiska planer som de viktigaste planeringsverktygen för ett mer hållbart jordbruk. Av detta skäl angav meddelandet att ”kommissionen ska se till att de är ändamålsenliga och att medlemsländerna genomför dem på ett ändamålsenligt sätt”.
2. Inom ramen för den europeiska gröna given har kommissionen antagit flera meddelanden om frågor rörande jordbruk och landsbygdsområden. I synnerhet från jord till bord-strategin¹ och strategin för biologisk mångfald², som offentliggjordes den 20 maj 2020, tar upp frågor rörande jordbruks- och landsbygdsområden och fastställer en rad mål som ska nås på EU-nivå.
3. I det **arbetsdokument från kommissionens avdelningar**³ som åtföljer från jord till bord-strategin analyserade kommissionen kopplingarna mellan reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken och den europeiska gröna given, och konstaterade att kommissionens förslag till reform av jordbrukspolitiken var förenligt med den gröna given.

¹ COM(2020) 381 final – 8280/20 + ADD 1.

² COM(2020) 380 final – 8219/20 + ADD 1.

³ SWD(2020) 93 final – 8228/20.

I arbetsdokumentet påpekades också behovet av att inrätta en ”**strukturerad dialog** för att förbereda strategiska GJP-planer, bland annat genom rekommendationer till varje medlemsstat vad gäller de nio specifika målen för den gemensamma jordbrukspolitiken innan utkastet till strategiska GJP-planer formellt läggs fram”. Målet för denna ”kompletterande konkreta åtgärd” som vidtas av kommissionen är att göra genomförandet av den framtida gemensamma jordbrukspolitiken effektivare för att bidra till att uppnå ambitionen i den europeiska gröna given. Enligt arbetsdokumentet kommer ”införlivandet av rekommendationerna i den strategiska GJP-planen att ingå i de kriterier som kommissionen kommer att använda i bedömningen för att godkänna var och en av de strategiska GJP-planerna”.

4. Mot denna bakgrund uppmanades kommissionen i rådets **slutsatser om strategin Från jord till bord** som antogs den 19 oktober 2020⁴ att ”säkerställa att vägledningen och rekommendationerna till medlemsstaterna är tydliga, heltäckande, transparenta, vetenskapligt baserade och resultatnriktade”. Samtidigt betonade slutsatserna rekommendationernas icke rättsligt bindande karaktär, ”som kan tjäna som ytterligare vägledning vid utarbetandet av de strategiska planerna”.
5. På liknande sätt betonade medlemsstaternas delegationer vid flera tillfällen att godkännandet av strategiska GJP-planer bör baseras enbart på bestämmelserna i **relevanta rättsakter**, och inte på rekommendationer eller andra icke bindande rättsakter. Denna princip återspeglades i artikel 106.2 i rådets allmänna riktlinje om förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken⁵ i vilken en avslutande mening lades till jämfört med kommissionens förslag: ”[...] Bedömningen ska uteslutande grundas på akter som är rättsligt bindande för medlemsstaterna”.

⁴ Dok. 12099/20.

⁵ ST 12148/1/20 REV 1.

6. Kommissionen förberedde utkast till rekommendationer och utbytte dem preliminärt med nationella myndigheter under hösten 2020. Dessa rekommendationer var avsedda att underlätta behovsbedömningen per specifikt mål. Bilateral virtuella möten mellan medlemsstaternas myndigheter och kommissionen ägde rum för en inledande diskussion om dessa utkast till rekommendationer före det officiella offentliggörandet.
7. Den 21 december 2020 offentliggjorde kommissionen ett meddelande⁶ åtföljt av 27 arbetsdokument från kommissionens avdelningar som innehåller de slutliga **rekommendationerna**⁷. Kommissionen betonade att dessa rekommendationer riktade sig till medlemsstaterna som en del av den strukturerade dialogen och att iakttagelserna i rekommendationerna skulle användas av kommissionen i förfarandet för godkännande av de strategiska GJP-planerna, i vilket den ska kontrollera ”den övergripande överensstämmelsen mellan planerna och målen i den gröna given”. Samtidigt betonade kommissionen att ”medlemsstaterna [uppmannas] att fastställa uttryckliga nationella värden för de olika målen i den gröna given”, och att kommissionen stöder dem i den processen genom ytterligare vägledning.
8. Vid mötet i särskilda jordbrukskommittén den 11 januari 2021 gav kommissionen en **allmän presentation** av meddelandet och av rekommendationerna. Delegationerna visade särskilt intresse för hur målen för den gröna given skulle fastställas på nationell nivå, den rättsliga grunden för denna uppgift och behovet av att säkerställa en rättvis fördelning av bördorna. De förhörde sig också om de icke rättsligt bindande delarnas roll, mot bakgrund av den ovannämnda formuleringen av artikel 106.2 i rådets allmänna riktlinje, och därmed om på vilket sätt kommissionen kommer att bedöma de strategiska planerna.

⁶ COM(2020) 846 final – 14282/20 + ADD 1.

⁷ SWD(2020) 367–377, 379, 384–398 final – 14282/20 ADD 2–28.

9. Ordförandeskapet aviserade en diskussion om dessa ämnen vid rådets möte i mars så att ministrarna kan föra en givande diskussion före det formella förfarandet för inlämning och godkännande av de strategiska planerna.

Mot bakgrund av ovanstående kommer ministrarna vid rådets möte (jordbruk och fiske) den 22–23 mars 2021 att uppmanas att framföra sina synpunkter om den strukturerade dialogen i syfte att godkänna de strategiska planerna, särskilt vad gäller införlivandet av de rekommendationer och mål för den gröna given som fastställs på EU-nivå.